

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего профессионального образования

**Северный (Арктический) федеральный университет  
имени М.В. Ломоносова**

**Общие вопросы  
промышленной безопасности  
Учебное пособие**

**Архангельск  
Издательский дом САФУ  
2015**

## Составители

Коробовский А.А., доцент, канд. техн. наук

Богданов Е.А., доцент, канд. техн. наук

## Рецензенты

Э.А. Пивоваров

Заместитель руководителя Северо-Западного управления

Федеральной службы по экологическому,

технологическому и атомному надзору

О.А. Любова,

Директор института энергетики и транспорта САФУ,

доцент, канд. техн. наук

УДК 614.8(075)

ББК 65.247я73

*Коробовский А.А., Богданов Е.А.* Общие вопросы промышленной безопасности: учебное пособие, – 6-е изд., испр. и доп. – Архангельск: Издательский дом САФУ, 2015. – 248 с.

Подготовлено кафедрой промышленной безопасности САФУ.

Рассмотрены элементы государственного регулирования в области промышленной безопасности.

Предназначено для студентов, обучающихся по направлению 280700 «Техносферная безопасность», а также для предаттестационной подготовки руководителей и специалистов предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

© Северный (Арктический) федеральный университет, 2015

## **Оглавление**

Введение.....	11
1. Российское законодательство в области промышленной безопасности .	13
1.1. Правовые основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов.....	13
1.2. Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».....	16
1.6. Законодательные и иные нормативные правовые акты, устанавливающие правовые основы промышленной безопасности.....	25
2. Государственное регулирование промышленной безопасности.....	28
2.1. Элементы государственного регулирования промышленной безопасности. ....	28
2.2. Федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности .....	28
2.3. Задача федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, полномочия Ростехнадзора.....	29
2.4. Сфера надзорной деятельности Ростехнадзора.....	32
2.5. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности .....	33
2.6. Права должностных лиц Ростехнадзора при осуществлении ими должностных обязанностей.....	36
2.7. Режим постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях.....	39
2.8. Законодательные и иные нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы государственного регулирования промышленной безопасности. ....	43

3. Российское законодательство в области градостроительной деятельности .....	45
3.1. Основные принципы законодательства о градостроительной деятельности. ....	45
3.2. Особо опасные, технически сложные и уникальные объекты.....	46
3.3. Порядок организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий. ....	48
3.4. Строительный контроль .....	59
3.5. Государственный строительный надзор.....	61
3.6. Нормативно-правовые акты, регламентирующие вопросы градостроительной деятельности. ....	66
4. Техническое регулирование .....	67
4.1. Законодательство о техническом регулировании. ....	67
4.2. Техническое регулирование. Объекты технического регулирования.....	68
4.3. Технические регламенты, порядок их разработки и принятия..	69
4.4. Содержание технических регламентов .....	73
4.5. Законодательные и иные нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы технического регулирования .....	75
5. Требования к техническим устройствам, применяемым на опасном производственном объекте.....	77
5.1. Правовые основы обязательной сертификации продукции, услуг и иных объектов в Российской Федерации.....	77
5.2. Перечень подлежащих сертификации групп технологического оборудования, аппаратов, машин и механизмов, технических систем и комплексов, приборов и аппаратуры, применяемых на опасных производственных объектах.....	80

5.3. Порядок и условия применения технических устройств на опасных производственных объектах.....	81
5.3.1. Требования к техническим устройствам, применяемым на опасном производственном объекте .....	81
5.3.2. Обеспечение безопасности машин (оборудования) при изготовлении, хранении, транспортировании, эксплуатации и утилизации .....	84
5.4. Нормативные документы, устанавливающие требования к техническим устройствам, применяемым на опасном производственном объекте.....	86
6. Лицензирование в области промышленной безопасности .....	88
6.1. Обеспечение единой государственной политики при осуществлении лицензирования отдельных видов деятельности. ....	88
6.2. Лицензирование видов деятельности в области промышленной безопасности. ....	90
6.3. Порядок и условия выдачи лицензии. ....	90
6.4. Порядок контроля условий действия лицензий и применение санкций. ....	93
6.5. Нормативные правовые акты, регламентирующих процедуру лицензирования видов деятельности в области промышленной безопасности	
101	
7. Порядок расследования причин аварий и несчастных случаев на опасных производственных объектах.....	103
7.1. Порядок проведения технического расследования причин аварий и оформления актов технического расследования причин аварий. ....	103
7.2. Порядок расследования и учета несчастных случаев на объектах, поднадзорных Ростехнадзору. ....	120

7.3. Нормативные документы, регламентирующие порядок расследования причин аварий на опасных производственных объектах.	
	121
8. Подготовка и аттестации работников организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности .....	122
8.1. Предаттестационная подготовка в области промышленной безопасности руководителей и специалистов. ....	122
8.2. Первичная, периодическая, внеочередная аттестация руководителей и специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору. ....	122
8.3. Организация и проведение аттестации в аттестационных комиссиях поднадзорных организаций. ....	124
8.4. Организация и проведение аттестации в аттестационных комиссиях Ростехнадзора. ....	125
8.5. Оформление результатов аттестации руководителей и специалистов.	126
8.6. Профессиональное обучение рабочих основных профессий организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору. ....	127
8.7. Требования к организациям, осуществляющим профессиональное обучение рабочих основных профессий. ....	129
8.8. Инструктаж по безопасности, стажировка, допуск к самостоятельной работе, проверка знаний рабочих основных профессий. ....	130
8.9. Нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы подготовки и аттестации (проверки знаний) работников организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору. ....	133

9. Обязательное страхование гражданской ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта.....	134
9.1. Виды страхования.....	134
9.2. Обязательное страхование гражданской ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта.....	135
9.3. Понятия: страховщик, потерпевшие, страхователь, объект страхования, страховой случай, опасный объект. ....	136
9.4. Требования к организациям, осуществляющим страхование гражданской ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов.....	138
9.5. Страховая сумма. Порядок возмещения ущерба.....	139
9.6. Порядок осуществления страховой выплаты .....	143
9.7. Ответственность за причинение вреда жизни или здоровью граждан в результате аварии или инцидента на опасном производственном объекте.....	145
9.8. Нормативные правовые акты, регламентирующие обязательное страхование гражданской ответственности.....	146
10. Регистрация опасных производственных объектов.....	148
10.1. Цель регистрации опасных производственных объектов (ОПО).148	
10.2. Критерии отнесения объектов к категории опасных производственных объектов.....	149
10.3. Идентификация опасных производственных объектов для их регистрации в государственном реестре.....	159
10.4. Требования к регистрации объектов.....	167
10.5. Нормативные документы по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре: .....	173

11. Обязанности организаций в обеспечении промышленной безопасности. Ответственность за нарушение законодательства в области промышленной безопасности .....	175
11.1. Требования промышленной безопасности к проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, вводу в эксплуатацию, расширению, техническому перевооружению, консервации и ликвидации опасного производственного объекта.....	175
11.2. Обязанности организации, эксплуатирующей опасный производственный объект. ....	177
11.3. Обязанности работников опасного производственного объекта.	180
11.4. Требования промышленной безопасности по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте. ....	181
11.5. Ответственность за нарушение требований законодательства в области промышленной безопасности. ....	184
<i>11.5.1. Ответственность за нарушение законодательства в области промышленной безопасности .....</i>	<i>184</i>
11.6. Законодательные и иные нормативные правовые акты, регламентирующие требования промышленной безопасности к эксплуатации опасного производственного объекта.....	198
12. Производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности .....	200
12.1. Правовые основы производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.....	200
12.2. Порядок организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности. ..	200
12.3. Обязанности и права работника, ответственного за осуществление производственного контроля .....	202



12.4. Разработка положения о производственном контроле. ....	205
12.5. Проверки соблюдения требований промышленной безопасности. ....	207
12.6. Разработка и реализация мероприятий по устранению и предупреждению отступлений от требований промышленной безопасности. ....	208
12.7. Обеспечение информационного взаимодействия служб производственного контроля с органами Ростехнадзора.....	210
12.8. Система управления промышленной безопасностью.....	211
12.9. Нормативные документы, по организации и проведению производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах. ....	212
13. Экспертиза промышленной безопасности.....	214
13.1. Понятия: экспертиза промышленной безопасности, эксперт. ....	214
13.2. Объекты экспертизы промышленной безопасности.....	214
13.3. Требования к экспертам.....	216
13.4. Проведение экспертизы.....	218
13.5. Требования к оформлению заключения экспертизы. ....	222
13.6. Представление заключения экспертизы. ....	225
13.7. Нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы экспертизы промышленной безопасности. ....	226
14. Декларирование промышленной безопасности. Анализ опасности и риска.....	228
14.1. Нормативно-правовая основа декларирования безопасности. ....	228
14.2. Принципы и цели декларирования промышленной безопасности. ....	228
14.3. Порядок отнесения производственных объектов к объектам, для которых декларирование является обязательным. ....	229

14.4. Структура декларации безопасности.....	229
14.5. Порядок разработки и экспертизы декларации промышленной безопасности опасного производственного объекта.....	232
14.6. Требования к представлению декларации промышленной безопасности.....	234
14.7. Проведение оценки опасностей и риска.....	235
14.7.1. <i>Планирование и организация работ по анализу риска.....</i>	236
14.7.2. <i>Идентификация опасностей.....</i>	238
14.7.3. <i>Оценка риска.....</i>	239
14.7.4. <i>Разработка рекомендаций по уменьшению риска.....</i>	240
14.7.5. <i>Показатели риска.....</i>	241
14.7.6. <i>Методы анализа риска.....</i>	242
14.8. Нормативно-правовые акты, регламентирующие вопросы декларирования промышленной безопасности и методические документы по проведению анализа опасностей и риска.....	244
Список литературы.....	247

## Введение

Состояние экономики России, с точки зрения обеспечения промышленной безопасности, на текущий момент времени характеризуется рядом отрицательных тенденций:

износ и старение оборудования промышленных предприятий, в условиях снижения качества технического обслуживания и ремонтов;

ухудшение обеспечения предприятий квалифицированными специалистами;

уменьшение полномочий органов государственного контроля и надзора;

децентрализация управления отраслями;

увеличение числа аварий с тяжелыми последствиями.

В таких условиях особую важность приобретает обучение руководителей и специалистов по общим и специальным вопросам в области промышленной безопасности.

Данное пособие раскрывает нормативно-правовое, техническое, организационное, образовательное, информационное, экономическое направления реализации требований промышленной безопасности, определенные Федеральным законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» №116-ФЗ, связанные с государственным регулированием в области промышленной безопасности; с проектированием, строительством зданий и сооружений, а также эксплуатацией оборудования, зданий и сооружений на опасных производственных объектах; с лицензированием отдельных видов деятельности в области промышленной безопасности, декларированием промышленной безопасности, сертификацией технических устройств, экспертизой промышленной безопасности, организацией производственного контроля; организацией технического

расследования аварий); с обучением и аттестацией руководителей и специалистов в области безопасности; с ведением реестров опасных производственных объектов, организацией оповещения в случае аварии на опасном производственном объекте; с возмещением вреда, причиненного в результате аварии на опасных производственных объектах.

Учебное пособие предназначено для оказания методической помощи студентам, а также руководителям и специалистам промышленных предприятий, при изучении ими общих вопросов в области промышленной безопасности опасных производственных объектов.

## **1. Российское законодательство в области промышленной безопасности**

### **1.1. Правовые основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов.**

Статьей 4 Федерального закона № 116-ФЗ [3] установлено, что правовое регулирование в области промышленной безопасности осуществляется Федеральным законом № 116-ФЗ, а также другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Президента и Правительства Российской Федерации (далее РФ), а также федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности. При этом, если международным договором РФ установлены иные правила, чем предусмотренные Федеральным законом № 116-ФЗ, то применяются правила международного договора.

Правовую основу промышленной безопасности составляют законодательные и нормативные акты, имеющие различную юридическую силу. По этому признаку их можно разделить на три основные группы:

#### **1). Законодательные акты.**

Законодательные акты обладают наибольшей юридической силой. В эту группу входят: Конституция РФ, конституционные и федеральные законы, кодексы. Высшую юридическую силу имеет Конституция РФ, принятая всенародным голосованием.

Конституция устанавливает ряд правовых норм, которые составляют конституционные основы законодательства о промышленной безопасности. Прежде всего, к ним относится конституционная норма, в соответствии с которой «безопасность» находится в ведении государства (подпункт «м» части 1 статьи 71).

Для правильного регулирования отношений по безопасности в целом и по промышленной безопасности в частности важное значение имеют также конституционные нормы, согласно которым: «каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности» (часть 3 статьи 37); в условиях чрезвычайного положения для обеспечения безопасности граждан в соответствии с федеральным конституционным законом могут устанавливаться отдельные ограничения прав и свобод с указанием пределов и срока их действия (часть 1 статьи 56) и др.

## 2). Подзаконные нормативные правовые акты.

Подзаконные акты - это нормативные правовые акты, издаваемые на основе и во исполнение законов. Они могут конкретизировать нормы законов, толковать их или устанавливать новые нормы, но при этом должны соответствовать и не противоречить законам. Подзаконные акты являются средством реализации законодательных норм. Они подразделяются на несколько видов в зависимости от положения и компетенции органа, издавшего подзаконный акт, и иерархическую структуру.

К этой группе относятся акты Президента и Правительства РФ, нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти.

Акты Президента РФ принимаются в форме указов и распоряжений.

Акты Правительства РФ принимаются в форме постановлений и распоряжений.

Акты федеральных органов исполнительной власти (так называемые ведомственные акты) издаются на основе и во исполнение Конституции РФ, законов РФ, указов Президента и постановлений Правительства РФ. В правилах подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации установлено, что нормативные правовые акты издаются федеральными органами испол-

нительной власти в виде постановлений, приказов, распоряжений, правил, инструкций и положений.

Нормативные правовые акты могут быть изданы совместно несколькими федеральными органами исполнительной власти или одним из них по согласованию с другими. Нормативные правовые акты подлежат государственной регистрации в Минюсте России в случаях, когда они затрагивают права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливают правовой статус организации, носят межведомственный характер.

К данной группе следует отнести, например, федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности, которые устанавливают обязательные требования к осуществлению деятельности в области промышленной безопасности, в том числе требования к работникам опасных производственных объектов, а также требования безопасности технологических процессов на опасных производственных объектах, в том числе обязательные требования к порядку действий в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте.

Принимаемые в соответствии с законом «О техническом регулировании» [16] технические регламенты, устанавливающие обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования, могут относиться и к первой и второй группе.

3). Иные нормативные правовые акты РФ и нормативные технические акты (нормативные технические документы), устанавливающие правила безопасного ведения работ на опасном производственном объекте.

Нормативные технические акты (нормативные технические документы) следует отличать от нормативных правовых актов. Однако в них также могут содержаться общеобязательные правила поведения людей – правовые нормы.

К таким документам, можно отнести, например:

– межотраслевые и отраслевые правила по охране труда (ПОТ Р М, ПОТ Р О), типовые инструкции по охране труда (ТИ РМ, ТИ РО).

– государственные стандарты системы стандартов безопасности труда (ГОСТ Р ССБТ).

– строительные нормы и правила (СНиП), своды правил по проектированию и строительству (СП).

государственные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы (санитарные правила (СП), гигиенические нормативы (ГН), санитарные правила и нормы (СанПиН), санитарные нормы (СН).

При проектировании, строительстве, эксплуатации опасных производственных объектов необходимо помимо требований промышленной безопасности соблюдать установленные в нормативных правовых актах и нормативных технических документах требования, относящиеся к смежным отраслям права, таким, как экологическая и пожарная безопасность, охрана труда, санитарно-эпидемиологическое благополучие населения, защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и т.д.

## **1.2. Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».**

Федеральный закон №116-ФЗ определяет правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации опасных производственных объектов и направлен на предупреждение аварий на опасных производственных объектах и обеспечение готовности эксплуатирующих опасные производственные объекты юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее - организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты) к локализации и ликвидации последствий указанных аварий.



Положения закона №116-ФЗ распространяются на все организации независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности опасных производственных объектов на территории Российской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права.

Требования промышленной безопасности устанавливаются законом для всех стадий создания и функционирования опасного производственного объекта, начиная с его проектирования и заканчивая выводом объекта из эксплуатации.

Для реализации норм, установленных законом №116-ФЗ, разработан пакет подзаконных нормативных правовых актов, раскрывающих конкретные механизмы применения тех или иных норм.

Основными понятиями закона являются промышленная безопасность, авария, инцидент, опасный производственный объект, обоснование безопасности.

**Промышленная безопасность** опасных производственных объектов (*далее – ПБ, безопасность опасных производственных объектов*)— состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий.

**Инцидент** — отказ или повреждение технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, отклонение от установленного режима технологического процесса.

**Авария** — разрушение сооружений и (или) технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, неконтролируемый взрыв и (или) выброс опасных веществ.

Понятие «авария» играет ключевую роль в № 116-ФЗ. Вероятность возникновения аварии существует для любого технического объекта, обладающего запасом энергии или вещества. Опасности, связанные с эксплуатацией опасного производственного объекта, реализуется при аварии в виде поражающих факторов (воздушная ударная волна, тепловое излучение, химическое заражение, осколки, обвалы, обрушения зданий и сооружений и т. д.). Примерная классификация аварий и инцидентов в зависимости от отрасли промышленности установлена в методических указаниях по классификации аварий и инцидентов:

«Методические рекомендации по классификации аварий и инцидентов на опасных производственных объектах горнорудной промышленности и подземного строительства» РД 06-376-00;

«Методические рекомендации по классификации аварий и инцидентов на взрывоопасных объектах хранения и переработки зерна» РД 14-377-00;

«Методические рекомендации по классификации аварий и инцидентов на опасных производственных объектах химической, нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности» РД 09-398-01;

«Методические рекомендации по классификации аварий и инцидентов на опасных производственных объектах угольной промышленности» РД 05-392-00;

«Методические рекомендации по классификации аварий и инцидентов на подъемных сооружениях, паровых и водогрейных котлах, сосудах, работающих под давлением, трубопроводах пара и горячей воды» РД 10-385-00;

«Методические рекомендации по классификации аварий и инцидентов на опасных производственных объектах металлургических и коксохимических производств» РД 11-405-01;

«Методические рекомендации по классификации аварий и инцидентов на опасных производственных объектах газового хозяйства, подконтрольных газовому надзору» РД 12-378-00;

«Методические рекомендации по классификации аварий и инцидентов при транспортировании опасных веществ» РД 15-630-04.

**Опасными производственными объектами (далее - ОПО)** в соответствии с законом [3, ст.2] являются предприятия или их цехи, участки, площадки, а также иные производственные объекты, указанные в приложении 1 к закону № 116-ФЗ. Критерии отнесения объектов к категории ОПО рассмотрены в п.8.2. настоящего пособия.

Опасные производственные объекты в зависимости от уровня потенциальной опасности аварий на них для жизненно важных интересов личности и общества подразделяются в соответствии с критериями, указанными в приложении 2 к закону № 116-ФЗ, на четыре класса опасности:

I класс опасности - опасные производственные объекты чрезвычайно высокой опасности;

II класс опасности - опасные производственные объекты высокой опасности;

III класс опасности - опасные производственные объекты средней опасности;

IV класс опасности - опасные производственные объекты низкой опасности.

Присвоение класса опасности опасному производственному объекту осуществляется при его регистрации в государственном реестре.

**Требования промышленной безопасности** – требования промышленной безопасности - условия, запреты, ограничения и другие обязательные требования, содержащиеся в законе № 116-ФЗ, других федеральных законах, принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых ак-

тах Президента РФ, нормативных правовых актах Правительства РФ, а также федеральных нормах и правилах в области промышленной безопасности. [3, ст.3]

В законе указывается, что требования промышленной безопасности должны соответствовать нормам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, санитарно-эпидемиологического благополучия населения, охраны окружающей среды, экологической безопасности, пожарной безопасности, охраны труда, строительства, а также обязательным требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Требования промышленной безопасности для объектов использования атомной энергии устанавливаются федеральными нормами и правилами в области использования атомной энергии, принимаемыми в соответствии с законом от 21.11.1995 г. № 170-ФЗ "Об использовании атомной энергии" [3, ст.3].

В случае, если при эксплуатации, капитальном ремонте, консервации или ликвидации опасного производственного объекта требуется отступление от требований промышленной безопасности, установленных федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, таких требований недостаточно или они не установлены, то требования промышленной безопасности к эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации могут быть установлены в обосновании безопасности опасного производственного объекта.

***Обоснование безопасности опасного производственного объекта*** - документ, содержащий сведения о результатах оценки риска аварии на опасном производственном объекте и связанной с ней угрозы, условия безопасной эксплуатации опасного производственного объекта, требования к эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации опасного производственного объекта [3, ст.3].

Обоснование безопасности опасного производственного объекта, а также изменения, вносимые в обоснование безопасности опасного производственного объекта, подлежат экспертизе промышленной безопасности.

Обоснование безопасности опасного производственного объекта направляется организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, в Ростехнадзор при регистрации опасного производственного объекта в государственном реестре. Изменения, внесенные в обоснование безопасности опасного производственного объекта, направляются организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, в Ростехнадзор в течение десяти рабочих дней со дня получения положительного заключения экспертизы промышленной безопасности.

### **1.3. Деятельность в области промышленной безопасности**

К видам деятельности в области промышленной безопасности относятся проектирование, строительство, эксплуатация, реконструкция, капитальный ремонт, техническое перевооружение, консервация и ликвидация опасного производственного объекта; изготовление, монтаж, наладка, обслуживание и ремонт технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте; проведение экспертизы промышленной безопасности; подготовка и переподготовка работников ОПО в необразовательных учреждениях. [3, ст.6]

### **1.4. Международный опыт регулирования отношений в области промышленной безопасности.**

С 1996 г. заключены межведомственные соглашения в области обеспечения промышленной безопасности на опасных производственных объектах с надзорными органами технологических отраслей Украины, Молдо-

вы, Германии, Норвегии, КНР, Индонезии, Польши, Вьетнама, Турции, ЮАР, Японии, Белоруссии.

28 сентября 2001 г. государства - участники Содружества Независимых Государств заключили «Соглашение о сотрудничестве в области обеспечения промышленной безопасности на ОПО», в котором определили, что они:

принимают согласованные или совместно разработанные требования, промышленной безопасности, в том числе нормативно-технические документы, соблюдение которых обеспечивает промышленную безопасность на ОПО, с учетом необходимой гармонизации указанных требований ПБ с международными нормами и стандартами для ликвидации технических барьеров в торговле;

осуществляют на постоянной основе обмен информацией об обстоятельствах, причинах и последствиях техногенных аварий, катастроф на ОПО, а также аналитическими и статистическими материалами в области обеспечения промышленной безопасности;

согласованно решают вопросы обеспечения ПБ на ОПО, в том числе на основе двусторонних и многосторонних договоров, программ и технических проектов.

Соглашением определено, что государства – участники СНГ осуществляют согласованную деятельность в области обеспечения ПБ на ОПО по следующим направлениям:

– установление требований ПБ к проектированию, строительству, эксплуатации, расширению, реконструкции, техническому перевооружению, консервации и ликвидации ОПО, а также к изготовлению, монтажу, наладке, обслуживанию и ремонту технических устройств, применяемых на ОПО;

- сближение национальных процедур, требований и условий лицензирования видов деятельности в области промышленной безопасности, а также порядка и условий применения технических устройств на ОПО;
- сближение национальных процедур и требований по подготовке и аттестации работников (специалистов и персонала) организаций, эксплуатирующих ОПО;
- разработка и реализация межгосударственных программ и технических проектов, совместное проведение научно-исследовательских работ;
- обмен информацией, проведение симпозиумов, научно-практических конференций, семинаров, совещаний и других мероприятий по проблемам, представляющим взаимный интерес;
- содействие регулярным контактам и консультациям между государственными надзорными органами в области обеспечения промышленной безопасности, а также соответствующими экспертными и научно-исследовательскими организациями;
- подготовка специалистов и повышение их квалификации. Стороны определяют порядок и условия финансирования совместно принятых к реализации программ, проектов и мероприятий.

Для реализации настоящего Соглашения создан Межгосударственный совет по промышленной безопасности.

Ростехнадзор в рамках своей компетенции принимает участие в международных организациях и объединениях: Комиссия государств-участников СНГ по использованию атомной энергии в мирных целях; Межгосударственный совет СНГ по промышленной безопасности (МСПБ); Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС); Форум органов регулирования стран, эксплуатирующих реакторы ВВЭР; Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ); Многонациональная программа оценки новых проектов АЭС.

Регулярно проводится Международный форум по промышленной безопасности.

### **1.5. Права субъектов Российской Федерации в области регулирования отношений по промышленной безопасности, а также в смежных областях права.**

Субъекты РФ вправе осуществлять по предметам совместного ведения (в том числе до принятия федеральных законов) собственное правовое регулирование. Однако после принятия соответствующего федерального закона законы и другие нормативные правовые акты субъектов Федерации должны быть приведены в соответствие с принятым федеральным законом [1].

Установлена процедура согласования проектов федеральных законов по предметам совместного ведения с органами государственной власти субъектов Федерации, предусматривающая возможность внесения предложений и замечаний и обязательность их рассмотрения; создание согласительной комиссии; право представителей субъектов Федерации принимать участие в работе над проектами соответствующих федеральных законов.

Федеральными органами исполнительной власти в сфере предметов совместного ведения являются федеральные министерства и федеральные службы. По вопросам совместного ведения они взаимодействуют с органами государственной власти субъектов Федерации.

Вопросы владения, пользования и распоряжения недрами регулируются законом «О недрах». Недра в границах территории Российской Федерации являются государственной собственностью. Разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и ее субъектов в сфере недропользования осуществляется Конституцией, а



также заключаемыми в соответствии с ней договорами о разграничении предметов ведения и полномочий.

В совместном ведении находятся водные ресурсы. Полномочия Российской Федерации и ее субъектов в области использования и охраны водных объектов закреплены Водным кодексом.

Осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидации последствий – является предметом совместного ведения РФ и того субъекта Федерации, на территории которого эти чрезвычайные явления происходят или могут произойти. Осуществление конкретных мероприятий на местах производится органами власти в субъектах Федерации и централизованными службами, деятельность которых координируется федеральными органами. Действия их регламентируются Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Осуществление РФ и ее субъектами мероприятий в целях предупреждения возникновения и распространения эпидемий и катастроф определяется федеральными законами «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»; «О радиационной безопасности населения»; «О безопасности гидротехнических сооружений» и др.

#### **1.6. Законодательные и иные нормативные правовые акты, устанавливающие правовые основы промышленной безопасности**

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.93 г.
2. Трудовой кодекс РФ от 30.12.01г. №197-ФЗ (с изм.).
3. Федеральный закон от 21.07.97 г. №116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (с изм.).
4. Федеральный закон от 30.03.99 г. №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения».

5. Федеральный закон от 21.12.94 г. №69-ФЗ «О пожарной безопасности».
6. Федеральный закон от 21.02.92 г. № 2395-1 «О недрах» (с изм.).
7. Федеральный закон от 21.12.94 г. №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
8. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.01 г. №195-ФЗ (с изм.).
9. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.04 №190-ФЗ (с изм.).
10. Федеральный закон от 23.11.95 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (с изм.).
11. Федеральный закон от 21.11.95 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» (с изм.).
12. Федеральный закон от 21.07.97 № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений» (с изм.).
13. Федеральный закон от 09.01.96 № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения» (с изм.).
14. Федеральный закон от 04.05.99 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (с изм.).
15. Федеральный закон от 10.01.02 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (с изм.).
16. Федеральный закон от 27.12.02 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (с изм.).
17. Федеральный закон от 04.05.11 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (с изм.).
18. Федеральный закон от 24.06.98 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления».

19. Об утверждении положения о разработке, утверждении и изменении нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда. Постановление Правительства РФ от 27.12.10 г. №1160.

20. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности "Общие требования к обоснованию безопасности опасного производственного объекта" Утв. приказом Ростехнадзора от 15.07.13 № 306.

## **2. Государственное регулирование промышленной безопасности**

### **2.1. Элементы государственного регулирования промышленной безопасности.**

В элементы регулирования промышленной безопасности включают:

- государственный надзор и контроль в области промышленной безопасности;
- формирование и ведение государственного реестра ОПО;
- проведение подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности;
- лицензирование опасных видов деятельности;
- проведение экспертизы промышленной безопасности;
- сертификация технических устройств, применяемых на ОПО;
- обязательное страхование ответственности за причинение вреда при эксплуатации ОПО;
- декларирование промышленной безопасности;
- расследование промышленных аварий и инцидентов;
- ответственность предприятий и организаций за нарушение требований промышленной безопасности.

### **2.2. Федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности**

В целях осуществления государственной политики в области промышленной безопасности Президент РФ или по его поручению Правительство РФ определяет федеральные органы исполнительной власти в области промышленной безопасности (далее - ПБ) и возлагает на них осуществление соответствующего нормативного регулирования, а также спе-

циальных разрешительных, контрольных и надзорных функций в области промышленной безопасности. Федеральные органы исполнительной власти в области промышленной безопасности имеют подведомственные им территориальные органы, создаваемые в установленном порядке. [1, ст.5].

Указом Президента РФ от 12.05.08 №724 [3] установлено, что федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере ПБ является Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее - Ростехнадзор).

### **2.3. Задача федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, полномочия Ростехнадзора.**

Задачей федерального государственного надзора является предупреждение, выявление и пресечение нарушений осуществляющими деятельность в области промышленной безопасности юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями требований, установленных законом №116-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в области промышленной безопасности [7].

Ростехнадзор осуществляет следующие полномочия в установленной сфере деятельности [2]:

а) вносит в Правительство РФ проекты федеральных законов, нормативных правовых актов и другие документы, по которым требуется решение правительства, по вопросам, относящимся к сфере деятельности Ростехнадзора;

б) принимает нормативные правовые акты в установленной сфере деятельности, в частности:

- требования к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и к ведению этого реестра;

- порядок оформления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов;

- порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения;

- порядок осуществления экспертизы промышленной безопасности;

- порядок формирования и ведения дел при осуществлении государственного строительного надзора, требования, предъявляемые к включаемым в такие дела документам;

- своды правил в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании;

- федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности;

- нормативные правовые акты по другим вопросам в установленной сфере деятельности, за исключением вопросов, правовое регулирование которых осуществляется исключительно федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента и Правительства Российской Федерации;

в) осуществляет контроль и надзор:

- за соблюдением норм и правил в области использования атомной энергии, за ядерной, радиационной, технической и пожарной безопасностью (на объектах использования атомной энергии); за физической защитой ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, за системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов;

- за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, строительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах;

- за соблюдением в пределах своей компетенции требований безопасности в электроэнергетике;

- за безопасным ведением работ, связанных с использованием недрами;

- за соблюдением требований пожарной безопасности на подземных объектах и при ведении взрывных работ;

- за соблюдением собственниками гидротехнических сооружений и эксплуатирующими организациями норм и правил безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных гидротехнических сооружений);

- за соблюдением требований технических регламентов в установленной сфере деятельности;

г) осуществляет лицензирование деятельности в области использования атомной энергии и других видов деятельности, отнесенных к компетенции Ростехнадзора;

д) выдает разрешения:

- на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии;

- на эксплуатацию поднадзорных гидротехнических сооружений;

- на выбросы и сбросы радиоактивных веществ в окружающую среду;

– на применение взрывчатых материалов промышленного назначения и на ведение работ с указанными материалами;

е) устанавливает нормативы предельно допустимых выбросов радиоактивных веществ в атмосферный воздух и нормативы допустимых сбросов радиоактивных веществ в водные объекты;

ж) регистрирует опасные производственные объекты и ведет государственный реестр таких объектов;

з) проводит проверки (инспекции) соблюдения юридическими и физическими лицами требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов, норм и правил в установленной сфере деятельности;

и) осуществляет иные полномочия в установленной сфере деятельности, если такие полномочия предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента или Правительства Российской Федерации.

#### **2.4. Сфера надзорной деятельности Ростехнадзора**

Ростехнадзор является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также в сфере технологического и атомного надзора; функции по контролю и надзору в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности, безопасности при использовании атомной энергии, безопасности электрических и тепловых установок и сетей (кроме бытовых), безопасности гидротехнических сооружений (за исключением судоходных и портовых гидротехнических сооружений), безопасности производства, хранения и применения



взрывчатых материалов промышленного назначения, а также специальные функции в области государственной безопасности в указанной сфере [2].

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору является:

уполномоченным органом государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии (органом федерального государственного надзора в области использования атомной энергии);

уполномоченным органом в области промышленной безопасности (органом федерального государственного надзора в области промышленной безопасности);

органом государственного горного надзора;

органом федерального государственного энергетического надзора;

органом федерального государственного строительного надзора;

регулирующим органом в соответствии с Конвенцией о ядерной безопасности и Объединенной конвенцией о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами, а также компетентным органом Российской Федерации в соответствии с Поправкой к Конвенции о физической защите ядерного материала.

## **2.5. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности**

В соответствии с законом №116-ФЗ [1, ст. 16] под федеральным государственным надзором в области промышленной безопасности понимаются деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений осуществляющими деятельность в области промышленной безопасности юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномочен-

ными представителями требований, установленных законом №116-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами РФ в области промышленной безопасности, посредством организации и проведения проверок указанных лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению, предупреждению и (или) устранению выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния исполнения указанных требований при осуществлении юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями своей деятельности.

Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности осуществляется федеральными органами исполнительной власти в области промышленной безопасности согласно их компетенции в порядке, установленном Правительством РФ.

При осуществлении государственного надзора проводятся плановые и внеплановые проверки организаций ведущих деятельность в области промышленной безопасности.

Предметом проверки является соблюдение юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем в процессе осуществления деятельности в области промышленной безопасности обязательных требований, а также соответствие указанным требованиям используемых зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов, осуществляемых технологических процессов.

Основанием для включения плановой проверки в ежегодный план проведения плановых проверок является истечение одного года со дня:

а) принятия в порядке, установленном Правительством РФ, решения о вводе в эксплуатацию после строительства, технического перевооружения,

реконструкции и капитального ремонта опасного производственного объекта, в том числе используемых при эксплуатации опасного производственного объекта зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов;

б) регистрации опасного производственного объекта в государственном реестре опасных производственных объектов;

в) окончания проведения последней плановой проверки.

Основанием для проведения внеплановой проверки является:

а) истечение срока исполнения юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований, выданного Ростехнадзором;

б) поступление в Ростехнадзор обращений и заявлений граждан, организаций, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах нарушений обязательных требований, о несоответствии обязательным требованиям используемых зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов, осуществляемых технологических процессов, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, угрозу возникновения аварий или чрезвычайных ситуаций техногенного характера либо влекут причинение такого вреда, возникновение аварий или чрезвычайных ситуаций техногенного характера.

Такая проверка может быть проведена незамедлительно с извещением органа прокуратуры (без согласования с ним). Проверка проводится внезапно, то есть предварительное уведомление проверяемой организации о проведении внеплановой выездной проверки не допускается. Порядок

извещения органов прокуратуры установлен частью 12 статьи 10 Федерального закона от 26.12.08 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»,

в) наличие приказа (распоряжения) руководителя или заместителя руководителя Ростехнадзора о проведении внеплановой проверки, изданного в соответствии с поручением Президента или Правительства РФ, либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям.

Срок проведения проверки составляет не более чем тридцать рабочих дней со дня начала ее проведения. При необходимости проведения сложных или длительных исследований, испытаний, специальных экспертиз и расследований, срок проведения проверки может быть продлен, но не более чем на двадцать рабочих дней.

На отдельных опасных производственных объектах может быть установлен режим постоянного государственного надзора в соответствии с положениями закона № 294-ФЗ [9].

## **2.6. Права должностных лиц Ростехнадзора при осуществлении ими должностных обязанностей.**

Должностными лицами Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, осуществляющими федеральный государственный надзор, являются:

- а) руководитель Ростехнадзора;
- б) заместители руководителя Ростехнадзора и руководители структурных подразделений центрального аппарата Ростехнадзора, в ведении которых находятся вопросы федерального государственного надзора;

в) заместители руководителей структурных подразделений центрального аппарата Ростехнадзора, начальники отделов и заместители начальников отделов структурных подразделений центрального аппарата Ростехнадзора, в ведении которых находятся вопросы федерального государственного надзора;

г) федеральные государственные гражданские служащие категории «специалисты» ведущей группы должностей в структурных подразделениях центрального аппарата Ростехнадзора, в ведении которых находятся вопросы федерального государственного надзора и которые являются главными государственными инспекторами федерального государственного надзора;

д) федеральные государственные гражданские служащие категории «специалисты» старшей группы должностей в структурных подразделениях центрального аппарата Ростехнадзора, в ведении которых находятся вопросы федерального государственного надзора и которые являются государственными инспекторами федерального государственного надзора;

е) руководители территориальных органов Ростехнадзора;

ж) заместители руководителей территориальных органов Ростехнадзора, начальники отделов и заместители начальников отделов, в ведении которых находятся вопросы федерального государственного надзора;

з) федеральные государственные гражданские служащие категории «специалисты» ведущей группы должностей в территориальных органах Ростехнадзора, в ведении которых находятся вопросы федерального государственного надзора и которые являются главными государственными инспекторами федерального государственного надзора на соответствующих территориях;

и) федеральные государственные гражданские служащие категории «специалисты» старшей группы должностей в территориальных органах

Ростехнадзора, в ведении которых находятся вопросы федерального государственного надзора и которые являются государственными инспекторами федерального государственного надзора на соответствующих территориях.

Должностные лица Ростехнадзора имеют право:

- запрашивать и получать на основании мотивированного письменного запроса от юридического лица, индивидуального предпринимателя информацию и документы, необходимые в ходе проведения проверки;

- беспрепятственно по предъявлении служебного удостоверения и копии приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) Ростехнадзора о назначении проверки посещать опасные производственные объекты и проводить обследования используемых организациями при осуществлении своей деятельности зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов, а также проводить необходимые исследования, испытания, экспертизы, расследования и другие мероприятия по контролю;

- выдавать юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предписания об устранении выявленных нарушений обязательных требований, о проведении мероприятий по обеспечению предотвращения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, предотвращения возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- составлять протоколы об административных правонарушениях, связанных с нарушениями обязательных требований, рассматривать дела об указанных административных правонарушениях и принимать меры по предотвращению таких нарушений;

– направлять в уполномоченные органы материалы, связанные с нарушениями обязательных требований, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений;

– давать указания о выводе людей с рабочих мест в случае угрозы жизни и здоровью работников.

– привлекать к административной ответственности в порядке, установленном законодательством РФ, лиц, виновных в нарушениях требований промышленной безопасности, а также направлять в правоохранительные органы материалы о привлечении указанных лиц к уголовной ответственности;

– выступать в установленном порядке в суде или в арбитражном суде представителем федерального органа исполнительной власти в области ПБ или его территориального органа по искам о возмещении вреда, причиненного жизни, здоровью и имуществу других лиц вследствие нарушений требований промышленной безопасности;

Государственный надзор при строительстве, реконструкции опасных производственных объектов осуществляется уполномоченным на осуществление федерального государственного строительного надзора федеральным органом исполнительной власти; уполномоченными на осуществление регионального государственного строительного надзора органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

## **2.7. Режим постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях**

Режим постоянного государственного надзора, перечень эксплуатируемых опасных производственных объектов, в отношении которых вво-

дится такой режим, и порядок его осуществления устанавливаются Правительством РФ [8].

Режим постоянного государственного надзора предусматривает проведение уполномоченными должностными лицами органа надзора мероприятий по контролю за соблюдением организациями, эксплуатирующими объект повышенной опасности, обязательных требований при эксплуатации объекта повышенной опасности, ведении технологических процессов и работ на данном объекте, в том числе при обслуживании, текущем ремонте, диагностике, испытаниях, освидетельствовании сооружений, технических устройств, средств и оборудования, применяемых на объекте повышенной опасности, осуществлении работ по капитальному ремонту, консервации и ликвидации объекта повышенной опасности, а также выполнение мероприятий по обеспечению промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений.

Постоянный государственный надзор достигается посредством беспрепятственного осуществления мероприятий по контролю. Уполномоченные должностные лица органа надзора, систематически (в соответствии с графиком), осуществляют:

а) обход и осмотр зданий, сооружений, помещений объекта повышенной опасности, территории или частей территории объекта повышенной опасности, его цехов, участков, площадок, технических устройств, средств и оборудования;

б) проверку работоспособности приборов и систем контроля безопасности на объекте повышенной опасности;

в) проверку пригодности к использованию систем наблюдения, оповещения, связи и поддержки действий в случае аварии;

г) проверку обеспечения охраны и контрольно-пропускного режима на объекте повышенной опасности;



д) рассмотрение организационно-распорядительной, технической, разрешительной, учетной и иной документации, наличие которой на объекте повышенной опасности предусмотрено обязательными требованиями промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, технического регулирования, анализ и оценку ее соответствия указанным требованиям;

е) рассмотрение и анализ представляемых сведений (отчетов) о результатах производственного контроля соблюдения требований промышленной безопасности, технического регулирования, о результатах контроля показателей состояния гидротехнического сооружения;

ж) рассмотрение и анализ сведений, подтверждающих соблюдение организацией, владеющей объектом повышенной опасности, обязательных требований промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений, технического регулирования;

з) рассмотрение сведений о планируемых организацией, владеющей объектом повышенной опасности, мероприятиях на объекте повышенной опасности, относящихся к деятельности, в отношении которой установлены обязательные требования, и их анализ и оценку на предмет своевременности, полноты и достаточности;

и) участие уполномоченных должностных лиц органа надзора в обследованиях гидротехнического сооружения при подготовке декларации безопасности гидротехнического сооружения;

к) наблюдение за работой комиссий по расследованию причин инцидентов на объектах повышенной опасности;

л) наблюдение за соблюдением на объекте повышенной опасности требований по проведению проверки знаний рабочих, их инструктажа по безопасности, стажировки на рабочем месте;

м) наблюдение за работой аттестационных комиссий по аттестации специалистов в области промышленной безопасности, безопасности гидротехнических сооружений организации, владеющей объектом повышенной опасности;

н) проверку выполнения мероприятий по устранению причин аварий, повреждений и инцидентов на объекте повышенной опасности, профилактике аварий, повреждений и инцидентов;

о) проверку правильности идентификации опасного производственного объекта, установления класса гидротехнического сооружения;

п) осуществление иных мероприятий по контролю в соответствии с законом № 294-ФЗ [9].

Установление в отношении объекта повышенной опасности постоянного государственного надзора не исключает проведения в отношении такого объекта и организации, владеющей объектом повышенной опасности, плановых и внеплановых проверок в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Осуществлять постоянный государственный надзор могут руководители, заместители руководителя органа надзора, начальники, заместители начальников структурных подразделений органа надзора, главные государственные инспекторы, старшие государственные инспекторы и государственные инспекторы органа надзора.

При осуществлении постоянного государственного надзора в адрес организации, владеющей объектом повышенной опасности, направляется копия приказа руководителя (уполномоченного заместителя руководителя) органа надзора о назначении уполномоченных должностных лиц для осуществления постоянного государственного надзора в срок не позднее 3 рабочих дней после его издания. Копия приказа, заверенная печатью органа

надзора, вручается под роспись руководителю или уполномоченному представителю организации.

Организация, владеющая объектом повышенной опасности, после получения копии приказа о назначении должностных лиц для осуществления постоянного государственного надзора обеспечивает беспрепятственный доступ каждого уполномоченного должностного лица на объект повышенной опасности, к документам и средствам контроля безопасности указанного объекта до исключения уполномоченного должностного лица из числа лиц, назначенных осуществлять постоянный государственный надзор.

## **2.8. Законодательные и иные нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы государственного регулирования промышленной безопасности.**

К законодательным и иным нормативным правовым актам, регламентирующим вопросы государственного регулирования промышленной безопасности, относятся следующие документы:

1. Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.06.97 №116-ФЗ (с изм.).

2. «Положение о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору». Постановление Правительства РФ от 30.07.2004 №401 (с изм.).

3. Указ Президента РФ №724 от 12.05.08 года «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» в ред. Указа Президента РФ от 10.09.2014 №627.

4. «Административный регламент по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению контроля и надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при проектировании, стро-

ительстве, эксплуатации, консервации и ликвидации опасных производственных объектов, изготовлении, монтаже, наладке, обслуживании и ремонте технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, транспортировании опасных веществ на опасных производственных объектах». Приказ Минприроды России от 30.10.08 г. № 280.

5. «Об утверждении положения о государственном надзоре за безопасным ведением работ, связанных с пользованием недрами, и о внесении изменений в положение о государственном контроле за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр». Постановление Правительства РФ от 02.02.10 № 39. (с изм.).

6. «Административный регламент по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению государственного надзора за безопасным ведением работ, связанных с пользованием недрами». Приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 12.12.12 № 712.

7. «Положение о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности». Постановление Правительства РФ от 15.11.12 №1170.

8. «Положение о режиме постоянного государственного надзора на опасных производственных объектах и гидротехнических сооружениях». Постановление Правительства РФ от 05.05.12 №455 (с изм.).

9. Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12. 08 № 294-ФЗ (с изм.).

### **3. Российское законодательство в области градостроительной деятельности**

#### **3.1. Основные принципы законодательства о градостроительной деятельности.**

Законодательство о градостроительной деятельности и изданные в соответствии с ним нормативные правовые акты основываются на следующих принципах [1, ст. 2]:

- 1) обеспечение устойчивого развития территорий на основе территориального планирования и градостроительного зонирования;
- 2) обеспечение сбалансированного учета экологических, экономических, социальных и иных факторов при осуществлении градостроительной деятельности;
- 3) обеспечение инвалидам условий для беспрепятственного доступа к объектам социального и иного назначения;
- 4) осуществление строительства на основе документов территориального планирования, правил землепользования и застройки и документации по планировке территории;
- 5) участие граждан и их объединений в осуществлении градостроительной деятельности, обеспечение свободы такого участия;
- 6) ответственность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления за обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности человека;
- 7) осуществление градостроительной деятельности с соблюдением требований технических регламентов;
- 8) осуществление градостроительной деятельности с соблюдением требований безопасности территорий, инженерно-технических требова-

ний, требований гражданской обороны, обеспечением предупреждения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, принятием мер по противодействию террористическим актам;

9) осуществление градостроительной деятельности с соблюдением требований охраны окружающей среды и экологической безопасности;

10) осуществление градостроительной деятельности с соблюдением требований сохранения объектов культурного наследия и особо охраняемых природных территорий;

11) ответственность за нарушение законодательства о градостроительной деятельности;

12) возмещение вреда, причиненного физическим, юридическим лицам в результате нарушений требований законодательства о градостроительной деятельности, в полном объеме.

### **3.2. Особо опасные, технически сложные и уникальные объекты.**

К особо опасным и технически сложным объектам относятся [1, Ст. 48.1.]:

1) объекты использования атомной энергии (в том числе ядерные установки, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункты хранения радиоактивных отходов);

2) гидротехнические сооружения первого и второго классов, устанавливаемые в соответствии с законодательством о безопасности гидротехнических сооружений;

3) сооружения связи, являющиеся особо опасными, технически сложными в соответствии с законодательством Российской Федерации в области связи;

4) линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением 330 киловольт и более;

- 5) объекты космической инфраструктуры;
- 6) объекты авиационной инфраструктуры;
- 7) объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования;
- 8) метрополитены;
- 9) морские порты, за исключением объектов инфраструктуры морского порта, предназначенных для стоянок и обслуживания маломерных, спортивных парусных и прогулочных судов;
- 10.1) тепловые электростанции мощностью 150 мегаватт и выше;
- 11) опасные производственные объекты, подлежащие регистрации в государственном реестре в соответствии с законодательством Российской Федерации о промышленной безопасности опасных производственных объектов:
  - а) опасные производственные объекты I и II классов опасности, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества;
  - б) опасные производственные объекты, на которых получают, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов, сплавы на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава 500 килограммов и более;
  - в) опасные производственные объекты, на которых ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых.

К уникальным объектам относятся объекты капитального строительства (за исключением указанных выше), в проектной документации которых предусмотрена хотя бы одна из следующих характеристик:

- 1) высота более чем 100 метров;
- 2) пролеты более чем 100 метров;
- 3) наличие консоли более чем 20 метров;
- 4) заглубление подземной части (полностью или частично) ниже планировочной отметки земли более чем на 15 метров;

### **3.3. Порядок организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий.**

Порядок организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и государственной экспертизы результатов инженерных изысканий, негосударственной экспертизы проектной документации и негосударственной экспертизы результатов инженерных изысканий, размер платы за проведение государственной экспертизы проектной документации и государственной экспертизы результатов инженерных изысканий, порядок взимания этой платы устанавливаются Правительством Российской Федерации [2].

Согласно «Положению об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» [2] процесс экспертизы включает следующие этапы:

- представление документов для проведения государственной экспертизы;
- проверка документов, представленных для проведения государственной экспертизы;
- проведение государственной экспертизы;
- результат государственной экспертизы, выдача заявителю заключения государственной экспертизы.

*Представление и проверка документов.*



Для проведения государственной экспертизы одновременно проектной документации и результатов инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации, представляются:

- а) заявление о проведении государственной экспертизы;
- б) проектная документация на объект капитального строительства в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации;
- в) копия задания на проектирование;
- г) результаты инженерных изысканий в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации;
- д) копия задания на выполнение инженерных изысканий;
- е) положительное заключение государственной экологической экспертизы (при необходимости);
- ж) документы, подтверждающие полномочия заявителя действовать от имени застройщика, технического заказчика;
- з) заверенная копия выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске исполнителя работ к соответствующему виду работ по подготовке проектной документации или инженерным изысканиям, действительного на дату подписания акта приемки выполненных работ, и копия акта приемки выполненных работ в случае, если в соответствии с законодательством РФ получение допуска к таким работам является обязательным.

Организация по проведению государственной экспертизы вправе истребовать от заявителя представления расчетов конструктивных и технологических решений, используемых в проектной документации, а также материалов инженерных изысканий. Указанные расчеты и материалы должны представляться заявителем в 5-дневный срок после получения соответствующего запроса.

Организация по проведению государственной экспертизы в течение 3 рабочих дней со дня получения от заявителя документов осуществляет их проверку. Срок проведения проверки не должен превышать 10 рабочих дней.

Заявителю представляется проект договора с расчетом размера платы за проведение государственной экспертизы, подписанный со стороны организации по проведению государственной экспертизы, либо мотивированный отказ в принятии документов, представленных для проведения государственной экспертизы.

Основаниями для отказа в принятии проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, представленных на государственную экспертизу, являются:

а) отсутствие в проектной документации разделов, предусмотренных Градостроительным кодексом [1, ст. 48, части 12, 13];

б) несоответствие разделов проектной документации требованиям к содержанию разделов проектной документации, установленным Правительством Российской Федерации [1, ст. 48, часть 13];

в) несоответствие результатов инженерных изысканий составу и форме, установленным Правительством Российской Федерации [1, ст. 47, часть 6];

г) представление не всех документов необходимых для проведения государственной экспертизы;

д) подготовка проектной документации, представленной на государственную экспертизу, лицом, которое не соответствует требованиям Кодекса [1, ст. 48, части 4, 5], то есть не является застройщиком или лицом, привлекаемым застройщиком на основании договора;

е) выполнение инженерных изысканий, результаты которых направлены на государственную экспертизу, лицом, которое не соответствует

требованиям Кодекса [1, ст. 47, части 2, 3], то есть не имеющим, например, свидетельства саморегулируемой организации о допуске к видам работ по инженерным изысканиям, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

При возврате представленных для проведения государственной экспертизы документов без рассмотрения или отказе в принятии документов указанные документы возвращаются (за исключением заявления о проведении государственной экспертизы) заявителю.

#### *Договор о проведении экспертизы.*

Правовое регулирование договора осуществляется по правилам, установленным гражданским законодательством Российской Федерации применительно к договору возмездного оказания услуг. В договоре определяются: предмет договора; срок проведения государственной экспертизы и порядок его продления; размер платы за проведение государственной экспертизы; порядок, допустимые пределы и сроки внесения изменений в проектную документацию или результаты инженерных изысканий в процессе проведения государственной экспертизы; порядок и сроки возврата заявителю документов, принятых для проведения государственной экспертизы; условия договора, нарушение которых относится к существенным нарушениям, дающим право сторонам поставить вопрос о его досрочном расторжении; ответственность сторон за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, вытекающих из договора, в том числе за несвоевременный возврат или приемку документов, представленных на государственную экспертизу.

#### *Проведение государственной экспертизы.*

Предметом государственной экспертизы проектной документации является оценка ее соответствия требованиям технических регламентов, в том числе санитарно-эпидемиологическим, экологическим требованиям,

требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, требованиям пожарной, промышленной, ядерной, радиационной и иной безопасности, а также результатам инженерных изысканий. Предметом государственной экспертизы результатов инженерных изысканий является оценка их соответствия требованиям технических регламентов.

Государственной экспертизе подлежат все разделы проектной документации или результаты инженерных изысканий, которые в соответствии с законодательством Российской Федерации представляются для проведения государственной экспертизы.

Проведение государственной экспертизы начинается после представления заявителем документов, подтверждающих внесение платы за проведение государственной экспертизы в соответствии с договором, и завершается направлением заявителю заключения государственной экспертизы.

Срок проведения государственной экспертизы не должен превышать 60 дней. В течение не более 45 дней проводится государственная экспертиза:

а) результатов инженерных изысканий, которые направлены на государственную экспертизу до направления на эту экспертизу проектной документации;

б) проектной документации или проектной документации и результатов инженерных изысканий в отношении жилых объектов капитального строительства, в том числе со встроено-пристроенными нежилыми помещениями, не относящихся к уникальным объектам;

в) проектной документации или проектной документации и результатов инженерных изысканий в отношении объектов капитального строительства, строительство, реконструкция или капитальный ремонт которых будут осуществляться в особых экономических зонах.

Законодательством субъектов Российской Федерации могут устанавливаться более короткие сроки проведения государственной экспертизы.

При проведении государственной экспертизы проектной документации может осуществляться оперативное внесение изменений в проектную документацию в порядке, установленном договором.

При проведении государственной экспертизы организация по проведению государственной экспертизы вправе:

а) истребовать от органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций сведения и документы, необходимые для проведения государственной экспертизы;

б) привлекать на договорной основе к проведению государственной экспертизы иные государственные или негосударственные организации, а также специалистов.

*Результат государственной экспертизы. Выдача заявителю заключения государственной экспертизы*

Результатом государственной экспертизы является заключение, содержащее выводы о соответствии или несоответствии:

а) проектной документации результатам инженерных изысканий, получившим положительное заключение государственной экспертизы, требованиям технических регламентов, в том числе санитарно-эпидемиологическим, экологическим требованиям, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, требованиям пожарной, промышленной, ядерной, радиационной и иной безопасности, и требованиям к содержанию разделов проектной документации, предусмотренным Кодексом [1, ст. 48, часть 13], - в случае, если государственная экспертиза проектной документации осуществлялась после проведения государственной экспертизы результатов инженерных изысканий;

б) результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов - в случае, если осуществлялась государственная экспертиза результатов инженерных изысканий;

в) проектной документации результатам инженерных изысканий, требованиям технических регламентов, в том числе санитарно-эпидемиологическим, экологическим требованиям, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, требованиям пожарной, промышленной, ядерной, радиационной и иной безопасности, и требованиям к содержанию разделов проектной документации, предусмотренным Кодексом [1, ст. 48, часть 13], а также результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов - в случае, если осуществлялась государственная экспертиза одновременно этих проектной документации и результатов инженерных изысканий.

При выявлении в проектной документации и результатах инженерных изысканий в процессе проведения государственной экспертизы недостатков (отсутствие (неполнота) сведений, описаний, расчетов, чертежей, схем и т.п.), организация по проведению государственной экспертизы незамедлительно уведомляет заявителя о выявленных недостатках и устанавливает при необходимости срок для их устранения. В случае если выявленные недостатки невозможно устранить в процессе государственной экспертизы или заявитель в установленный срок их не устранил, организация по проведению государственной экспертизы вправе отказаться от дальнейшего проведения экспертизы и поставить вопрос о досрочном расторжении договора, о чем письменно уведомляет заявителя с указанием мотивов принятого решения.

Заключение государственной экспертизы готовится и подписывается лицами, аттестованными на право подготовки заключений экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий (далее -

эксперт) и участвовавшими в проведении государственной экспертизы, и утверждается руководителем организации по проведению государственной экспертизы или уполномоченным им лицом.

Эксперт проводит государственную экспертизу и осуществляет подготовку заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в отношении тех разделов проектной документации и результатов инженерных изысканий, которые соответствуют направлению деятельности этого эксперта, указанному в квалификационном аттестате.

Требования к составу, содержанию и порядку оформления заключения государственной экспертизы устанавливаются Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.[3]

Проектная документация не может быть утверждена застройщиком или техническим заказчиком при наличии отрицательного заключения государственной экспертизы проектной документации.

Отрицательное заключение государственной экспертизы может быть оспорено застройщиком или техническим заказчиком в судебном порядке.

Выдача заключения экспертизы осуществляется на руки заявителю или заказным письмом. Положительное заключение государственной экспертизы выдается в 4 экземплярах. В случае направления заявителем документов для проведения государственной экспертизы в электронной форме выдача заключения государственной экспертизы осуществляется в электронной форме, если об иной форме его выдачи не указано в заявлении или договоре.

Проектная документация, копия задания на проектирование, результаты инженерных изысканий и копия задания на выполнение инженерных

изысканий подлежат возврату заявителю в сроки и в порядке, определенные договором.

Организация по проведению государственной экспертизы ведет реестр выданных заключений государственной экспертизы, в котором указываются: сведения об исполнителях работ; сведения об объекте капитального строительства, проектная документация и результаты инженерных изысканий в отношении которого представлены на государственную экспертизу; сведения о застройщике и техническом заказчике; сведения о результате государственной экспертизы; дата выдачи и реквизиты заключения.

При проведении экспертизы открывается дело государственной экспертизы. Дела государственной экспертизы относятся к архивным документам постоянного хранения. Их уничтожение, а также исправление или изъятие находящихся в них документов не допускаются. В дело помещаются: заявления о проведении государственной экспертизы; копия договора; документы, содержащие выводы, сделанные привлеченными на договорной основе к проведению экспертизы организациями или специалистами; заключения государственной экспертизы; иные связанные с проведением экспертизы документы, определенные законодательством Российской Федерации и организацией по проведению государственной экспертизы.

Экспертиза не проводится в отношении проектной документации следующих объектов капитального строительства:

- 1) отдельно стоящие жилые дома с количеством этажей не более чем три, предназначенные для проживания одной семьи (объекты индивидуального жилищного строительства);
- 2) жилые дома с количеством этажей не более чем три, состоящие из нескольких блоков, количество которых не превышает десять и каждый



из которых предназначен для проживания одной семьи, имеет общую стену (общие стены) без проемов с соседним блоком или соседними блоками, расположен на отдельном земельном участке и имеет выход на территорию общего пользования (жилые дома блокированной застройки);

3) многоквартирные дома с количеством этажей не более чем три, состоящие из одной или нескольких блок-секций, количество которых не превышает четыре, в каждой из которых находятся несколько квартир и помещения общего пользования и каждая из которых имеет отдельный подъезд с выходом на территорию общего пользования;

4) отдельно стоящие объекты капитального строительства с количеством этажей не более чем два, общая площадь которых составляет не более чем 1500 квадратных метров и которые не предназначены для проживания граждан и осуществления производственной деятельности, за исключением объектов, которые в соответствии со статьей 48.1 [1] Кодекса являются особо опасными, технически сложными или уникальными объектами;

5) отдельно стоящие объекты капитального строительства с количеством этажей не более чем два, общая площадь которых составляет не более чем 1500 квадратных метров, которые предназначены для осуществления производственной деятельности и для которых не требуется установление санитарно-защитных зон или для которых в пределах границ земельных участков, на которых расположены такие объекты, установлены санитарно-защитные зоны или требуется установление таких зон, за исключением объектов, которые в соответствии со статьей 48.1 [1] Кодекса являются особо опасными, технически сложными или уникальными объектами;

6) буровые скважины, предусмотренные подготовленными, согласованными и утвержденными в соответствии с законодательством Россий-

ской Федерации о недрах техническим проектом разработки месторождений полезных ископаемых или иной проектной документацией на выполнение работ, связанных с использованием участками недр.

В случае, если строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, указанных выше, планируется осуществлять в границах охранных зон объектов трубопроводного транспорта, экспертиза проектной документации на осуществление строительства, реконструкции указанных объектов капитального строительства является обязательной.

Экспертиза проектной документации не проводится в случае, если для строительства, реконструкции не требуется получение разрешения на строительство, а также в случае проведения такой экспертизы в отношении проектной документации объектов капитального строительства, получившей положительное заключение государственной экспертизы или негосударственной экспертизы и применяемой повторно, или модификации такой проектной документации, не затрагивающей конструктивных и других характеристик надежности и безопасности объектов капитального строительства, либо в случае, если при строительстве или реконструкции линейных объектов применяется модификация получившей положительное заключение экспертизы проектной документации (в том числе отдельных разделов проектной документации), не снижающая характеристик надежности и безопасности линейных объектов и не изменяющая их качественных и функциональных характеристик, при условии, что указанная модификация проектной документации не приводит к увеличению сметы на строительство, реконструкцию линейных объектов. Экспертиза проектной документации не проводится в отношении разделов проектной документации, подготовленных для проведения капитального ремонта объектов капитального строительства, за исключением проектной доку-

ментации, подготовленной для проведения капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования.

Экспертиза результатов инженерных изысканий не проводится в случае, если инженерные изыскания выполнялись для подготовки проектной документации объектов капитального строительства, указанных в части 2 статьи 49 Кодекса [1], а также в случае, если для строительства, реконструкции не требуется получение разрешения на строительство.

### **3.4. Строительный контроль [1, ст. 53].**

Строительный контроль проводится в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в целях проверки соответствия выполняемых работ проектной документации, требованиям технических регламентов, результатам инженерных изысканий, требованиям градостроительного плана земельного участка.

Строительный контроль проводится лицом, осуществляющим строительство. В случае осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта на основании договора строительный контроль может проводиться застройщиком или техническим заказчиком, или привлекаемым ими на основании договора физическим или юридическим лицом. Застройщик или технический заказчик по своей инициативе может привлекать лицо, осуществляющее подготовку проектной документации, для проверки соответствия выполняемых работ проектной документации.

Лицо, осуществляющее строительство, обязано извещать органы государственного строительного надзора о каждом случае возникновения аварийных ситуаций на объекте капитального строительства.

В процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства лицом, осуществляющим строитель-

ство, должен проводиться контроль за выполнением работ, которые оказывают влияние на безопасность объекта капитального строительства и в соответствии с технологией строительства, реконструкции, капитального ремонта контроль за выполнением которых не может быть проведен после выполнения других работ, а также за безопасностью строительных конструкций и участков сетей инженерно-технического обеспечения, если устранение выявленных в процессе проведения строительного контроля недостатков невозможно без разборки или повреждения других строительных конструкций и участков сетей инженерно-технического обеспечения, за соответствием указанных работ, конструкций и участков сетей требованиям технических регламентов и проектной документации. До проведения контроля за безопасностью строительных конструкций должен проводиться контроль за выполнением работ, которые оказывают влияние на безопасность таких конструкций и в соответствии с технологией строительства, реконструкции, капитального ремонта контроль за выполнением которых не может быть проведен после выполнения других работ, а также должны проводиться испытания таких конструкций в случаях, предусмотренных проектной документацией, требованиями технических регламентов. По результатам проведения контроля за выполнением указанных работ, безопасностью указанных конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения составляются акты освидетельствования указанных работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения.

При выявлении по результатам проведения контроля недостатков застройщик или технический заказчик может потребовать проведения контроля за выполнением работ, безопасностью конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения повторно после устранения выявленных недостатков. Акты освидетельствования таких работ, конструк-

ций, участков сетей инженерно-технического обеспечения должны составляться только после устранения выявленных недостатков.

Замечания застройщика или технического заказчика, привлекаемых для проведения строительного контроля лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, о недостатках выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объекта капитального строительства должны быть оформлены в письменной форме. Об устранении недостатков составляется акт, который подписывается лицом, предъявившим замечания о недостатках, и лицом, осуществляющим строительство.

Порядок проведения строительного контроля может устанавливаться нормативными правовыми актами Российской Федерации.

### **3.5. Государственный строительный надзор.**

Государственный строительный надзор осуществляется при [1, ст.54]:

– строительстве объектов капитального строительства, проектная документация которых подлежит экспертизе в соответствии с Кодексом [1, ст. 49] либо является типовой проектной документацией или ее модификацией;

– реконструкции объектов капитального строительства, если проектная документация на осуществление реконструкции объектов капитального строительства подлежит экспертизе в соответствии с Кодексом [1, ст. 49].

Предметом государственного строительного надзора является проверка:

– соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов в процессе строительства, реконструкции объекта капитального

строительства, а также результатов таких работ требованиям технических регламентов, проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов;

- наличия разрешения на строительство;

- наличия свидетельства саморегулируемой организации о допуске к работам по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства и выполнения других требований Кодекса [1, ст. 52, части 2, 3].

Государственный строительный надзор осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного строительного надзора, при строительстве, реконструкции всех объектов, [1, ст.6, п.5.1.] строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на территориях двух и более субъектов Российской Федерации, посольств, консульств и представительств Российской Федерации за рубежом, в исключительной экономической зоне, на континентальном шельфе, во внутренних морских водах, в территориальном море, объектов обороны и безопасности, иных объектов, сведения о которых составляют государственную тайну, автомобильных дорог федерального значения, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) федерального значения (в случае, если при проведении работ по сохранению объекта культурного наследия федерального значения затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности такого объекта), указанных в статье 48.1 настоящего Кодекса особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов, связанных с размещением и обезвреживанием отходов I - V классов опасности, иных объектов, определенных Правительством Российской Федерации, а также результатов инженерных

изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации указанных выше объектов.

Федеральный государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции объектов обороны может осуществляться иными федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на осуществление федерального государственного строительного надзора указом Президента РФ. Государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции объектов в исключительной экономической зоне Российской Федерации, на континентальном шельфе, во внутренних морских водах, в территориальном море Российской Федерации, на землях особо охраняемых природных территорий может осуществляться иными федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на осуществление государственного строительного надзора указом Президента или нормативным правовым актом Правительства РФ.

Государственный строительный надзор осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченными на осуществление регионального государственного строительного надзора, за строительством, реконструкцией иных, кроме указанных в части 3 ст.49 [1], объектов капитального строительства, если при их строительстве, реконструкции предусмотрено осуществление государственного строительного надзора.

Организации и проведение проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей производится с учетом следующих особенностей:

- 1) проверки проводятся без формирования ежегодного плана проведения плановых проверок;
- 2) проверки проводятся на основании поступивших в орган государственного строительного надзора:

а) извещения от застройщика (заказчика) или лица, осуществляющего строительство;

б) обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах произошедшей аварии, нарушений технических регламентов, иных нормативных правовых актов и проектной документации при выполнении работ в процессе строительства, реконструкции объекта капитального строительства, в том числе нарушений обязательных требований к применяемым строительным материалам, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу либо повлекли причинение такого вреда;

в) обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о фактах привлечения денежных средств граждан для долевого строительства объектов недвижимости в нарушение законодательства об участии в долевом строительстве многоквартирных домов или иных объектов недвижимости;

3) основанием для проведения проверки, помимо указанного выше, является:

а) программа проверок, разрабатываемая органом государственного строительного надзора;

б) истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем выданного органом государственного строитель-



ного надзора предписания об устранении выявленного нарушения обязательных требований;

в) наличие приказа (распоряжения) руководителя (заместителя руководителя) органа государственного строительного надзора о проведении проверки, изданного в соответствии с поручением Президента или Правительства РФ либо на основании требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

4) выездная проверка «обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, ...» может быть проведена органом государственного строительного надзора незамедлительно с извещением органа прокуратуры в порядке, установленном Федеральным законом № 294-ФЗ от 26.12.08 г., при этом предварительное уведомление проверяемой организации о проведении выездной проверки не требуется;

5) в приказе (распоряжении) органа государственного строительного надзора о назначении проверки, акте проверки дополнительно указываются наименование и место нахождения объекта капитального строительства, в отношении которого соответственно планируется проведение мероприятий по контролю и фактически были проведены указанные мероприятия.

По результатам проведенной проверки органом государственного строительного надзора составляется акт, являющийся основанием для выдачи лицу, осуществляющему строительство, предписания об устранении выявленных нарушений. В предписании указываются вид нарушения, ссылка на нормативный правовой акт, технический регламент, проектную документацию, требования которых нарушены, а также устанавливается срок устранения выявленных нарушений. Приостановление строительства, реконструкции объекта капитального строительства на указанный

срок осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Порядок осуществления государственного строительного надзора устанавливается Правительством Российской Федерации.[4]

### **3.6. Нормативно-правовые акты, регламентирующие вопросы градостроительной деятельности.**

1. Градостроительный кодекс Российской Федерации. Принят Государственной Думой 22.12.04 г.

2. О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий. Пост. Правительства Российской Федерации от 05.03.07 г. № 145.

3. Требования к составу, содержанию и порядку оформления заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий. Утв. Приказом Росстроя от 02.07.07 № 188.

4. Постановление Правительства РФ от 01.02.06 № 54 (ред. от 29.04.14) «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации».

5. Административный регламент по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства, указанных в пункте 5.1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации, за исключением тех объектов, в отношении которых осуществление государственного строительного надзора указами Президента Российской Федерации возложено на иные федеральные органы исполнительной власти. Утв. приказом Ростехнадзора от 31.01.13 г. № 38.

## **4. Техническое регулирование**

### **4.1. Законодательство о техническом регулировании.**

Законодательство Российской Федерации о техническом регулировании состоит из Федерального закона №184-ФЗ и принимаемых в соответствии с ним федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ [1, ст.4], в том числе технических регламентов.

Положения федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, касающиеся сферы применения закона №184-ФЗ за соблюдением требований технических регламентов), применяются в части, не противоречащей закону №184-ФЗ.

Федеральные органы исполнительной власти вправе издавать в сфере технического регулирования акты только рекомендательного характера, за исключением случаев, установленных статьями 5 (в отношении оборонной продукции) и 9.1 закона №184-ФЗ.

Если международным договором Российской Федерации в сфере технического регулирования установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены законом №184-ФЗ, применяются правила международного договора, а в случаях, если из международного договора следует, что для его применения требуется издание внутригосударственного акта, применяются правила международного договора и принятое на его основе законодательство РФ.

Федеральный закон №184-ФЗ регулирует отношения, возникающие при:

– разработке, принятии, применении и исполнении обязательных требований к продукции, в том числе зданиям и сооружениям (далее - продукция), или к продукции и связанным с требованиями к продукции про-

цессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации (далее - процессами);

- разработке, принятии, применении и исполнении на добровольной основе требований к продукции, процессам, выполнению работ или оказанию услуг;

- оценке соответствия.

Закон №184-ФЗ не регулирует отношения, связанные с разработкой, принятием, применением и исполнением санитарно-эпидемиологических требований, требований в области охраны окружающей среды, требований в области охраны труда, требований к безопасному использованию атомной энергии, в том числе требований безопасности объектов использования атомной энергии, требований безопасности деятельности в области использования атомной энергии, требований к осуществлению деятельности в области промышленной безопасности, безопасности технологических процессов на опасных производственных объектах, требований к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики, требований к обеспечению безопасности космической деятельности, за исключением случаев разработки, принятия, применения и исполнения таких требований к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации.

#### **4.2. Техническое регулирование. Объекты технического регулирования.**

*Техническое регулирование* - правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требова-

ний к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также в области установления и применения на добровольной основе требований к продукции, процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг и правовое регулирование отношений в области оценки соответствия [1].

*Объектами технического регулирования* являются продукция, в том числе здания, строения и сооружения или связанные с требованиями к продукции процессы проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации.

#### **4.3. Технические регламенты, порядок их разработки и принятия.**

*Технический регламент* - . технический регламент - документ, который принят международным договором Российской Федерации, подлежащим ратификации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или в соответствии с международным договором Российской Федерации, ратифицированным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или федеральным законом, или указом Президента Российской Федерации, или постановлением Правительства Российской Федерации, или нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции или к продукции и связанным с

требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации). [1, ст.2]

*Технические регламенты принимаются в целях:* защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества; охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений; предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей, в том числе потребителей; обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения. [1, ст.6 п.1]

*4.3.1. Порядок разработки, принятия, изменения и отмены технического регламента [1, ст.9]*

Разработчиком проекта технического регламента может быть любое лицо.

О разработке проекта технического регламента должно быть опубликовано уведомление в печатном издании федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме.

Разработчик дорабатывает проект технического регламента с учетом полученных замечаний заинтересованных лиц и проводит публичное обсуждение проекта регламента.

О завершении публичного обсуждения проекта технического регламента должно быть опубликовано уведомление в печатном издании федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме.

Внесенный в Государственную Думу проект федерального закона о техническом регламенте, направляется в Правительство РФ. Правитель-

ство в течение девяноста дней направляет в Государственную Думу отзыв на проект федерального закона о техническом регламенте.

Проект федерального закона о техническом регламенте, принятый Государственной Думой в первом чтении, публикуется в печатном издании федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме.

Поправки к принятому в первом чтении проекту федерального закона о техническом регламенте после окончания срока их подачи публикуются в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой форме не позднее чем за месяц до рассмотрения Государственной Думой проекта федерального закона о техническом регламенте во втором чтении.

Проект федерального закона о техническом регламенте, подготовленный ко второму чтению, направляется Государственной Думой в Правительство РФ. Правительство в течение шестидесяти дней готовит отзыв на проект федерального закона о техническом регламенте и направляет его в Государственную Думу.

Проект постановления Правительства РФ о техническом регламенте не позднее чем за тридцать дней до дня его рассмотрения направляется на экспертизу в экспертную комиссию по техническому регулированию. Затем проект постановления рассматривается на заседании Правительства РФ.

Проект постановления Правительства РФ о техническом регламенте должен быть опубликован в печатном издании федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и размещен в информационной системе общего пользования в электронно-цифровой фор-

ме за тридцать дней до дня его рассмотрения на заседании Правительства Российской Федерации.

Экспертиза проектов технических регламентов осуществляется экспертными комиссиями по техническому регулированию, в состав которых включаются представители федеральных органов исполнительной власти, научных организаций, саморегулируемых организаций, общественных объединений предпринимателей и потребителей. Заседания экспертных комиссий являются открытыми.

В случае несоответствия технического регламента интересам национальной экономики, развитию материально-технической базы и уровню научно-технического развития, а также международным нормам и правилам, введенным в действие в Российской Федерации в установленном порядке, Правительство РФ или федеральный орган исполнительной власти по техническому регулированию обязаны начать процедуру внесения изменений в технический регламент или отмены технического регламента..

Технический регламент принимается федеральным законом или постановлением Правительства РФ в порядке, установленном соответственно для принятия федеральных законов и постановлений Правительства Российской Федерации, с учетом положений закона №184-ФЗ.

Технический регламент, принимаемый федеральным законом, постановлением Правительства РФ или нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию, вступает в силу не ранее чем через шесть месяцев со дня его официального опубликования.

Со дня вступления в силу федерального закона о техническом регламенте соответствующий технический регламент, изданный указом Президента РФ или постановлением Правительства РФ, утрачивает силу.



#### *4.3.2. Особый порядок разработки и принятия технических регламентов*

В исключительных случаях при возникновении обстоятельств, приводящих к непосредственной угрозе жизни или здоровью граждан, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, и в случаях, если для обеспечения безопасности продукции или связанных с требованиями к ней процессов необходимо незамедлительное принятие соответствующего нормативного правового акта о техническом регламенте, Президент РФ вправе издать технический регламент без его публичного обсуждения.

В соответствии с поручениями Президента или Правительства Российской Федерации технический регламент может быть принят нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию.

Такой технический регламент разрабатывается в порядке, установленном пунктами 2 - 6 статьи 9 закона №184-ФЗ и ст.9.1. закона №184-ФЗ, и принимается в порядке, установленном для принятия нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.

#### **4.4. Содержание технических регламентов**

Технические регламенты с учетом степени риска причинения вреда устанавливают минимально необходимые требования, обеспечивающие: безопасность излучений; биологическую безопасность; взрывобезопасность; механическую безопасность; пожарную безопасность; безопасность продукции (технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте); термическую безопасность; химическую безопасность; электрическую безопасность; радиационную безопасность населения; электромагнитную совместимость в части обеспечения безопасности рабо-

ты приборов и оборудования; единство измерений; другие виды безопасности в целях принятия технического регламента.

Требования технических регламентов не могут служить препятствием осуществлению предпринимательской деятельности в большей степени, чем это минимально необходимо для выполнения указанных выше целей [1, ст.7].

Технический регламент должен содержать перечень и описание объектов технического регулирования, требования к этим объектам и правила их идентификации в целях применения технического регламента. Технический регламент должен содержать правила и формы оценки соответствия, определяемые с учетом степени риска, предельные сроки оценки соответствия в отношении каждого объекта технического регулирования и требования к терминологии, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения. Технический регламент должен содержать требования энергетической эффективности и ресурсосбережения.

Содержащиеся в технических регламентах обязательные требования к продукции или процессам, правилам и формам оценки соответствия, правила идентификации, требования к терминологии, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения имеют прямое действие на всей территории РФ и могут быть изменены только путем внесения изменений и дополнений в технический регламент.

Не включенные в технические регламенты требования к продукции или процессам, правилам и формам оценки соответствия, правила идентификации, требования к терминологии, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения не являются обязательными.

Технический регламент должен содержать обобщенные или конкретные требования к характеристикам продукции или процессам, но не должен содержать требования к конструкции и исполнению, за исключением

случаев, если из-за отсутствия требований к конструкции и исполнению с учетом степени риска причинения вреда не обеспечивается достижение целей принятия технического регламента.

В технических регламентах могут содержаться специальные требования к продукции или к связанным с ними процессам, требования к терминологии, упаковке, маркировке или этикеткам и правилам их нанесения, обеспечивающие защиту отдельных категорий граждан (несовершеннолетних, беременных женщин, кормящих матерей, инвалидов).

Технический регламент не может содержать требования к продукции, причиняющей вред жизни или здоровью граждан, накапливаемый при длительном использовании этой продукции и зависящий от факторов, не позволяющих определить степень допустимого риска. В этих случаях технический регламент может содержать требование, касающееся информирования приобретателя о возможном вреде и о факторах, от которых он зависит.

#### **4.5. Законодательные и иные нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы технического регулирования**

1. Федеральный закон «О техническом регулировании» №184-ФЗ от 27.12.02 г. с изм.

2. Технический регламент о безопасности машин и оборудования. Утв. постановлением Правительства РФ от 15.09.09 г. № 753.

3. Технический регламент о безопасности лифтов. Утв. постановлением Правительства РФ от 02.10.09 г. № 782.

4. Федеральный закон от 30.12.09 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

5. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011) принят решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 04.12.12 № 248

6. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013) принят решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 02.07.13 № 41.

7. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах» (ТР ТС 012/2011) принят решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 18.10.11 № 825.

## **5. Требования к техническим устройствам, применяемым на опасном производственном объекте**

### **5.1. Правовые основы обязательной сертификации продукции, услуг и иных объектов в Российской Федерации.**

Правовые основы сертификации продукции, услуг и иных объектов, а также права, обязанности и ответственность участников сертификации были заложены законом «О сертификации продукции и услуг» (принят в 1993 г., в настоящее время утратил силу). Согласно этому закону, сертификация продукции - процедура подтверждения соответствия, посредством которой независимая от изготовителя (продавца, исполнителя) и потребителя (покупателя) организация удостоверяет в письменной форме, что продукция соответствует установленным требованиям.

В настоящее время деятельность по сертификации в России законодательно регулируется:

– действующими Законами РФ «О техническом регулировании», «О защите прав потребителей», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», «О качестве и безопасности пищевых продуктов», «О пожарной безопасности», «Об обеспечении единства измерений».

– подзаконными актами, направленными на решение отдельных социально-экономических задач и предусматривающими использование обязательной сертификации (постановление Правительства РФ от 12 февраля 1994г. № 100 «Об организации работ по стандартизации, обеспечению единства измерений, сертификации продукции и услуг», распоряжение Правительства РФ от 20 февраля 1995 г. №255-р «О программе демонополизации в сферах стандартизации, метрологии и сертификации» и др.).

Нормативно-методическая база сертификации включает:

– нормативные документы, на соответствие требованиям которых проводится сертификация продукции и услуг, а также документы, устанавливающие методы проверки соблюдения этих требований;

– организационно-методические документы, определяющие правила и порядок проведения работ по сертификации (правила по сертификации).

Закон «О техническом регулировании» устанавливает правовые основы сертификации в России, обязательные для всех государственных органов управления, а также предприятий, организаций и предпринимателей, общественных объединений, и определяет сферы государственной защиты интересов потребителей и государства посредством разработки и применения технических регламентов.

Законом «О техническом регулировании» введено понятие *«подтверждение соответствия»* - документальное удостоверение соответствия продукции или иных объектов, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг требованиям технических регламентов, положениям стандартов, сводов правил или условиям договоров.

Подтверждение соответствия подразумевает проведение оценки соответствия. Согласно закону №184-ФЗ *«оценка соответствия»* - это прямое и косвенное определение соблюдения требований, предъявляемых к объекту. Законом №184-ФЗ предусмотрены следующие формы оценки соответствия: государственный контроль (надзор), испытания, регистрация, подтверждение соответствия, приемка и ввод в эксплуатацию объекта, строительство которого закончено, и иная форма.

Подтверждение соответствия осуществляется в целях:

– удостоверения соответствия продукции, процессов или иных объектов техническим регламентам, стандартам, сводам правил, условиям договоров;

– содействия приобретателям, в том числе потребителям, в компетентном выборе продукции, работ, услуг;

– повышения конкурентоспособности продукции, работ, услуг на российском и международном рынках;

– создания условий для обеспечения свободного перемещения товаров по территории Российской Федерации, а также для осуществления международного экономического, научно-технического сотрудничества и международной торговли.

Подтверждение соответствия на территории РФ может носить добровольный или обязательный характер.

Добровольное подтверждение соответствия осуществляется в форме добровольной сертификации.

Обязательное подтверждение соответствия осуществляется в формах: принятия декларации о соответствии (далее - декларирование соответствия) и обязательной сертификации.

В соответствии с законом №184-ФЗ «*сертификация*» - это, форма осуществляемого органом по сертификации подтверждения соответствия объектов требованиям технических регламентов, положениям стандартов, сводов правил или условиям договоров.

Порядок применения форм обязательного подтверждения соответствия устанавливается Федеральным законом «О техническом регулировании».

## **5.2. Перечень подлежащих сертификации групп технологического оборудования, аппаратов, машин и механизмов, технических систем и комплексов, приборов и аппаратуры, применяемых на опасных производственных объектах.**

Перечень технических устройств, предназначенных для применения на ОПО и подлежащих сертификации, разрабатывается и утверждается в порядке, определяемом Правительством РФ.

Перечни конкретной продукции и технические требования нормативных документов для сертификации определяются и утверждаются Госстандартом России (Ростехрегулированием) на основе предложений центрального органа по сертификации (Ростехнадзор) и, при необходимости, периодически уточняются.

Ростехрегулирование доводит утвержденные перечни до центрального органа по сертификации, органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), заинтересованных организаций и предприятий.

Для определения и ограничения перечня объектов обязательного подтверждения соответствия существуют подзаконные акты Правительства РФ или федеральных органов исполнительной власти - перечни и номенклатуры. Порядок их разработки, утверждения и введения устанавливается законодательно.

Действующий в настоящее время перечень утвержден Постановлением Правительства РФ от 01.12.09 г. № 982 (с изм. от 20.10.14 № 1079) «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии».

Постановлением Правительства РФ от 15.09.09 № 753 «Об утверждении технического регламента о безопасности машин и оборудования» определены перечень машин и оборудования, подлежащих декларирова-



нию соответствия требованиям технического регламента о безопасности машин и оборудования, и перечень машин и оборудования, подлежащих обязательной сертификации для подтверждения соответствия требованиям технического регламента «О безопасности машин и оборудования». Например, мостовые и козловые краны подлежат обязательной сертификации.

В Техническом регламенте Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» также определены перечни машин и оборудования, подлежащих обязательной сертификации или декларированию соответствия.

Добровольная сертификация проводится в тех случаях, когда не требуется строгое соблюдение требований нормативной документации на продукцию. Добровольная сертификация является средством продвижения товара на рынке и проводится, если производитель продукции желает получить независимое подтверждение качества продукции, услуг или процессов.

### **5.3. Порядок и условия применения технических устройств на опасных производственных объектах.**

*5.3.1. Требования к техническим устройствам, применяемым на опасном производственном объекте [3, ст. 1,7]*

Технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте, - машины, технологическое оборудование, системы машин и (или) оборудования, агрегаты, аппаратура, механизмы, применяемые при эксплуатации опасного производственного объекта.

Обязательные требования к техническим устройствам, применяемым на опасном производственном объекте, и формы оценки их соответствия

указанным обязательным требованиям устанавливаются в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

Если техническим регламентом не установлена иная форма оценки соответствия технического устройства, применяемого на опасном производственном объекте, обязательным требованиям к такому техническому устройству, оно подлежит экспертизе промышленной безопасности:

- до начала применения на опасном производственном объекте;
- по истечении срока службы или при превышении количества циклов нагрузки такого технического устройства, установленных его производителем;
- при отсутствии в технической документации данных о сроке службы такого технического устройства, если фактический срок его службы превышает двадцать лет;
- после проведения работ, связанных с изменением конструкции, заменой материала несущих элементов такого технического устройства, либо восстановительного ремонта после аварии или инцидента на опасном производственном объекте, в результате которых было повреждено такое техническое устройство.

Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности могут быть предусмотрены возможность, порядок и сроки опытного применения технических устройств на опасном производственном объекте без проведения экспертизы промышленной безопасности при условии соблюдения параметров технологического процесса, отклонения от которых могут привести к аварии.

Согласно статье 4 Технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» при разработке (проектировании) машины (оборудования) должны быть идентифицированы возможные виды опасности на всех стадиях жизненного цикла. При этом должен опре-

деляться и устанавливаться допустимый риск для машины (оборудования). В случае если оцененный риск выше допустимого, для его уменьшения должен быть изменен проект машины, при этом исключается вмешательство персонала во все рабочие режимы машины, если вмешательство не предусмотрено руководством (инструкцией) по эксплуатации.

При невозможности достижения технических характеристик машины (оборудования), определяющих допустимый риск, путем изменения проекта, а также при экономической нецелесообразности в руководстве по эксплуатации указывается информация, ограничивающая условия применения данной машины или предупреждающая о необходимости принятия мер по обеспечению безопасности.

При разработке машины должны устанавливаться уровни физических факторов (уровень шума, инфразвука, ультразвука, вибрации, электромагнитных полей), а также уровни выделения опасных и вредных веществ, обеспечивающие безопасность при их эксплуатации.

При проектировании машины (оборудования) должны разрабатываться обоснование безопасности и руководство по эксплуатации.

Руководство (инструкция) по эксплуатации должно содержать:

- сведения о конструкции, принципе действия, характеристиках (свойствах) машин или оборудования;
- указания по монтажу или сборке, наладке или регулировке, техническому обслуживанию и ремонту машины или оборудования;
- указания по использованию машины или оборудования и меры по обеспечению безопасности, которые необходимо соблюдать при эксплуатации машины или оборудования, включая ввод в эксплуатацию, применение по назначению, техническое обслуживание, все виды ремонта, периодическое диагностирование, испытания, транспортирование, упаковку, консервацию и условия хранения;

- назначенные показатели (назначенный срок хранения, назначенный срок службы или назначенный ресурс) в зависимости от конструктивных особенностей. По истечении назначенных показателей машина (оборудование) изымаются из эксплуатации и принимается решение о направлении их в ремонт, об утилизации, о проверке и об установлении новых назначенных показателей;

- перечень критических отказов, возможные ошибочные действия персонала, которые приводят к инциденту или аварии;

- действия персонала в случае инцидента, критического отказа или аварии;

- критерии предельных состояний;

- указания по выводу из эксплуатации и утилизации;

- сведения о квалификации обслуживающего персонала.

### *5.3.2. Обеспечение безопасности машин (оборудования) при изготовлении, хранении, транспортировании, эксплуатации и утилизации*

Согласно статье 5 Технического регламента Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» при изготовлении машины (оборудования) изготовитель должен выполнять весь комплекс мер по обеспечению безопасности, определенный проектной (конструкторской) документацией, при этом должна быть обеспечена возможность контроля выполнения всех технологических операций, от которых зависит безопасность.

При изготовлении машины (оборудования) должны проводиться испытания, предусмотренные проектной (конструкторской) документацией. Отклонения от проектной документации при изготовлении машины должны согласовываться с разработчиком. Риск от применения оборудования, изготовленного по согласованной проектной (конструкторской) документации, не должен быть выше допустимого риска, установленного разработчиком.

Изготовитель машины должен обеспечивать машину руководством по эксплуатации.

Машина должна иметь четкие и нестираемые предупреждающие надписи или знаки о видах опасности, хорошо различимую четкую и нестираемую идентификационную надпись, содержащую:

- наименование изготовителя, его товарный знак;
- наименование, обозначение машины (оборудования) (тип, марка, модель);
- месяц и год изготовления.

При проведении технического обслуживания, ремонта и проверок машины должны соблюдаться требования, установленные руководством по эксплуатации, программой проведения технического обслуживания или ремонта в течение всего срока проведения этих работ.

Изменения конструкции машины, возникающие при их ремонте, должны согласовываться с разработчиком.

После проведения капитального ремонта машины должна проводиться оценка риска, значение которого не должно быть выше допустимого. При необходимости разрабатываются технические и организационные меры, направленные на достижение значений допустимого риска.

Для отремонтированных машин, не отвечающих требованиям проектной документации, должны разрабатываться меры по обеспечению установленных в обосновании безопасности значений риска с учетом принятых в организации технологических процессов и системы контроля.

В руководстве (инструкции) по эксплуатации должны быть установлены рекомендации по безопасной утилизации машины (оборудования).

#### **5.4. Нормативные документы, устанавливающие требования к техническим устройствам, применяемым на опасном производственном объекте.**

1. Федеральный закон «О техническом регулировании» от 27.12.02 №184-ФЗ (с изм.).

2. Закон РФ «О защите прав потребителей» от 07.02.92 № 2300-1(с изм.).

3. Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.06.97 № 116-ФЗ (с изм.).

4. Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.99 № 52-ФЗ (с изм.).

5. Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» от 02.01.00 № 29-ФЗ (с изм.).

6. Федеральный закон «О пожарной безопасности» от 21.12.94 № 69-ФЗ (с изм.).

7. Федеральный закон «Об обеспечении единства измерений» от 26.06.08 № 102-ФЗ (с изм.).

8. Технический регламент о безопасности машин и оборудования. Утв. постановлением Правительства РФ от 15.09.09 № 753.

9. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011) принят решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 04.12.12 № 248.

10. Правила сертификации поднадзорной продукции для потенциально опасных промышленных производств, объектов и работ РД 03-85-95. Утв. постановлением Госгортехнадзора России от 02.02.95 № 5.

11. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС

032/2013) принят решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 02.07.13 № 41.

12. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования для работы во взрывоопасных средах» (ТР ТС 012/2011) принят решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 18.10.11 № 825.

## **6. Лицензирование в области промышленной безопасности**

### **6.1. Обеспечение единой государственной политики при осуществлении лицензирования отдельных видов деятельности.**

Основными принципами осуществления лицензирования являются [1, ст.4]:

- обеспечение единства экономического пространства на территории РФ;
- установление лицензируемых видов деятельности федеральным законом;
- установление федеральными законами единого порядка лицензирования отдельных видов деятельности на территории РФ;
- установление исчерпывающих перечней лицензионных требований в отношении лицензируемых видов деятельности положениями о лицензировании конкретных видов деятельности;
- открытость и доступность информации о лицензировании, за исключением информации, распространение которой запрещено или ограничено в соответствии с законодательством РФ;
- недопустимость взимания с соискателей лицензий и лицензиатов платы за осуществление лицензирования, за исключением уплаты государственной пошлины в размерах и в порядке, которые установлены законодательством РФ о налогах и сборах;
- соблюдение законности при осуществлении лицензирования.

*Лицензия* - специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается документом, выдан-



ным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в случае, если в заявлении о предоставлении лицензии указывалось на необходимость выдачи такого документа в форме электронного документа.

*Лицензионные требования* - совокупность требований, которые установлены положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, основаны на соответствующих требованиях законодательства РФ и направлены на обеспечение достижения целей лицензирования.

В перечень лицензионных требований с учетом особенностей осуществления лицензируемого вида деятельности могут быть включены следующие требования:

- наличие у соискателя лицензии и лицензиата помещений, зданий, сооружений и иных объектов по месту осуществления лицензируемого вида деятельности, технических средств, оборудования и технической документации, принадлежащих им на законном основании, соответствующих установленным требованиям и необходимых для выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности;

- наличие у соискателя лицензии и лицензиата работников, заключивших с ними трудовые договоры, имеющих профессиональное образование, обладающих соответствующей квалификацией и имеющих стаж работы, необходимый для осуществления лицензируемого вида деятельности;

- наличие у соискателя лицензии и лицензиата необходимой для осуществления лицензируемого вида деятельности системы производственного контроля;

- иные требования, установленные федеральными законами.

## **6.2. Лицензирование видов деятельности в области промышленной безопасности.**

Организации обязаны иметь лицензии, выданные Ростехнадзором в соответствии с Федеральным законом № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» [1], при осуществлении ими следующих видов деятельности [1,ст.12]:

- деятельность, связанная с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения.
- эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;
- производство маркшейдерских работ;
- деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности; (лицензирование деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности прекращается со дня вступления в силу федерального закона, предусматривающего установление аккредитации и (или) саморегулирования этого вида деятельности [1, ст.22]).

## **6.3. Порядок и условия выдачи лицензии.**

### *6.3.1. Представление соискателем лицензии заявления и документов.*

Для получения лицензии соискатель лицензии представляет по установленной форме в лицензирующий орган заявление о предоставлении лицензии, в котором указываются: [1,ст.13, 14].

- полное и сокращенное наименование, в том числе фирменное наименование, и организационно-правовая форма юридического лица, адрес его места нахождения, адреса мест осуществления лицензируемого вида деятельности, который намерен осуществлять соискатель лицензии, государственный регистрационный номер записи о создании юридического лица, данные документа, подтверждающего факт внесения сведений о

юридическом лице в единый государственный реестр юридических лиц, с указанием адреса места нахождения органа, осуществившего государственную регистрацию, а также номера телефона и адреса электронной почты юридического лица;

– идентификационный номер налогоплательщика, данные документа о постановке соискателя лицензии на учет в налоговом органе;

– лицензируемый вид деятельности, который соискатель лицензии намерен осуществлять, с указанием выполняемых работ, оказываемых услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности.

– реквизиты документа, подтверждающего факт уплаты государственной пошлины за предоставление лицензии, либо иные сведения, подтверждающие факт уплаты указанной государственной пошлины;

– реквизиты документов (наименование органа (организации), выдавшего документ, дата, номер), перечень которых определяется положением о лицензировании конкретного вида деятельности и которые свидетельствуют о соответствии соискателя лицензии лицензионным требованиям

К заявлению о предоставлении лицензии прилагаются копии документов, перечень которых определяется положением о лицензировании конкретного вида деятельности и которые свидетельствуют о соответствии соискателя лицензии лицензионным требованиям, в том числе документов, наличие которых при осуществлении лицензируемого вида деятельности предусмотрено федеральными законами; опись прилагаемых документов.

Заявление о предоставлении лицензии и прилагаемые к нему документы соискателем лицензии представляются в лицензирующий орган непосредственно или направляются заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

Заявление о предоставлении лицензии и прилагаемые к нему документы соискатель лицензии может направить в лицензирующий орган в форме электронного документа, подписанного электронной подписью.

Заявление и прилагаемые к нему документы принимаются лицензирующим органом по описи.

В случае, если заявление о предоставлении лицензии оформлено с нарушением требований закона или документы представлены не в полном объеме, в течение трех рабочих дней со дня приема заявления о предоставлении лицензии лицензирующий орган направляет соискателю лицензии уведомление о необходимости устранения в тридцатидневный срок выявленных нарушений или представления документов, которые отсутствуют.

В течение трех рабочих дней со дня представления надлежащим образом оформленного заявления о предоставлении лицензии и в полном объеме прилагаемых к нему документов лицензирующий орган принимает решение о рассмотрении этого заявления и прилагаемых к нему документов или о возврате этого заявления и представленных документов с мотивированным обоснованием причин возврата.

*6.3.2. Порядок принятия решения о предоставлении лицензии или об отказе в предоставлении лицензии*

В срок, не превышающий **сорока пяти рабочих дней** со дня приема заявления о предоставлении лицензии и прилагаемых к нему документов, лицензирующий орган осуществляет проверку полноты и достоверности содержащихся в указанных заявлении и документах сведений, в том числе проверку соответствия соискателя лицензии лицензионным требованиям, и принимает решение о предоставлении лицензии или об отказе в ее предоставлении.

Решение о предоставлении лицензии или об отказе в ее предоставлении оформляется приказом (распоряжением) лицензирующего органа.

Приказ (распоряжение) о предоставлении лицензии и лицензия одновременно подписываются руководителем или заместителем руководителя лицензирующего органа и регистрируются в реестре лицензий.

В течение трех рабочих дней после дня подписания и регистрации лицензии лицензирующим органом она вручается лицензиату или направляется ему заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

В случае принятия решения об отказе в предоставлении лицензии лицензирующий орган в течение трех рабочих дней со дня принятия этого решения направляет соискателю лицензии уведомление об отказе с мотивированным обоснованием причин отказа.

Основанием отказа в предоставлении лицензии является:

1) наличие в представленных соискателем лицензии заявлении о предоставлении лицензии и (или) прилагаемых к нему документах недостоверной или искаженной информации;

2) установленное в ходе проверки несоответствие соискателя лицензии лицензионным требованиям;

Решение лицензирующего органа об отказе в предоставлении лицензии или бездействии лицензирующего органа может быть обжаловано соискателем лицензии в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

*6.3.3. Срок действия лицензии [1, ст.9]*

Лицензия действует бессрочно.

## **6.4. Порядок контроля условий действия лицензий и применение санкций.**

*6.4.1. Лицензионное дело [1, ст.16]*

Лицензирующим органом формируется и ведется лицензионное дело соискателя лицензии или лицензиата, в которое включаются:

- заявление соискателя лицензии о предоставлении лицензии, заявление лицензиата и прилагаемые к соответствующему заявлению документы;
- приказы (распоряжения) лицензирующего органа о предоставлении лицензии, об отказе в предоставлении лицензии, о переоформлении лицензии, о продлении срока действия лицензии, о приостановлении, возобновлении и прекращении действия лицензии;
- копия подписанной и зарегистрированной лицензии;
- приказы (распоряжения) лицензирующего органа о назначении проверок соискателя лицензии, лицензиата, копии актов проверок, предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований, протоколов об административных правонарушениях, постановлений о назначении административных наказаний и других, связанных с осуществлением лицензионного контроля документов;
- выписки из решений суда об административном приостановлении деятельности лицензиата или аннулировании лицензии;
- копии уведомлений и других, связанных с осуществлением лицензирования, документов.

Лицензионное дело может формироваться лицензирующим органом в форме электронного документа.

#### *6.4.2. Лицензионный контроль [1, ст.19]*

В отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии, лицензирующим органом проводятся внеплановые проверки без согласования в установленном порядке с органом прокуратуры. Основанием для проведения проверки соискателя лицензии или лицензиата является представление в лицензирующий орган заявления о предоставлении лицензии или заявления о переоформлении лицензии.

Предметом документарной проверки соискателя лицензии или лицензиата являются сведения, содержащиеся в представленных заявлениях и документах, в целях оценки соответствия таких сведений положениям закона №99-ФЗ, а также сведениям о соискателе лицензии или лицензиате в федеральных информационных ресурсах.

Предметом внеплановой выездной проверки соискателя лицензии или лицензиата являются состояние объектов, которые предполагается использовать соискателем лицензии или лицензиатом при осуществлении лицензируемого вида деятельности (помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования), и наличие необходимых для осуществления лицензируемого вида деятельности работников в целях оценки соответствия таких объектов и работников лицензионным требованиям.

В отношении лицензиата лицензирующим органом проводятся документарные проверки, плановые проверки и внеплановые выездные проверки.

Внеплановые выездные проверки проводятся без согласования с органом прокуратуры, за исключением проведения внеплановой выездной проверки при поступлении в лицензирующий орган обращений, заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований (лицензирующий орган вправе проводить такую внеплановую выездную проверку без направления предварительного уведомления лицензиату).

Предметом указанных проверок лицензиата являются содержащиеся в документах лицензиата сведения о его деятельности, состоянии используемых при осуществлении лицензируемого вида деятельности помещений, зданий, сооружений, технических средств, оборудования, иных объ-

ектов, соответствие работников лицензиата лицензионным требованиям, выполняемые работы, оказываемые услуги, принимаемые лицензиатом меры по соблюдению лицензионных требований, исполнению предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований.

Плановая проверка лицензиата проводится в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок, разработанным в установленном порядке и утвержденным лицензирующим органом. Основанием для включения плановой проверки лицензиата в ежегодный план проведения плановых проверок является:

- 1) истечение одного года со дня принятия решения о предоставлении лицензии или переоформлении лицензии;
- 2) истечение трех лет со дня окончания последней плановой проверки лицензиата;

Внеплановая выездная проверка лицензиата проводится по следующим основаниям:

- 1) истечение срока исполнения лицензиатом ранее выданного лицензирующим органом предписания об устранении выявленного нарушения лицензионных требований;
- 2) поступление в лицензирующий орган обращений, заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации о фактах грубых нарушений лицензиатом лицензионных требований;
- 3) истечение срока, на который было приостановлено действие лицензии;
- 4) наличие ходатайства лицензиата о проведении лицензирующим органом внеплановой выездной проверки в целях установления факта досрочного исполнения предписания лицензирующего органа;



5) наличие приказа (распоряжения), изданного лицензирующим органом в соответствии с поручением Президента или Правительства РФ.

Перечень грубых нарушений лицензионных требований в отношении каждого лицензируемого вида деятельности устанавливается положением о лицензировании конкретного вида деятельности. При этом к таким нарушениям лицензионных требований могут относиться нарушения, повлекшие за собой:

1) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов РФ, а также угрозы чрезвычайных ситуаций техногенного характера;

2) человеческие жертвы или причинение тяжкого вреда здоровью граждан, причинение средней тяжести вреда здоровью двух и более граждан, причинение вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия народов РФ, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, нанесение ущерба правам, законным интересам граждан, обороне страны и безопасности государства.

*6.4.3. Порядок приостановления, возобновления, прекращения действия лицензии и аннулирования лицензии [1. ст.20].*

Действие лицензии приостанавливается лицензирующим органом в следующих случаях:

1) привлечение лицензиата к административной ответственности за неисполнение в установленный срок предписания об устранении грубого нарушения лицензионных требований, выданного лицензирующим органом в порядке, установленном законодательством РФ;

2) назначение лицензиату административного наказания в виде административного приостановления деятельности за грубое нарушение лицензионных требований в порядке, установленном законодательством РФ.

В случае вынесения решения суда или должностного лица федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный контроль и надзор в сфере безопасного ведения работ, о привлечении лицензиата к административной ответственности за неисполнение в установленный срок предписания об устранении грубого нарушения лицензионных требований лицензирующий орган вновь выдает предписание об устранении грубого нарушения лицензионных требований и приостанавливает в течение суток со дня вступления этого решения в законную силу действие лицензии на срок исполнения вновь выданного предписания.

В случае вынесения решения суда или должностного лица федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный контроль и надзор в сфере безопасного ведения работ, о назначении административного наказания в виде административного приостановления деятельности лицензиата лицензирующий орган приостанавливает в течение суток со дня вступления этого решения в законную силу действие лицензии на срок административного приостановления деятельности лицензиата.

Сведения о приостановлении действия лицензии вносятся в реестр лицензий.

Действие лицензии, приостановленное в случае, предусмотренном пунктом 1 части 1 статьи 20 [1] (привлечение лицензиата к административной ответственности за неисполнение в установленный срок предписания об устранении грубого нарушения лицензионных требований, выданного лицензирующим органом ), возобновляется по решению лицензирующего органа со дня, следующего за днем истечения срока исполнения вновь выданного предписания, или со дня, следующего за днем подписания акта проверки, устанавливающего факт досрочного исполнения вновь выданного предписания.

Действие лицензии, приостановленное в случае, предусмотренном пунктом 2 части 1 статьи 20 [1] (назначение лицензиату административного наказания в виде административного приостановления деятельности за грубое нарушение лицензионных требований), возобновляется по решению лицензирующего органа со дня, следующего за днем истечения срока административного приостановления деятельности лицензиата, или со дня, следующего за днем досрочного прекращения исполнения административного наказания в виде административного приостановления деятельности лицензиата по решению суда или должностного лица федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный контроль и надзор в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности и безопасности гидротехнических сооружений.

Сведения о возобновлении действия лицензии вносятся в реестр лицензий.

По истечении срока административного наказания в виде административного приостановления деятельности лицензиата лицензирующий орган должен быть уведомлен в письменной форме лицензиатом об устранении им грубого нарушения лицензионных требований, повлекшего за собой назначение указанного выше административного наказания.

По истечении срока административного наказания в виде административного приостановления деятельности лицензиата или в случае поступления в суд либо должностному лицу федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный контроль и надзор в сфере безопасного ведения работ, которые назначили данное административное наказание, ходатайства лицензиата о досрочном прекращении исполнения административного наказания, лицензирующий орган проводит

проверку информации, содержащейся в уведомлении лицензиата об устранении им грубого нарушения лицензионных требований.

В случае, если в установленный судом (должностным лицом федерального органа надзора) срок административного наказания в виде административного приостановления деятельности и приостановления действия лицензии или в установленный лицензирующим органом срок исполнения вновь выданного предписания лицензиат не устранил грубое нарушение лицензионных требований, лицензирующий орган обязан обратиться в суд с заявлением об аннулировании лицензии.

Лицензия аннулируется по решению суда на основании рассмотрения заявления лицензирующего органа об аннулировании лицензии.

Действие лицензии прекращается в связи с прекращением вида деятельности лицензиата, на который предоставлена лицензия, в следующих случаях:

1) представление лицензиатом в лицензирующий орган заявления о прекращении лицензируемого вида деятельности;

2) прекращение физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

3) прекращение деятельности юридического лица в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением реорганизации в форме преобразования или слияния при наличии на дату государственной регистрации правопреемника реорганизованных юридических лиц у каждого участвующего в слиянии юридического лица лицензии на один и тот же вид деятельности);

4) наличие решения суда об аннулировании лицензии.

#### **6.5. Нормативные правовые акты, регламентирующих процедуру лицензирования видов деятельности в области промышленной безопасности**

1. Федеральный закон от 04.05.11 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (с изм.).

2. Постановление Правительства РФ от 04.07.12 г. № 682 «О лицензировании деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности» (с изм.).

3. Постановление Правительства РФ от 10.06.13 г. № 492 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности».

4. Постановление Правительства РФ от 28.03.12 г. № 257 «О лицензировании производства маркшейдерских работ» (с изм.).

5. Постановление Правительства РФ от 16.04.08 г. № 279 «Об утверждении положений о лицензировании в области взрывчатых материалов промышленного назначения» (с изм.).

6. Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по лицензированию деятельности по производству маркшейдерских работ. Утв. приказом Ростехнадзора от 12.09.12 г. № 512.

7. Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по лицензированию деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности. Утв. приказом Ростехнадзора от 15.11.12 г. № 658.

8. Административный регламент по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по лицензированию эксплуатации взрывопожароопас-

ных производственных объектов. Утв. Приказом Ростехнадзора от 12.12.12 г. № 714

9.Административный регламент по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению лицензирования эксплуатации химически опасных производственных объектов. Утв. Приказом Минприроды РФ от 30.06.09 № 202.

10.Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по лицензированию производства, хранения, применения и деятельности по распространению взрывчатых материалов промышленного назначения. Утв. Приказом Минприроды РФ от 23.10.08 г. № 267.

## **7. Порядок расследования причин аварий и несчастных случаев на опасных производственных объектах**

### **7.1. Порядок проведения технического расследования причин аварий и оформления актов технического расследования причин аварий.**

*Техническое расследование причин аварии, несчастного случая, произошедшего в результате аварии, инцидента, случая утраты взрывчатых материалов промышленного назначения - установление и документальное фиксирование обстоятельств и причин аварии, несчастного случая, произошедшего в результате аварии, инцидента, утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на поднадзорном объекте, определение лиц, ответственных за указанные происшествия, разработка мероприятий по предупреждению аналогичных происшествий.*

По каждому факту возникновения аварии на опасном производственном объекте проводится техническое расследование ее причин [1,ст.12].

Техническое расследование причин аварий производится в соответствии с «Порядком проведения технического расследования причин аварий и инцидентов на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» [2] (далее - Порядок).

Организация (ее руководитель или лицо, его замещающее), эксплуатирующая объект, на котором произошла авария, инцидент или случай утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, проводит следующие мероприятия:

- 1) передает оперативное сообщение об аварии (инциденте), в:

– территориальный орган Ростехнадзора, осуществляющий надзор за объектом, либо в территориальный орган Ростехнадзора, на территории деятельности которого произошла авария, инцидент (при временной регистрации передвижных технических устройств (кранов, подъемников (вышек), передвижных котельных, цистернах, вагонов, локомотивов, автомобилей и т.п.);

– вышестоящий орган или организацию (при наличии таковых);

– орган местного самоуправления;

– государственную инспекцию труда по субъекту РФ;

– профсоюзную организацию;

– страховую компанию, с которой заключен договор обязательного страхования гражданской ответственности в соответствии с законодательством РФ об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии, инцидента на опасном объекте;

– соответствующий орган прокуратуры;

2) передает оперативное сообщение о случае утраты взрывчатых материалов промышленного назначения в течение 24 часов с момента установления (выявления) факта утраты на поднадзорных Ростехнадзору объектах в:

– территориальный орган Ростехнадзора, осуществляющий надзор за объектом;

– администрацию города (района);

– территориальный орган Федеральной службы безопасности РФ;

– территориальный орган Министерства внутренних дел РФ;

– соответствующий орган прокуратуры;

3) при несчастном случае (тяжелом, групповом, а также со смертельным исходом), происшедшем в результате аварии, инцидента, утраты



взрывчатых материалов промышленного назначения на поднадзорном Ростехнадзору объекте, сообщение включает в себя оперативное сообщение об аварии, инциденте, случае утраты взрывчатых материалов.

Передача оперативного сообщения о происшедшей аварии или инциденте осуществляется по факсу, электронной почтой или иным способом, обеспечивающим своевременное информирование о происшедшем;

4) принимает меры по защите жизни и здоровья работников, окружающей среды, а также собственности организации и третьих лиц от воздействия негативных последствий аварии или инцидента;

5) принимает меры по сохранению обстановки на месте аварии или инцидента, утраты взрывчатых материалов до начала расследования их причин, за исключением случаев, когда необходимо вести работы по ликвидации последствий происшествия и сохранению жизни и здоровья людей.

В случае невозможности сохранения обстановки на месте аварии, инцидента, утраты взрывчатых материалов обеспечивается ее документирование;

6) осуществляет мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварии, инцидента, утраты взрывчатых материалов на объекте;

7) принимает участие в техническом расследовании причин аварии, инцидента, случая утраты взрывчатых материалов, принимает меры по устранению и профилактике причин, способствовавших возникновению таких происшествий.

Руководитель территориального органа Ростехнадзора, осуществляющего надзор за объектом, на котором (или на территории деятельности которого (например, при временной регистрации передвижных технических устройств)) произошла авария, инцидент, утрата взрывчатых материалов, в течение 24 часов с момента получения оперативного сообщения об

аварии, инциденте, случае утраты взрывчатых материалов проверяет достоверность и передает полученную информацию в оперативную диспетчерскую службу Ростехнадзора (далее - ОДС).

При передаче территориальным органом Ростехнадзора в ОДС информации об аварии, инциденте, случае утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на поднадзорном Ростехнадзору объекте с нарушением установленных сроков дополнительно представляется информация о причинах нарушения срока передачи информации и принятых мерах по предотвращению аналогичных нарушений.

#### *7.1.1. Порядок технического расследования причин аварий*

Техническое расследование причин аварии на опасном производственном объекте (далее - аварии) направлено на установление обстоятельств и причин аварии, размера причиненного вреда, ответственных лиц, виновных в произошедшей аварии, а также на разработку мер по устранению их последствий и профилактических мероприятий по предупреждению аналогичных аварий на данном и других поднадзорных Ростехнадзору объектах.

1. На опасном производственном объекте и гидротехническом сооружении (далее - ГТС) техническое расследование причин аварии проводится специальной комиссией, возглавляемой представителем Ростехнадзора или ее территориального органа. Комиссия по техническому расследованию причин аварии (далее - комиссия по техническому расследованию) назначается, в зависимости от характера и возможных последствий аварии, приказом территориального органа Ростехнадзора или приказом Ростехнадзора в срок не позднее 24 часов после получения оперативного сообщения об аварии.

2. В состав комиссии по техническому расследованию включаются представители:

– органа исполнительной власти субъекта РФ и (или) органа местного самоуправления, на территории которых располагается опасный производственный объект или ГТС;

– организации, эксплуатирующей опасный производственный объект (но не более 50% членов комиссии);

– вышестоящего органа или организации (при наличии таковых);

– страховых компаний, с которыми организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, заключила договор обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;

– профсоюзных организаций;

– других организаций в соответствии с законодательством РФ.

При авариях, связанных с разрушением сооружений или технических устройств, неконтролируемым взрывом или выбросом опасных веществ, в состав комиссии по техническому расследованию включается должностное лицо федерального органа исполнительной власти, осуществляющего контроль в области охраны окружающей среды, а также, для уточнения данных о последствиях аварии и уровнях загрязнения, привлекаются соответствующие эксперты (экспертные организации), аккредитованные в установленном порядке для проведения соответствующих качественных и количественных измерений.

В состав комиссии по техническому расследованию должно входить нечетное число членов.

3. В соответствии со статьей 12 закона № 116-ФЗ Президент или Правительство РФ могут принимать решение о создании государственной комиссии по техническому расследованию причин аварии, происшедшей на опасном производственном объекте, и назначать председателя указанной комиссии.

4. Техническое расследование причин аварии, связанной с передвижными техническими устройствами (кранами, подъемниками (вышками), передвижными котельными, цистернами, вагонами, локомотивами, автомобилями и т.п.), проводится территориальным органом Ростехнадзора, на территории деятельности которого произошла авария, а их учет производится территориальным органом Ростехнадзора, в котором эти устройства зарегистрированы.

5. Техническое расследование причин аварии, произошедшей при эксплуатации котлов, сосудов, работающих под давлением, трубопроводов пара и горячей воды, а также подъемных сооружений, подлежащих учету в соответствующих территориальных органах Ростехнадзора, но неучтенных в них, проводится, а также учитывается территориальным органом Ростехнадзора, на территории деятельности которого произошла авария.

6. Комиссия по техническому расследованию приступает к работе незамедлительно с даты подписания приказа и в течение 15 рабочих дней составляет акт технического расследования причин аварии на ОПО, повреждения гидротехнического сооружения, инциденте, и готовит другие необходимые материалы.

7. При наличии несчастного случая (тяжелого, группового, со смертельным исходом), произошедшего в результате аварии на поднадзорном Ростехнадзору объекте, расследование причин несчастного случая проводится комиссией по техническому расследованию с составлением соответствующих актов.

8. Акт технического расследования подписывается всеми членами комиссии по техническому расследованию. При отказе члена комиссии от подписания акта расследования к акту прилагается его особое мнение с аргументированным обоснованием отказа.

9. В зависимости от характера аварии и необходимости проведения дополнительных исследований и экспертиз установленный срок технического расследования причин аварии может быть увеличен, но не более чем на 15 рабочих дней.

10. Копия приказа территориального органа Ростехнадзора о продлении срока технического расследования причин аварии с указанием причин продления, заверенная руководителем территориального органа Ростехнадзора, незамедлительно направляется в центральный аппарат Ростехнадзора (в управление по соответствующему виду надзора) и в ОДС. Заверенная копия приказа о продлении срока технического расследования причин аварии и обоснование причин такого продления прилагаются к акту технического расследования.

11. В ходе проведения расследования комиссия по техническому расследованию осуществляет следующие мероприятия:

- производит осмотр, фотографирование (в цвете), а в необходимых случаях - видеосъемку, составляет схемы и эскизы места аварии, протокол осмотра места аварии;

- взаимодействует со спасательными подразделениями, рассматривает докладные записки участвовавших военизированных горноспасательных частей, газоспасательных служб, противодымных военизированных частей и других аварийно-спасательных подразделений, оперативные журналы организации и военизированных горноспасательных частей о ходе ликвидации аварии;

- опрашивает очевидцев аварии и должностных лиц, получает от них письменные объяснения;

- выясняет обстоятельства, предшествовавшие аварии, устанавливает причины их возникновения;

- выясняет характер нарушения технологических процессов, условий эксплуатации оборудования;
- выявляет нарушения требований норм и правил промышленной безопасности, безопасности ГТС;
- проверяет соответствие объекта или технологического процесса проектным решениям;
- проверяет качество принятых проектных решений и внесенных в них изменений;
- проверяет соответствие области применения оборудования;
- проверяет наличие и исправность средств защиты персонала;
- проверяет квалификацию промышленно-производственного персонала поднадзорного Ростехнадзору объекта;
- проверяет наличие договора (полиса) обязательного страхования гражданской ответственности, заключенного в соответствии с законодательством РФ об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;
- проверяет качество технической документации на эксплуатацию поднадзорного Ростехнадзору объекта;
- устанавливает причины аварии и сценарий ее развития на основе опроса очевидцев, рассмотрения технической документации, экспертных заключений (при необходимости), следственного (технического) эксперимента, результатов осмотра места аварии и проведенной проверки (расследования);
- определяет допущенные нарушения требований промышленной безопасности, безопасности ГТС, послужившие причиной аварии, и лиц, ответственных за допущенные нарушения;

– предлагает меры по устранению причин аварии, а также предупреждению возникновения подобных аварий;

– определяет в установленном порядке ориентировочный (предварительный) размер причиненного вреда, включающего прямые потери, социально-экономические потери, потери из-за неиспользованных возможностей.

12. Комиссия по техническому расследованию может привлечь к расследованию причин аварии экспертные организации и специалистов в области промышленной безопасности (безопасности ГТС), изысканий, проектирования, научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ, изготовления оборудования и в других областях.

Для проведения экспертизы причин и характера разрушений (повреждений) сооружений и/или технических устройств решением председателя комиссии по техническому расследованию образуются экспертные группы, заключения которых прилагаются к акту расследования.

13. Организацией, на объекте которой произошла авария, осуществляется расчет вреда (экономического и экологического ущерба) от аварии, который подписывается руководителем и главным бухгалтером организации. Расчет вреда осуществляется в установленном законодательством РФ порядке.

Расчет вреда прилагается к акту технического расследования.

По поручению председателя комиссии по техническому расследованию представленные документы по расчету вреда, причиненного аварией, могут быть направлены в соответствующие экспертные организации для получения заключения.

14. Финансирование расходов на техническое расследование причин аварии осуществляется организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект, ГТС, на котором произошла авария.

15. По результатам технического расследования причин аварии в течение 3 рабочих дней руководитель организации издает приказ, определяющий меры по устранению причин и последствий аварии, по обеспечению безаварийной и стабильной работы опасного производственного объекта, ГТС, а также по привлечению к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших нарушения требований законодательства РФ в области промышленной безопасности (безопасности ГТС).

16. Письменная информация о выполнении мероприятий, предложенных комиссией по техническому расследованию, в течение 10 рабочих дней после окончания сроков выполнения каждого пункта мероприятий представляется руководителем организации в территориальный орган Ростехнадзора и в организации, представители которых участвовали в проведении технического расследования.

Руководителем территориального органа Ростехнадзора, на подконтрольной территории которого располагается эксплуатируемый объект, информация о выполнении мероприятий в течение 10 рабочих дней направляется в центральный аппарат Ростехнадзора (в управление по соответствующему виду надзора) и в ОДС.

*7.1.2. Порядок оформления, учета и анализа материалов технического расследования причин аварии на опасном производственном объекте, причин повреждения гидротехнического сооружения*

Перечень материалов технического расследования причин аварии, причин повреждения ГТС определяется председателем комиссии по техническому расследованию в зависимости от характера и обстоятельств аварии.

Материалы технического расследования включают в себя (п.24 [2]):

- приказ о назначении комиссии по техническому расследованию;
- акт технического расследования;



- протокол осмотра места аварии, повреждения ГТС с необходимыми графическими, фото- и видеоматериалами;
- письменные решения председателя комиссии;
- заключения экспертов об обстоятельствах и причинах аварии с необходимыми расчетами, графическими материалами и т.п.;
- докладные записки участвовавших военизированных горноспасательных частей, газоспасательных служб, противодивизионных военизированных частей и других аварийно-спасательных подразделений о ходе ликвидации последствий аварии;
- протоколы опроса очевидцев и объяснения лиц, причастных к аварии, а также должностных лиц организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, ГТС, на которых возложена обязанность по осуществлению производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности (безопасности ГТС);
- заверенные копии документов об обучении и аттестации промышленно-производственного персонала поднадзорного Ростехнадзору объекта и заверенные выписки из журналов инструктажей по охране труда;
- справки о размере причиненного вреда и оценке экономического ущерба, в том числе экологического, от аварии;
- акт о несчастном случае на производстве (при наличии пострадавших);
- копию договора (полиса) обязательного страхования гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;
- сведения о нарушениях требований норм и правил промышленной безопасности (безопасности ГТС), с указанием конкретных пунктов соответствующих документов;

– копию оперативного сообщения об аварии, направленного организацией, в которой произошла авария, повреждение ГТС, в территориальный орган Ростехнадзора;

– справку о причинах несвоевременного сообщения об аварии, повреждении ГТС в территориальный орган Ростехнадзора (при сроке задержки более 24 часов);

– копия приказа соответствующего территориального органа Ростехнадзора о продлении сроков расследования причин аварии, повреждения ГТС в случае, если расследование продлевалось;

– другие материалы, характеризующие аварию, повреждение ГТС, обстоятельства и причины их возникновения.

К материалам технического расследования прилагается опись всех прилагаемых документов, цифровой носитель с электронной версией акта технического расследования в текстовом формате и необходимые фото- и видеоматериалы.

Комиссией по техническому расследованию принимаются к рассмотрению подлинники документов, с которых, при необходимости, снимаются копии и делаются выписки, заверяемые должностным лицом организации, в которой произошла авария, повреждение ГТС.

Организация, на объекте которой произошла авария, не позднее 3 рабочих дней после окончания расследования рассылает по одному экземпляру материалов технического расследования в центральный аппарат или территориальный орган Ростехнадзора, проводивший расследование, в соответствующие организации, представители которых принимали участие в работе комиссии по техническому расследованию, и в другие организации, определенные председателем комиссии.

Не позднее 30 календарных дней после окончания технического расследования причин аварии материалы технического расследования и пред-

лагаемые меры по их предупреждению, в зависимости от масштабов аварии, рассматриваются на совещаниях (коллегиях) Ростехнадзора или ее территориальных органов.

По результатам рассмотрения материалов технического расследования комиссией по техническому расследованию могут быть приняты следующие решения:

- о согласовании выводов комиссии по техническому расследованию;
- о мотивированном несогласии с выводами комиссии по техническому расследованию с предложением об их пересмотре;
- о проведении дополнительного расследования тем же составом комиссии по техническому расследованию;
- о проведении повторного расследования другим составом комиссии по техническому расследованию.

Решение совещания территориальных органов Ростехнадзора по рассмотрению результатов технического расследования причин аварии прилагается к материалам технического расследования либо направляется в центральный аппарат Ростехнадзора после отправки материалов технического расследования, но не позднее чем через 30 календарных дней после окончания технического расследования причин аварии.

В центральном аппарате Ростехнадзора проводится анализ материалов проведенного технического расследования, по результатам которого могут быть приняты соответствующие решения.

Организация, эксплуатирующая поднадзорный Ростехнадзору объект, ведет учет аварий в специальном журнале учета аварий, происшедших на опасных производственных объектах, повреждений ГТС по рекомендуемому образцу согласно приложению № 4 к Порядку [2] и один раз в полугодие, при наличии аварий, информация об авариях и их причинах пред-

ставляется в территориальный орган Ростехнадзора, на территории деятельности которого располагается эксплуатируемый объект.

В территориальном органе Ростехнадзора в установленном порядке организуется учет, обобщение и анализ информации о происшедших авариях, их причинах и принятых мерах, предложениях по предотвращению подобных аварий.

### *7.1.3. Порядок расследования причин инцидентов на опасных производственных объектах, гидротехнических сооружениях, их учета и анализа*

Расследование причин инцидентов на опасных производственных объектах и ГТС, их учет и анализ регламентируются документами, утвержденными организацией, эксплуатирующей поднадзорный Ростехнадзору объект, и согласованными с территориальным органом Ростехнадзора, осуществляющим надзор за данными объектами.

Для расследования причин инцидентов приказом руководителя организации, эксплуатирующей поднадзорный Ростехнадзору объект, создается комиссия. Состав комиссии включает в себя нечетное число членов.

Результаты работы по установлению причин инцидента оформляются актом по форме, установленной организацией. Акт должен содержать информацию о дате и месте инцидента, его причинах и обстоятельствах, принятых мерах по ликвидации инцидента, продолжительности простоя и материальном ущербе, в том числе о вреде, нанесенном окружающей среде, а также о мерах по устранению причин инцидента.

Учет инцидентов ведется в журнале учета инцидентов, происшедших на опасных производственных объектах, по рекомендуемому образцу согласно приложению № 5 к Порядку [2], где регистрируются дата и место инцидента, его характеристика и причины, продолжительность простоя, экономический ущерб (в том числе вред, нанесенный окружающей среде),

мероприятия по устранению причин инцидента и делается отметка об их выполнении.

Не реже одного раза в квартал в территориальный орган Ростехнадзора, на территории деятельности которого располагается эксплуатируемый объект, направляется информация о происшедших инцидентах, в которой указывается: количество и характер инцидентов; анализ причин возникновения инцидентов; принятые меры по устранению причин возникновения инцидентов.

Территориальные органы Ростехнадзора в процессе проведения надзорной деятельности осуществляют контроль учета инцидентов на поднадзорных Ростехнадзору объектах, проверку правильности проведения расследований инцидентов на опасных производственных объектах, ГТС, а также проверку достаточности мер, принимаемых по результатам таких расследований, и контролируют выполнение в установленные сроки запланированных профилактических мероприятий.

Приложение № 3 к Порядку проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденному приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 19 августа 2011 г. № 480 (рекомендуемый образец).

### АКТ

#### ТЕХНИЧЕСКОГО РАССЛЕДОВАНИЯ ПРИЧИН АВАРИИ НА ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТАХ, ПОВРЕЖДЕНИЯ ГИДРОТЕХНИЧЕСКОГО СООРУЖЕНИЯ, ПРОИСШЕДШЕЙ(-ГО)

“        ”

20        ГОДА

1. Реквизиты организации (название организации, ее организационно-правовая форма, форма собственности, адрес, фамилия и инициалы руко-

водителя организации, телефон, факс с указанием кода, адрес электронной почты):

---

2. Состав комиссии технического расследования причин аварии, повреждения ГТС:

Председатель:

---

(должность, фамилия, инициалы)

Члены комиссии:

---

(должность, фамилия, инициалы)

3. Характеристика организации (объекта, участка) и места аварии, повреждения ГТС

*В этом разделе наряду с данными о времени ввода объекта в эксплуатацию, его местоположении необходимо указать регистрационный номер объекта и дату его регистрации, наличие договора страхования риска ответственности за причинение вреда при эксплуатации объекта, проектные данные и соответствие проекту; указать изменения проекта и их причины; дать заключение о состоянии объекта перед аварией, повреждением ГТС; режим работы объекта (оборудования) до аварии, повреждения ГТС (утвержденный, фактический, проектный); указать, были ли ранее на данном участке (объекте) аналогичные аварии, повреждения ГТС; отразить, как соблюдались лицензионные требования и условия, замечания и рекомендации заключений экспертизы, положения декларации промышленной безопасности (при наличии).*

4. Квалификация обслуживающего персонала, руководителей и специалистов объекта, ответственных лиц, причастных к аварии, повреждению ГТС (где и когда проходил обучение, инструктажи по промышленной безопасности, проверку знаний в квалификационной комиссии)

5. Обстоятельства аварии, повреждения ГТС, допущенные нарушения требований законодательства

*Описываются обстоятельства аварии, повреждения ГТС и сценарий их развития, информация о пострадавших, указывается, какие факторы привели к аварийной ситуации, ее последствия (допущенные нарушения законодательства, установленных правил и требований к обеспечению безопасности и др.). Описываются технологические процессы и процесс труда, действия обслуживающего персонала и должностных лиц. Излагается последовательность развития событий.*

6. Причины аварии, повреждения ГТС

6.1. Технические причины аварии, повреждения ГТС

6.2. Организационные причины аварии, повреждения ГТС

6.3. Прочие причины аварии, повреждения ГТС

*На основании изучения технической документации, осмотра места аварии, повреждения ГТС, опроса очевидцев и должностных лиц, экспертных заключений, комиссия делает выводы о причинах аварии, повреждения ГТС.*

7. Мероприятия по локализации и устранению причин аварии, повреждения ГТС

*Излагаются меры по ликвидации последствий аварии, повреждения ГТС и предупреждению подобных аварий, повреждений ГТС, сроки выполнения мероприятий по устранению причин аварий, повреждений ГТС.*

8. Заключение о лицах, ответственных за допущенные нарушения требований промышленной безопасности, безопасности ГТС

*В этом разделе указываются лица, допустившие нарушения норм и правил безопасности, которые привели к аварии, повреждению ГТС. При этом указывается, какие требования нормативных документов не выполнены или нарушены конкретным лицом, исполнителем работ.*

## 9. Последствия от аварии, повреждения ГТС

*В этом разделе указываются: повреждения технических устройств, зданий и сооружений, разрушения объектов инфраструктуры (газо-энерготеплоснабжения и др.); расходы на ликвидацию последствий аварии на момент расследования; прямые потери (указываются производственные фонды, материальные ценности, имущество третьих лиц, пострадавших в результате аварии); потери от простоя производства эксплуатирующей организации и третьих лиц.*

Техническое расследование причин аварии, повреждения ГТС проведено и акт составлен:

---

(число, месяц, год)

Приложение: материалы расследования аварии, повреждения ГТС на \_\_\_\_\_ листах.

Подписи

Председатель:

---

(фамилия, инициалы, дата)

Члены комиссии:

---

(фамилия, инициалы, дата)

### **7.2. Порядок расследования и учета несчастных случаев на объектах, поднадзорных Ростехнадзору.**

При наличии несчастного случая (тяжелого, группового, со смертельным исходом), происшедшего в результате аварии, установление причин несчастного случая осуществляется в соответствии с Трудовым кодексом РФ [4], законом № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» и «Положением об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях» [5].



Аварии и инциденты, приведшие к чрезвычайным ситуациям, классификация которых определена постановлением Правительства РФ от 21.05.07 № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», расследуются как чрезвычайные ситуации.

### **7.3. Нормативные документы, регламентирующие порядок расследования причин аварий на опасных производственных объектах.**

1. Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.06.97 № 116-ФЗ с изм.

2. Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения на объектах, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору. Утв. Приказом Ростехнадзора от 19.08.11 № 480.

3. Положение о порядке представления, регистрации и анализа в органах Госгортехнадзора России информации об авариях, несчастных случаях и утратах взрывчатых материалов. Утв. приказом Госгортехнадзора от 02.10.00 №101 (с изм.).

4. Трудовой кодекс РФ от 30.12.01 №197-ФЗ (с изм.).

5. Об утверждении форм документов, необходимых для расследования и учета несчастных случаев на производстве, и положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях. Постановление Министерства труда и социального развития РФ от 24.10.02 №73 (с изм.).

## **8. Подготовка и аттестации работников организаций, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности**

### **8.1. Предаттестационная подготовка в области промышленной безопасности руководителей и специалистов.**

Аттестации специалистов по вопросам безопасности предшествует их подготовка по учебным программам, разработанным с учетом типовых программ, утверждаемых Ростехнадзором [2]. Подготовка может проводиться в режиме самоподготовки, а также в организациях, занимающихся подготовкой, в очной и дистанционной формах. Подготовка и аттестация специалистов по вопросам безопасности проводится в объеме, соответствующем должностным обязанностям.

Организации, занимающиеся подготовкой, должны располагать в необходимом количестве специалистами, аттестованными в порядке, установленном Положением [2] в соответствии со специализацией.

### **8.2. Первичная, периодическая, внеочередная аттестация руководителей и специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору.**

Аттестация по вопросам безопасности проводится для специалистов организаций:

а) осуществляющих деятельность по строительству, эксплуатации, консервации и ликвидации объекта, транспортированию опасных веществ, а также по изготовлению, монтажу, наладке, ремонту, техническому освидетельствованию, реконструкции и эксплуатации технических устройств, применяемых на объектах;

б) разрабатывающих проектную, конструкторскую и иную документацию, связанную с эксплуатацией объекта;

- в) осуществляющих экспертизу безопасности;
- г) осуществляющих предаттестационную подготовку и профессиональное обучение по вопросам безопасности;
- д) осуществляющих строительный контроль.

Первичная аттестация специалистов проводится не позднее одного месяца:

- при назначении на должность;
- при переводе на другую работу, если при осуществлении должностных обязанностей на этой работе требуется проведение аттестации;
- при переходе из одной организации в другую, если при осуществлении должностных обязанностей на работе в данной организации требуется проведение аттестации по другим областям аттестации.

В случае изменения учредительных документов и/или штатного расписания организации, ранее аттестованные специалисты, должностные обязанности которых не изменились, первичной аттестации не подлежат.

Периодическая аттестация специалистов проводится не реже чем один раз в пять лет.

Внеочередной аттестации в Центральной аттестационной комиссии Ростехнадзора подлежат руководитель и/или лица, на которых возложена ответственность за безопасное ведение работ на объекте, на котором произошли авария или несчастный случай со смертельным исходом.

Допускается проведение внеочередной аттестации в территориальной аттестационной комиссии Ростехнадзора по решению председателя Центральной аттестационной комиссии или его заместителя.

При аттестации по вопросам безопасности проводится проверка знаний:

- общих требований промышленной безопасности, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Рос-

сийской Федерации, а также требований промышленной безопасности по специальным вопросам, отнесенным к компетенции аттестуемого, установленным в нормативных правовых актах и нормативно-технических документах;

- требований энергетической безопасности, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативно-техническими документами;

- требований безопасности гидротехнических сооружений, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативно-техническими документами.

Лица, принимающие решение об аттестации, не должны принимать участие в проведении подготовки.

При формировании экзаменационных билетов в них включаются не менее пяти вопросов (тестовых заданий) по каждой из областей аттестации.

### **8.3. Организация и проведение аттестации в аттестационных комиссиях поднадзорных организаций.**

Аттестация специалистов проводится в комиссиях организаций, в которых работают аттестуемые, а также в аттестационных комиссиях Ростехнадзора (Центральная аттестационная комиссия, территориальные аттестационные комиссии). Специалисты подрядных и других привлекаемых организаций могут проходить аттестацию в аттестационных комиссиях организации-заказчика. Аттестация членов аттестационных комиссий филиалов (структурных подразделений) организации (без права юридического лица) проводится в аттестационной комиссии организации.

Аттестационные комиссии поднадзорных организаций создаются приказом (распоряжением) руководителя организации. В состав аттестаци-

онной комиссии организации включаются руководители и главные специалисты организации, руководители и начальники управлений, отделов, осуществляющих производственный и другие виды внутреннего контроля за соблюдением требований безопасности, представители аварийно-спасательных служб и другие высококвалифицированные специалисты. Возглавляет комиссию один из руководителей организации. По инициативе председателя аттестационной комиссии организации или его заместителя в состав комиссии по согласованию могут включаться представители территориальных органов Ростехнадзора, если обязательность их участия не предусмотрена соответствующими нормативными правовыми актами.

В организации должен быть составлен график аттестации, утвержденный руководителем организации. Лица, подлежащие аттестации, должны быть ознакомлены с графиком и местом проведения аттестации. График аттестации направляется в соответствующие территориальные органы Ростехнадзора в порядке информирования.

#### **8.4. Организация и проведение аттестации в аттестационных комиссиях Ростехнадзора.**

В территориальных аттестационных комиссиях Ростехнадзора проходят аттестацию:

- руководители и члены аттестационных комиссий организаций, численность работников которых менее 5000 человек;
- руководители и специалисты экспертных организаций, выполняющих работы для поднадзорных Ростехнадзору организаций;
- специалисты организаций, осуществляющих подготовку и профессиональное обучение по вопросам безопасности;

- иные лица по решению председателя Центральной аттестационной комиссии или его заместителя на основании обращения поднадзорной организации.

В Центральной аттестационной комиссии Ростехнадзора проходят аттестацию:

- руководители организаций и их заместителей, в должностные обязанности которых входят вопросы обеспечения безопасности работ, численность работников которых превышает 5000 человек;

- члены аттестационных комиссий организаций, численность работников которых превышает 5000 человек;

- иные лица по решению председателя Центральной аттестационной комиссии или его заместителя на основании обращения поднадзорной организации.

### **8.5. Оформление результатов аттестации руководителей и специалистов.**

Результаты проверок знаний по вопросам безопасности оформляются протоколом. Один экземпляр протокола направляется в организацию по месту работы специалиста, проходившего проверку знаний

Документы, подтверждающие прохождение аттестации в Центральной аттестационной комиссии или в одной из территориальных аттестационных комиссий Ростехнадзора, действительны на всей территории РФ.

Лица, не прошедшие аттестацию (проверку знаний), должны пройти ее повторно в сроки, установленные аттестационной комиссией. Лица, не прошедшие аттестацию, могут обжаловать решения аттестационной комиссии в соответствии с законодательством РФ. [2].

## **8.6. Профессиональное обучение рабочих основных профессий организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору.**

Обучение рабочих основных профессий включает[3]:

- подготовку вновь принятых рабочих;
- переподготовку (переобучение) рабочих;
- обучение рабочих вторым (смежным) профессиям;
- повышение квалификации рабочих.

Подготовка вновь принятых рабочих основных профессий проводится в организациях (учреждениях), реализующих программы профессиональной подготовки, дополнительного профессионального образования, начального профессионального образования, в соответствии с лицензией на право ведения образовательной деятельности.

Программы профессионального обучения для рабочих основных профессий разрабатываются организациями (учреждениями), реализующими эти программы, в соответствии с квалификационными требованиями для каждого разряда конкретной профессии и установленным сроком обучения. Программы профессионального обучения предусматривают теоретическое и производственное обучение.

Программы профессионального обучения согласуются с Ростехнадзором или ее территориальными органами. Перечень основных профессий рабочих, программы обучения которых должны быть согласованы с Ростехнадзором, утверждается Ростехнадзором.

Индивидуальная теоретическая подготовка вновь принятых рабочих основных профессий не допускается. Теоретическое и производственное обучение осуществляется в учебной группе.

Производственное обучение проводится на учебно-материальной базе (учебные лаборатории, мастерские, участки, цехи, тренажеры, полигоны и

т.п.), оснащение которой обеспечивает качественную отработку практических навыков обучаемых. Производственное обучение проводится под руководством преподавателя, мастера производственного обучения или высококвалифицированного рабочего.

По окончании обучения проводится итоговый экзамен по проверке теоретических знаний и практических навыков обучающихся. По результатам экзамена обучаемому присваивается квалификация (профессия), разряд и выдается свидетельство. Лицам, прошедшим обучение и успешно сдавшим экзамены по ведению конкретных работ на объекте, кроме свидетельства выдается удостоверение для допуска к этим работам. Квалификационная комиссия формируется приказом руководителя организации, проводящей обучение. В состав квалификационной комиссии по согласованию включаются представители территориального органа Ростехнадзора. В состав квалификационной комиссии не включаются лица, проводившие обучение.

Специалистам с высшим и средним специальным образованием, работающим по рабочим специальностям, за теоретический курс обучения засчитывается подтвержденный дипломом теоретический курс по соответствующей специальности в рамках программы подготовки вновь принятых рабочих, а за практический курс - стажировка на рабочем месте.

Переподготовка (переобучение) рабочих основных профессий организуется с целью освоения новых профессий высвобождаемыми рабочими, которые не могут быть использованы по имеющимся у них профессиям, а также лицами, изъявившими желание сменить профессию.

Обучение рабочих вторым (смежным) профессиям организуется с целью получения новой профессии с начальным или более высоким уровнем квалификации.



Порядок обучения, предусмотренный при подготовке вновь принятых рабочих основных профессий, распространяется на переподготовку (переобучение), а также обучение рабочих вторым (смежным) профессиям. Разработку и утверждение учебных программ для переподготовки, а также обучение рабочих вторым профессиям осуществляют организации, реализующие эти программы, в соответствии с программами подготовки вновь принятых рабочих. Сроки освоения программ переподготовки, а также обучение рабочих вторым профессиям могут быть сокращены, но не более чем на половину срока подготовки вновь принятых рабочих.

*Повышение квалификации* рабочих направлено на совершенствование их профессиональных знаний, умений, навыков, рост мастерства по имеющимся профессиям. Повышение квалификации проводится в образовательных учреждениях в соответствии с лицензией на право ведения образовательной деятельности.

### **8.7. Требования к организациям, осуществляющим профессиональное обучение рабочих основных профессий.**

Профессиональное обучение рабочих проводится специалистами (преподавателями, мастерами производственного обучения), для которых работа в организации, осуществляющей профессиональное обучение рабочих, является основной. Преподаватели и мастера производственного обучения должны обладать знаниями по основам педагогики, иметь соответствующее образование и практический опыт работы, пройти аттестацию в соответствии с Положением об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Ростехнадзору, в соответствии со специализацией (преподаваемым предметом).

## **8.8. Инструктаж по безопасности, стажировка, допуск к самостоятельной работе, проверка знаний рабочих основных профессий.**

Перед допуском к самостоятельной работе на объекте рабочие проходят инструктаж по безопасности и стажировку на рабочем месте.

По характеру и времени проведения инструктажи по безопасности подразделяют на вводный, первичный, повторный, внеплановый.

Разработка программ инструктажей по безопасности, оформление их результатов производится в порядке, установленном в организации, под надзорной Ростехнадзору.

Вводный инструктаж по безопасности проводят со всеми вновь принимаемыми рабочими независимо от их стажа работы по данной профессии, временными работниками, командированными, учащимися и студентами, прибывшими на обучение или производственную практику. Вводный инструктаж проводит работник, на которого приказом по организации возложены эти обязанности. Для проведения отдельных разделов вводного инструктажа могут быть привлечены соответствующие специалисты. Вводный инструктаж по безопасности проводят в специально оборудованном помещении с использованием современных технических средств обучения и наглядных пособий.

Первичный инструктаж по безопасности на рабочем месте проводится с рабочими до начала их производственной деятельности. Рабочие, которые не связаны с обслуживанием, испытанием, наладкой и ремонтом оборудования, использованием инструмента, хранением и применением сырья и материалов, инструктаж по безопасности на рабочем месте не проходят. Первичный инструктаж на рабочем месте проводится с каждым индивидуально с практическим показом безопасных приемов работы. Первичный инструктаж по безопасности возможен с группой лиц, обслуживающих однотипное оборудование, и в пределах общего рабочего места.

Все рабочие после проведения первичного инструктажа по безопасности на рабочем месте проходят стажировку на конкретном рабочем месте под руководством опытных работников, назначенных приказом по организации. Этим же приказом определяется продолжительность стажировки (не менее 2 смен).

Повторный инструктаж по безопасности на рабочем месте проводится не реже одного раза в полугодие.

Внеплановый инструктаж по безопасности проводят:

- при изменении технологического процесса, замене или модернизации оборудования, влияющих на безопасность;
- при нарушении требований безопасности;
- при перерыве в работе более чем на 30 календарных дней;
- по предписанию должностных лиц территориальных органов Ростехнадзора при выполнении ими должностных обязанностей.

Первичный инструктаж по безопасности на рабочем месте, а также повторный и внеплановый инструктажи по безопасности проводит непосредственный руководитель работ. Инструктаж по безопасности на рабочем месте завершается проверкой знаний устным опросом или с помощью технических средств обучения, а также проверкой приобретенных навыков безопасных способов работы. Знания проверяет работник, проводивший инструктаж. Лица, показавшие неудовлетворительные знания, проходят его вновь в сроки, установленные работником, проводившим инструктаж.

В организациях разрабатываются и утверждаются в порядке, установленном в этих организациях, производственные инструкции и/или инструкции для конкретных профессий. Указанные инструкции находятся на рабочих местах и выдаются под роспись рабочим, для которых обязательно знание этих инструкций. Перед допуском к самостоятельной работе по-

сле инструктажа по безопасности рабочие проходят проверку знаний инструкций.

Проверка знаний проводится в комиссии организации или подразделения организации, состав комиссии определяется приказом по организации. Процедура проверки знаний, оформление результатов проверки знаний проводится в порядке, установленном в организации. Рабочему, успешно прошедшему проверку знаний, выдается удостоверение на право самостоятельной работы.

Рабочие периодически проходят проверку знаний производственных инструкций и/или инструкций для конкретных профессий не реже одного раза в 12 месяцев.

Перед проверкой знаний организуются занятия, лекции, семинары, консультации.

Внеочередная проверка знаний проводится:

- при переходе в другую организацию;
- в случае внесения изменений в производственные инструкции и/или инструкции для конкретных профессий;
- по предписанию должностных лиц территориальных органов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при выполнении ими должностных обязанностей в случаях выявления недостаточных знаний инструкций.

При перерыве в работе по специальности более 12 месяцев рабочие после проверки знаний перед допуском к самостоятельной работе проходят стажировку для восстановления практических навыков.

Допуск к самостоятельной работе оформляется приказом по организации

**8.9. Нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы подготовки и аттестации (проверки знаний) работников организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору.**

1.Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.06.97 № 116-ФЗ с изм.

2.Положение об организации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (РД 03-19-2007). Приказ Ростехнадзора от 29.01.07 № 37 (ред. от 06.12.2013 № 591).

3.Положение об организации обучения и проверки знаний рабочих организаций, поднадзорных федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (РД 03-20-2007). Приказ Ростехнадзора от 29.01.07 № 37 (ред. от 06.12.13 № 591).

5.«Об утверждении областей аттестации (проверки знаний) руководителей и специалистов организаций, поднадзорных федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору». Приказ Ростехнадзора от 06.04.12 № 233 (с изм.).

## **9. Обязательное страхование гражданской ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта**

### **9.1. Виды страхования.**

Законодательством Российской Федерации предусмотрены следующие виды страхования (в зависимости от формы)

#### *9.1.1. Добровольное страхование*

1) страхование жизни:

на случай смерти, дожития до определенного возраста или срока либо наступления иного события; с условием периодических страховых выплат (ренды, аннуитетов) и (или) с участием страхователя в инвестиционном доходе страховщика; пенсионное страхование;

2) личное страхование (кроме страхования жизни):

страхование от несчастных случаев и болезней; медицинское страхование;

3) имущественное страхование:

страхование имущества (средств наземного транспорта, кроме средств железнодорожного транспорта; средств железнодорожного транспорта; средств воздушного транспорта; средств водного транспорта; грузов; сельскохозяйственное страхование; прочего имущества юридических лиц; прочего имущества граждан);

страхование гражданской ответственности (владельцев автотранспортных средств; владельцев железнодорожного транспорта; владельцев водного транспорта; гражданской ответственности организаций, организаций, эксплуатирующих опасные объекты; за причинение вреда вследствие недостатков товаров, работ, услуг; за причинение вреда третьим лицам;

гражданской ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по договору);

страхование предпринимательских рисков; страхование финансовых рисков.

*9.1.2. Обязательное страхование (кроме обязательного медицинского страхования)*

1) личное страхование:

пассажиров (туристов, экскурсантов); жизни и здоровья пациента, участвующего в клинических исследованиях лекарственного препарата для медицинского применения; работников налоговых органов; жизни и здоровья военнослужащих и приравненных к ним в обязательном государственном страховании лиц;

2) страхование гражданской ответственности :

владельцев транспортных средств; перевозчика перед пассажиром воздушного судна; владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

**9.2. Обязательное страхование гражданской ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта.**

Существует три вида страхования ответственности: страхование профессиональной ответственности; страхование ответственности производителей продукции за ее качество; страхование гражданской ответственности перед третьими лицами.

В данном случае объектом страхования является ответственность перед третьими лицами (гражданами либо организациями), которым потенциально может быть нанесен ущерб по причине каких-либо действий (бездействия) страхователя. Договор страхования ответственности перекладывает

вает ответственность за возможный ущерб на страховую компанию, которая обязуется компенсировать страхователю денежные средства, которые он должен уплатить третьим лицам в качестве возмещения за причиненный ущерб. Этот вид страхования защищает имущество страхователя и страхует его ответственность за потенциальное причинение вреда здоровью и имуществу граждан и юридических лиц.

Обязательное страхование гражданской ответственности за причинение вреда в результате аварии или инцидента на опасном производственном объекте осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте. [1, ст.15]

### **9.3. Понятия: страховщик, потерпевшие, страхователь, объект страхования, страховой случай, опасный объект.**

*Страховщиком* является страховая организация, имеющая лицензию на осуществление обязательного страхования, выданную в соответствии с законодательством Российской Федерации. [3, ст.6]

*Страхователем* является владелец опасного объекта, заключивший со страховщиком договор обязательного страхования. [3, ст.7].

*Потерпевшие* - физические лица, включая работников страхователя, жизни, здоровью и (или) имуществу которых, в том числе в связи с нарушением условий их жизнедеятельности, причинен вред в результате аварии на опасном объекте, юридические лица, имуществу которых причинен вред в результате аварии на опасном объекте, а также лица, которые в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации имеют право на возмещение вреда в результате смерти потерпевшего (кормильца). [2, ст.2]



*Объектом обязательного страхования* являются имущественные интересы владельца опасного объекта, связанные с его обязанностью возместить вред, причиненный потерпевшим. [3, ст.11]

*Страховым риском* является возможность наступления гражданской ответственности владельца опасного объекта по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда потерпевшим в результате аварии на опасном объекте. [3, ст.12]

*Страховым случаем* является наступление гражданской ответственности страхователя по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда потерпевшим в период действия договора обязательного страхования, которое влечет за собой обязанность страховщика произвести страховую выплату потерпевшим. [3, ст.13]

Событие признается страховым случаем[3, ст.14], если:

а) причинение вреда потерпевшим явилось следствием аварии на опасном объекте, произошедшей в период действия договора обязательного страхования. Вред, причиненный нескольким потерпевшим в результате аварии на опасном объекте, относится к одному страховому случаю. Вред, явившийся результатом последствий или продолжающегося воздействия аварии, произошедшей в период действия договора обязательного страхования, и причиненный после его окончания, а также вред, выявленный после окончания действия договора обязательного страхования, подлежит возмещению;

б) авария на опасном объекте, повлекшая причинение вреда, имела место на опасном производственном объекте, автозаправочной станции жидкого моторного топлива или на технических устройствах и сооружениях, относящихся к гидротехническому сооружению.

*К опасным объектам*, владельцы которых обязаны осуществлять обязательное страхование, относятся расположенные на территории Россий-

ской Федерации и на иных территориях, над которыми Российская Федерация осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права:

1) опасные производственные объекты, подлежащие регистрации в государственном реестре в соответствии с законодательством Российской Федерации о промышленной безопасности опасных производственных объектов;

2) гидротехнические сооружения, подлежащие внесению в Российский регистр гидротехнических сооружений в соответствии с законодательством Российской Федерации о безопасности гидротехнических сооружений;

3) автозаправочные станции жидкого моторного топлива;

4) лифты, подъемные платформы для инвалидов, эскалаторы (за исключением эскалаторов в метрополитенах).

#### **9.4. Требования к организациям, осуществляющим страхование гражданской ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасных производственных объектов.**

Страхователь обязан [3, п.п. 33, 38]:

При заключении договора обязательного страхования до регистрации опасного производственного объекта страхователь вместе с заявлением об обязательном страховании представляет страховщику сведения, характеризующие опасный производственный объект. После государственной регистрации опасного производственного объекта страхователь обязан сообщить регистрационный номер опасного производственного объекта в течение 3 рабочих дней страховщику, который на основании полученных данных вносит соответствующую запись в страховой полис обязательного страхования.

В период действия договора обязательного страхования страхователь обязан незамедлительно сообщить страховщику о ставших ему известными значительных изменениях в обстоятельствах, сообщенных страховщику при заключении договора, если эти изменения могут существенно повлиять на увеличение страхового риска.

Значительными во всяком случае являются изменения в сведениях, указанных страхователем при заключении договора обязательного страхования в заявлении об обязательном страховании и договоре обязательного страхования, влекущие изменение существенных условий договора и размера страховой премии.

## **9.5. Страховая сумма. Порядок возмещения ущерба.**

### *9.5.1. Страховая сумма [2, ст. 6]*

Страховая сумма по договору обязательного страхования составляет:

а) для опасных объектов, в отношении которых законодательством Российской Федерации о промышленной безопасности опасных производственных объектов или законодательством Российской Федерации о безопасности гидротехнических сооружений предусматривается обязательная разработка декларации промышленной безопасности или декларации безопасности гидротехнического сооружения:

6 млрд. 500 млн. рублей - если максимально возможное количество потерпевших, жизни или здоровью которых может быть причинен вред в результате аварии на опасном объекте, превышает 3000 человек;

1 млрд. рублей - если максимально возможное количество потерпевших, жизни или здоровью которых может быть причинен вред в результате аварии на опасном объекте, составляет более 1500 человек, но не превышает 3000 человек;

500 млн. рублей - если максимально возможное количество потерпевших, жизни или здоровью которых может быть причинен вред в результате аварии на опасном объекте, составляет более 300 человек, но не превышает 1500 человек;

100 млн. рублей - если максимально возможное количество потерпевших, жизни или здоровью которых может быть причинен вред в результате аварии на опасном объекте, составляет более 150 человек, но не превышает 300 человек;

50 млн. рублей - если максимально возможное количество потерпевших, жизни или здоровью которых может быть причинен вред в результате аварии на опасном объекте, составляет более 75 человек, но не превышает 150 человек;

25 млн. рублей - если максимально возможное количество потерпевших, жизни или здоровью которых может быть причинен вред в результате аварии на опасном объекте, составляет более 10 человек, но не превышает 75 человек;

10 млн. рублей - для иных опасных объектов, в отношении которых предусматривается обязательная разработка декларации промышленной безопасности или декларации безопасности гидротехнического сооружения;

б) для опасных объектов, в отношении которых законодательством Российской Федерации о промышленной безопасности опасных производственных объектов или законодательством Российской Федерации о безопасности гидротехнических сооружений не предусматривается обязательная разработка декларации промышленной безопасности или декларации безопасности гидротехнического сооружения:

50 млн. рублей - для опасных производственных объектов химической, нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности;

25 млн. рублей - для сетей газопотребления и газоснабжения, в том числе межпоселковых;

10 млн. рублей - для иных опасных объектов.

#### *9.5.2. Право страховщика на отказ в страховой выплате [3, ст.15]*

По договору обязательного страхования страховщик не возмещает:

а) вред, причиненный имуществу страхователя;

б) расходы потерпевшего, связанные с неисполнением или ненадлежащим исполнением своих гражданско-правовых обязательств, определяемые в соответствии с Гражданским кодексом РФ, федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами, включающие в том числе неполученные доходы (упущенную выгоду) потерпевшего, непредвиденные, судебные и иные расходы;

в) вред, причиненный имуществу потерпевшего, умышленные действия которого явились причиной аварии на опасном объекте;

г) убытки, являющиеся упущенной выгодой, в том числе связанные с утратой товарной стоимости имущества, а также моральный вред.

Страховщик освобождается от обязанности осуществить страховую выплату, если вред потерпевшим причинен в результате аварии на опасном объекте, произошедшей вследствие обстоятельств, предусмотренных пунктом 1 статьи 964 Гражданского кодекса РФ (воздействия ядерного взрыва, радиации или радиоактивного заражения; военных действий, а также маневров или иных военных мероприятий; гражданской войны, народных волнений всякого рода или забастовок), а также в результате диверсий и террористических актов.

При наступлении страхового случая страховщик возмещает страхователю расходы в целях уменьшения убытков от страхового случая, если такие расходы были необходимы или были произведены для выполнения указаний страховщика.

Расходы в целях уменьшения убытков (вреда), подлежащих возмещению страховщиком, должны быть возмещены страховщиком страхователю, даже если соответствующие меры оказались безуспешными

*9.5.3. Договор обязательного страхования [3, п.п. 8, 9, 28-30]*

Договор обязательного страхования считается заключенным в пользу потерпевших:

а) в части компенсации вреда, причиненного жизни или здоровью, - в пользу физических лиц, которым может быть причинен вред в результате аварии на опасном объекте, а также лиц, имеющих право в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации на возмещение вреда в результате смерти потерпевшего (кормильца);

б) в части возмещения вреда, причиненного в связи с нарушением условий жизнедеятельности, - в пользу физических лиц, которым может быть причинен вред в результате аварии на опасном объекте;

в) в части компенсации вреда, причиненного имуществу, - в пользу физических и юридических лиц, которым может быть причинен вред в результате аварии на опасном объекте.

Страховые выплаты в части возмещения вреда, причиненного жизни или здоровью, имуществу потерпевшего, а также в связи с нарушением условий жизнедеятельности, производятся потерпевшим или лицам, имеющим право на возмещение вреда в результате смерти потерпевшего (кормильца).

Договор обязательного страхования является публичным договором и заключается со страхователем в отношении каждого опасного объекта на срок не менее чем 1 год.

Договор обязательного страхования заключается путем предоставления страхователю на основании его письменного заявления страхового полиса обязательного страхования. Согласие страхователя заключить дого-

вор обязательного страхования на указанных страховщиком в страховом полисе обязательного страхования условиях подтверждается принятием от страховщика и подписанием страхователем страхового полиса.

Для заключения договора обязательного страхования страхователь представляет страховщику следующие документы:

- заявление об обязательном страховании с приложениями к нему, установленными порядком определения вреда;
- копия свидетельства о регистрации опасного производственного объекта в государственном реестре или копия выписки из Российского регистра гидротехнических сооружений в соответствии с законодательством РФ о безопасности гидротехнических сооружений;
- копии документов, подтверждающих право собственности или владения опасным объектом;
- карту учета опасного производственного объекта в государственном реестре и сведения, характеризующие опасный производственный объект;
- сведения о наличии страховых случаев (при заключении договора обязательного страхования на новый срок с другим страховщиком).

#### **9.6. Порядок осуществления страховой выплаты**

Для получения страховой выплаты потерпевший или лица, имеющие право на получение страховой выплаты, или их уполномоченные представители представляют страховщику [3, п.п. 58,112-122]:

- заявление о страховой выплате;
- документ, удостоверяющий личность;
- документы, удостоверяющие родственные связи или соответствующие полномочия лиц, являющихся представителями потерпевшего, или доверенность;

– документы, подтверждающие причинение вреда потерпевшему в результате аварии на опасном объекте и размер причиненного вреда.

После получения акта о причинах и об обстоятельствах аварии, заявления потерпевшего и документов, подтверждающих причинение вреда и его размер, страховщиком в течение 20 рабочих дней составляется страховой акт.

В течение 25 рабочих дней со дня установления причин аварии и получения заявления потерпевшего о страховой выплате, документов, подтверждающих причинение вреда и его размер, страховщик обязан осуществить страховую выплату потерпевшему или направить лицу, обратившемуся с заявлением о страховой выплате, страховой акт, содержащий мотивированный отказ в страховой выплате.

При нарушении срока исполнения такой обязанности страховщик обязан уплатить потерпевшему неустойку в размере одной сто пятидесятой ставки рефинансирования Центрального банка РФ, действующей на день, когда страховщик должен был исполнить эту обязанность, от предельных размеров страховых выплат, и в зависимости от вида причиненного вреда в размере не более установленных предельных размеров страховых выплат.

Если стороны не достигнут согласия в определении размера причиненного вреда, то любая из сторон вправе потребовать назначения независимой экспертизы, предварительно оплатив ее стоимость за свой счет, а при сохранении разногласий - обратиться в суд (арбитражный суд), решение которого будет обязательным для сторон.

По заявлению потерпевшего и после предоставления документов, подтверждающих, что произошедшее событие является страховым случаем, страховщик вправе до полного определения размера подлежащего воз-



мещению вреда произвести часть страховой выплаты, соответствующую фактически определенной части указанного вреда.

Страховая выплата производится:

а) потерпевшим - физическим лицам, - наличными деньгами или путем перечисления на указанный ими банковский счет;

б) потерпевшим - юридическим лицам, - путем перечисления на указанный ими банковский счет.

Возмещение расходов страхователя, произведенных в целях уменьшения убытков в связи с аварией на опасном объекте, производится путем перечисления денежных средств на банковский счет страхователя.

Днем исполнения страховщиком обязанности по осуществлению страховой выплаты считается день поступления денежных средств на банковский счет потерпевшего или день выплаты денежных средств из кассы страховщика.

Совокупный предельный размер всех страховых выплат по договору обязательного страхования, связанных с одной аварией на опасном объекте, не может превышать размер страховой суммы по договору обязательного страхования.

Если размер вреда, причиненного потерпевшему, превышает предельный размер страховой выплаты, разницу между страховой выплатой и фактическим размером вреда возмещает владелец опасного объекта.

### **9.7. Ответственность за причинение вреда жизни или здоровью граждан в результате аварии или инцидента на опасном производственном объекте**

В случае причинения вреда жизни или здоровью граждан в результате аварии или инцидента на опасном производственном объекте эксплуатирующая организация или иной владелец опасного производственного объ-

екта, ответственные за причиненный вред, обязаны обеспечить выплату компенсации в счет возмещения причиненного вреда [1, ст.17.]:

– гражданам, имеющим право в соответствии с гражданским законодательством на возмещение вреда, понесенного в случае смерти потерпевшего (кормильца), - в сумме два миллиона рублей;

– гражданам, имеющим право в соответствии с гражданским законодательством на возмещение вреда, причиненного здоровью, - в сумме, определяемой исходя из характера и степени повреждения здоровья по нормативам, устанавливаемым Правительством Российской Федерации. Размер компенсации в этом случае не может превышать два миллиона рублей.

Выплата компенсации в счет возмещения вреда, причиненного жизни или здоровью граждан в результате аварии или инцидента на опасном производственном объекте, не освобождает ответственное за причиненный вред лицо от его возмещения в соответствии с требованиями гражданского законодательства в части, превышающей сумму произведенной компенсации.

#### **9.8. Нормативные правовые акты, регламентирующие обязательное страхование гражданской ответственности.**

1.Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.97 №116-ФЗ (с изм.).

2.Федеральный закон «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» от 27.07.10 №225-ФЗ (с изм.).

3.Правила обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на

опасном объекте. Утв. Постановлением Правительства РФ от 03.11.11 № 916 (с изм.).

4. Закон «Об организации страхового дела в Российской Федерации» от 07.07.92 № 4015-1 (с изм.).

5. Страховые тарифы по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте, их структура и порядок применения страховщиками при расчете страховой премии. Утв. Постановлением Правительства РФ от 01.10.11 № 808.

## **10. Регистрация опасных производственных объектов**

### **10.1. Цель регистрации опасных производственных объектов (ОПО).**

Опасные производственные объекты подлежат регистрации в государственном реестре в порядке, устанавливаемом Правительством РФ. [2, ст. 2].

Регистрация объектов в государственном реестре проводится для учета ОПО и эксплуатирующих их организаций. Регистрацию объектов в государственном реестре осуществляет Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору, а также федеральные органы исполнительной власти, которым в установленном порядке предоставлено право проводить регистрацию подведомственных объектов (Министерство обороны Российской Федерации; Федеральная служба безопасности Российской Федерации; Федеральная служба охраны Российской Федерации; Служба внешней разведки Российской Федерации; Главное управление специальных программ Президента Российской Федерации; Федеральное агентство специального строительства Российской Федерации), и Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом" [1].

Ведение государственного реестра осуществляет Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору. Ведение отдельных ведомственных разделов государственного реестра в части подведомственных объектов осуществляют федеральные органы исполнительной власти и Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом", которым в установленном порядке предоставлено право проводить регистрацию подведомственных объектов.

## **10.2. Критерии отнесения объектов к категории опасных производственных объектов.**

К категории опасных производственных объектов относятся объекты, на которых:

1) получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются в указанных в приложении 2 к Федеральному закону №116-ФЗ количествах опасные вещества следующих видов:

а) воспламеняющиеся вещества - газы, которые при нормальном давлении и в смеси с воздухом становятся воспламеняющимися и температура кипения которых при нормальном давлении составляет 20 градусов Цельсия или ниже;

б) окисляющие вещества - вещества, поддерживающие горение, вызывающие воспламенение и (или) способствующие воспламенению других веществ в результате окислительно-восстановительной экзотермической реакции;

в) горючие вещества - жидкости, газы, способные самовозгораться, а также возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления;

г) взрывчатые вещества - вещества, которые при определенных видах внешнего воздействия способны на очень быстрое самораспространяющееся химическое превращение с выделением тепла и образованием газов;

д) токсичные вещества - вещества, способные при воздействии на живые организмы приводить к их гибели и имеющие следующие характеристики:

средняя смертельная доза при введении в желудок от 15 миллиграммов на килограмм до 200 миллиграммов на килограмм включительно;

средняя смертельная доза при нанесении на кожу от 50 миллиграммов на килограмм до 400 миллиграммов на килограмм включительно;

средняя смертельная концентрация в воздухе от 0,5 миллиграмма на литр до 2 миллиграммов на литр включительно;

е) высокотоксичные вещества - вещества, способные при воздействии на живые организмы приводить к их гибели и имеющие следующие характеристики:

средняя смертельная доза при введении в желудок не более 15 миллиграммов на килограмм;

средняя смертельная доза при нанесении на кожу не более 50 миллиграммов на килограмм;

средняя смертельная концентрация в воздухе не более 0,5 миллиграмма на литр;

ж) вещества, представляющие опасность для окружающей среды, - вещества, характеризующиеся в водной среде следующими показателями острой токсичности:

средняя смертельная доза при ингаляционном воздействии на рыбу в течение 96 часов не более 10 миллиграммов на литр;

средняя концентрация яда, вызывающая определенный эффект при воздействии на дафнии в течение 48 часов, не более 10 миллиграммов на литр;

средняя ингибирующая концентрация при воздействии на водоросли в течение 72 часов не более 10 миллиграммов на литр;

2) используется оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 МПа:

а) пара, газа (в газообразном, сжиженном состоянии);

б) воды при температуре нагрева более 115 градусов Цельсия;

в) иных жидкостей при температуре, превышающей температуру их кипения при избыточном давлении 0,07 МПа;

3) используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы (за исключением лифтов, подъемных платформ для инвалидов), эскалаторы в метрополитенах, канатные дороги, фуникулеры;

4) получают, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов, сплавы на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава 500 килограммов и более;

5) ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых;

б) осуществляется хранение или переработка растительного сырья, в процессе которых образуются взрывоопасные пылевоздушные смеси, способные самовозгораться, возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления, а также осуществляется хранение зерна, продуктов его переработки и комбикормового сырья, склонных к самосогреванию и самовозгоранию.

К опасным производственным объектам не относятся объекты электросетевого хозяйства.

Классы опасности опасных производственных объектов, указанных в пункте 1 приложения 1 [2], устанавливаются исходя из количества опасного вещества или опасных веществ, которые одновременно находятся или могут находиться на опасном производственном объекте, в соответствии с таблицами 1 и 2.

Классы опасности опасных производственных объектов, указанных в пунктах 2, 3 и 4 приложения 1 [2], устанавливаются в соответствии с таблицей 3.

Таблица 1

Классы опасности опасных производственных объектов

Наименование опасного вещества	Количество опасного вещества, т			
	I класс опасности	II класс опасности	III класс опасности	IV класс опасности
Аммиак	5000 и более	500 и более, но менее 5000	50 и более, но менее 500	10 и более, но менее 50
Нитрат аммония (нитрат аммония и смеси аммония, в которых содержание азота из нитрата аммония составляет более 28 процентов массы, а также водные растворы нитрата аммония, в которых концентрация нитрата аммония превышает 90 процентов массы)	25000 и более	2500 и более, но менее 25000	250 и более, но менее 2500	50 и более, но менее 250
Нитрат аммония в форме удобрений (простые удобрения на основе нитрата аммония, а также сложные удобрения, в которых содержание азота из нитрата аммония составляет более 28 процентов массы (сложные удобрения содержат нитрат аммония вместе с фосфатом и (или) калием)	100000 и более	10000 и более, но менее 100000	1000 и более, но менее 10000	200 и более, но менее 1000
Акрилонитрил	2000 и более	200 и более, но менее 2000	20 и более, но менее 200	4 и более, но менее 20
Хлор	250 и	25 и бо-	2,5 и бо-	0,5 и бо-



Наименование опасного вещества	Количество опасного вещества, т			
	I класс опасности	II класс опасности	III класс опасности	IV класс опасности
	более	лее, но менее 250	лее, но менее 25	лее, но менее 2,5
Оксид этилена	500 и более	50 и более, но менее 500	5 и более, но менее 50	1 и более, но менее 5
Цианистый водород	200 и более	20 и более, но менее 200	2 и более, но менее 20	0,4 и более, но менее 2
Фтористый водород	500 и более	50 и более, но менее 500	5 и более, но менее 50	1 и более, но менее 5
Сернистый водород	500 и более	50 и более, но менее 500	5 и более, но менее 50	1 и более, но менее 5
Диоксид серы	2500 и более	250 и более, но менее 2500	25 и более, но менее 250	5 и более, но менее 25
Триоксид серы	750 и более	75 и более, но менее 750	7,5 и более, но менее 75	1,5 и более, но менее 7,5
Алкилы свинца	500 и более	50 и более, но менее 500	5 и более, но менее 50	1 и более, но менее 5
Фосген	7,5 и более	0,75 и более, но менее 7,5	0,075 и более, но менее 0,75	0,015 и более, но менее 0,075
Метилизоцианат	1,5 и более	0,15 и более, но менее 1,5	0,015 и более, но менее 0,15	0,003 и более, но менее 0,015

Таблица 2

## Классы опасности опасных производственных объектов

Виды опасных веществ	Количество опасных веществ, т			
	I класс опасности	II класс опасности	III класс опасности	IV класс опасности
Воспламеняющиеся и горючие газы	2000 и более	200 и более, но менее 2000	20 и более, но менее 200	1 и более, но менее 20
Горючие жидкости, находящиеся на товарно-сырьевых складах и базах	500000 и более	50000 и более, но менее 500000	1000 и более, но менее 50000	-
Горючие жидкости, используемые в технологическом процессе или транспортируемые по магистральному трубопроводу	2000 и более	200 и более, но менее 2000	20 и более, но менее 200	1 и более, но менее 20
Токсичные вещества	2000 и более	200 и более, но менее 2000	20 и более, но менее 200	1 и более, но менее 20
Высокотоксичные вещества	200 и более	20 и более, но менее 200	2 и более, но менее 20	0,1 и более, но менее 2
Окисляющие вещества	2000 и более	200 и более, но менее 2000	20 и более, но менее 200	1 и более, но менее 20
Взрывчатые вещества	500 и более	50 и более, но менее 500	менее 50	-
Вещества, представляющие опасность для окружающей среды	2000 и более	200 и более, но менее 2000	20 и более, но менее 200	1 и более, но менее 20

Примечания:

1. Для опасных веществ, не указанных в таблице 1, применяются данные, содержащиеся в таблице 2 приложения 1 [2].

2. При наличии различных опасных веществ одного вида их количества суммируются.

3. В случае, если расстояние между опасными производственными объектами составляет менее чем пятьсот метров, независимо от того, эксплуатируются они одной организацией или разными организациями, учитывается суммарное количество опасных веществ одного вида.

Таблица 3

Классы опасности опасных производственных объектов

Объект	Характеристика объекта	Класс опасности
Объекты по хранению химического оружия, объекты по уничтожению химического оружия, опасные производственные объекты спецхимии, [п.2 прил.2 [2]		I
Опасные производственные объекты бурения и добычи нефти, газа и газового конденсата, [п.3 прил.2 [2]	1) опасные производственные объекты, опасные в части выбросов продукции с содержанием сернистого водорода свыше 6 процентов объема такой продукции;	II
	2) опасные производственные объекты, опасные в части выбросов продукции с содержанием сернистого водорода от 1 процента до 6 процентов объема такой продукции;	III
	3) остальные опасные производственные объекты, не указанные в подпунктах 1) и 2).	IV
Газораспределительные станции, сети газораспределения и сети газопотребления, [п.4 прил.2 [2]	1) опасные производственные объекты, предназначенные для транспортировки природного газа под давлением свыше 1,2 МПа или сжиженного углеводородного газа под давлением свыше 1,6	II

Объект	Характеристика объекта	Класс опасности
	МПа;	
	2) остальные опасные производственные объекты, не указанные в подпункте 1).	III
Опасные производственные объекты, указанные в пункте 2 приложения 1 [2], на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением более 0,07 МПа:	1) опасные производственные объекты, осуществляющие теплоснабжение населения и социально значимых категорий потребителей, определяемых в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере теплоснабжения, а также иные опасные производственные объекты, на которых применяется оборудование, работающее под избыточным давлением 1,6 МПа и более или при температуре рабочей среды 250 градусов Цельсия и более;	III
а) пара, газа (в газообразном, сжиженном состоянии); б) воды при температуре нагрева более 115 градусов Цельсия; в) иных жидкостей при температуре, превышающей температуру их кипения при избыточном давлении 0,07 МПа; [п.5 прил.2 [2]	2) остальные опасные производственные объекты, не указанные в подпункте 1).	IV
Опасные производственные объекты, указанные в пункте 3 приложения 1 [2], на которых используются стационарно установленные грузоподъемные механизмы (за исключением лифтов, подъемных платформ для инвалидов), эскалаторы в метрополитенах, канатные дороги, фуникулеры; [п.6 прил.2 [2]	1) подвесные канатные дороги;	III
	2) остальные опасные производственные объекты, не указанные в подпункте 1).	IV
Опасные производственные объекты, указанные в пункте 4 приложения 1 [2], на которых получают, транспортируются, используются расплавы черных и цветных метал-	1) опасные производственные объекты, на которых используется оборудование, рассчитанное на максимальное количество расплава 10000 килограммов и более;	II

Объект	Характеристика объекта	Класс опасности
лов, сплавы на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава 500 килограммов и более; [п.7 прил.2 [2]	2) опасные производственные объекты, на которых используется оборудование, рассчитанное на максимальное количество расплава от 500 до 10000 килограммов.	III
Опасные производственные объекты, указанные в пункте 5 приложения 1 [2], на которых ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых; [п.8 прил.2 [2]	1) шахты угольной промышленности, а также иные объекты ведения подземных горных работ на участках недр, где могут произойти: взрывы газа и (или) пыли; внезапные выбросы породы, газа и (или) пыли; горные удары; прорывы воды в подземные горные выработки;	I
	2) объекты ведения подземных горных работ, не указанные в подпункте 1), объекты, на которых ведутся открытые горные работы, объем разработки горной массы которых составляет 1 миллион кубических метров в год и более; объекты переработки угля (горючих сланцев);	II
	3) объекты, на которых ведутся открытые горные работы, объем разработки горной массы которых составляет от 100 тысяч до 1 миллиона кубических метров в год; объекты, на которых ведутся работы по обогащению полезных ископаемых (за исключением объектов переработки угля (горючих сланцев);	III
	4) объекты, на которых ведутся	IV

Объект	Характеристика объекта	Класс опасности
	открытые горные работы, объем разработки горной массы которых составляет менее чем 100 тысяч кубических метров в год.	
Опасные производственные объекты, указанные в пункте 6 приложения 1[2] на которых осуществляется хранение или переработка растительного сырья, в процессе которых образуются взрывоопасные пылевоздушные смеси, способные самовозгораться, возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления, а также осуществляется хранение зерна, продуктов его переработки и комбикормового сырья, склонных к самосогреванию и самовозгоранию. [п.9 прил.2[2]]	1) элеваторы, опасные производственные объекты мукомольного, крупяного и комбикормового производства;	III
	2) иные опасные производственные объекты.	IV

Примечания:

1. В случае, если для опасного производственного объекта по указанным в пунктах 1 - 7 приложения 2 [2] критериям могут быть установлены разные классы опасности, устанавливается наиболее высокий класс опасности.

2. В случае, если опасный производственный объект, для которого в соответствии с пунктами 1 - 8 приложения 2[2] должен быть установлен II, III или IV класс опасности, расположен на землях особо охраняемых природных территорий, континентальном шельфе Российской Федерации, во внутренних морских водах, в территориальном море или прилегающей зоне Российской Федерации, на искусственном земельном участке, созданном

на водном объекте, находящемся в федеральной собственности, для такого опасного производственного объекта устанавливается более высокий класс опасности соответственно.

### **10.3. Идентификация опасных производственных объектов для их регистрации в государственном реестре.**

Идентификация ОПО - выявление и отнесение объекта к категории ОПО, определение его наименования, признаков опасности.

Процедура идентификации ОПО проводится для обеспечения исполнения государственной функции по регистрации ОПО [4, приложение 8].

В процессе идентификации выявляются все ОПО организации вне зависимости от места их эксплуатации. Определяются все признаки опасности, и класс опасности каждого ОПО, эксплуатируемого организацией.

Идентификация ОПО, эксплуатируемых в составе организации, должна полностью отражать потенциальную опасность производственных процессов (при наличии признаков опасности, определенных законодательством), осуществляемых на конкретных производственных площадках организации, при исполнении всех видов деятельности, согласно ее уставным документам.

Идентификацию ОПО осуществляет организация, эксплуатирующая эти объекты. Для чего в организации издается приказ (распоряжение), определяющий сроки проведения идентификации, сроки и порядок представления в регистрирующий орган сведений, необходимых для регистрации объектов в государственном реестре, внесения изменений в государственный реестр, лицо, ответственное за проведение идентификации и представление сведений.

Ответственность за правильность идентификации ОПО несет руководитель организации, эксплуатирующей идентифицированные ОПО.

Идентификация проводится на основании анализа следующих документов организации: структуры предприятия; генерального плана расположения зданий и сооружений предприятия; сведений о применяемых технологиях, основных и вспомогательных производствах; спецификации установленного оборудования; документации на технические устройства, используемые на опасных производственных объектах; данных о количестве опасных веществ, обрабатываемых на производстве; учредительных документов предприятия; документов, подтверждающих право на осуществление лицензируемых видов деятельности и разрешений на применение соответствующего оборудования.

При рассмотрении спецификации установленного на опасном производственном объекте оборудования, необходимо учитывать все оборудование (технические устройства), эксплуатация которых дает признак опасности, обусловленный перечисленным в приложении 1 закона №116-ФЗ.

При проведении идентификации следует учитывать, что опасным производственным объектом является не отдельный механизм, оборудование (техническое устройство), емкость с опасным веществом, сосуд под избыточным давлением. Опасным производственным объектом является определенная площадка производства (участок, территория), на которой при осуществлении определенного вида деятельности, применяется то или иное техническое устройство, есть обращение опасного вещества или горючей пыли.

Пример 1. На территории предприятия эксплуатируется котельная, в которой установлены три котла ДКВР-10-13ГМ с давлением пара до 1,3 МПа. Температура пара – до 194°С.

Опасным производственным объектом является котельная по признаку опасности 2.2. - использование оборудования, работающего под избы-



точным давлением более 0,07 МПа (пара, газа (в газообразном, сжиженном состоянии)). Класс опасности - IV (низкой опасности).

Пример 2. На территории погрузочно-разгрузочного участка эксплуатируются два козловых крана ККС-10, установленных на крановом пути длиной 300 м.

Опасным производственным объектом является погрузочно-разгрузочный участок (в границах опасной зоны) по признаку опасности 2.3. - использование стационарно установленных грузоподъемных механизмов. Класс опасности - IV (низкой опасности)

Если на территории организации эксплуатируется несколько объектов, и лишь один из них обладает признаками опасности, то рассматривается в качестве опасного производственного этот объект, а не все территория организации в целом.

Присвоение наименования объекту осуществляется на основании анализа всех выявленных на объекте признаков опасности в соответствии с приказом Ростехнадзора от 7 апреля 2011 г. №168.

В результате идентификации определяются количественные и качественные характеристики ОПО и иные характеризующие его сведения. На основании сведений, характеризующих опасный производственный объект, организация заполняет **карту учета** объекта в государственном реестре ОПО.

Правильность проведения идентификации контролируется специалистом регистрирующего органа.

При возникновении изменений в информации, ранее внесенной в базу данных государственного реестра, эксплуатирующая организация обязана внести эти изменения в базу данных государственного реестра ОПО. Для этого эксплуатирующей организацией проводится идентификация только по отношению: к вновь появившимся опасным производственным

объектам: к объектам, где произошли какие-либо изменения в ранее зарегистрированных в государственном реестре сведениях.

При осуществлении процедуры перерегистрации ОПО процедуру идентификации организация проводит по всем опасным производственным объектам, эксплуатируемым в ее составе.

### **Карта учета объекта**

#### **в государственном реестре опасных производственных объектов**

##### 1. Опасный производственный объект

1.1. Полное наименование опасного производственного объекта	
1.2. Местонахождение (адрес) опасного производственного объекта	
1.3. Код местонахождения опасного производственного объекта по ОКАТО	
<b>2. Признаки опасности опасного производственного объекта и их числовые обозначения (отметить в правом поле знаком «V» признаки опасности)</b>	
2.1. Получение, использование, переработка, образование, хранение, транспортирование, уничтожение опасных веществ, предусмотренных пунктом 1 приложения 1 к Федеральному закону от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в количествах, указанных в приложении 2 к Федеральному закону от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».	2.1.
2.2. Использование оборудования, работающего под избыточным давлением более 0,07 МПа: а) пара, газа (в газообразном, сжиженном состоянии); б) воды при температуре нагрева более 115 градусов Цельсия; в) иных жидкостей при температуре, превышающей температуру их кипения при избыточном давлении 0,07 МПа.	2.2.
2.3. Использование стационарно установленных грузоподъемных механизмов (за исключением лифтов, подъемных платформ для инвалидов), эскалаторов в метрополитенах, канатных дорог, фуникулеров.	2.3.
2.4. Получение, транспортирование, использование расплавов черных и цветных металлов, сплавов на основе и их расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава 500 килограммов и более.	2.4.
2.5. Ведение горных работ (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных место-	2.5.

рождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работ по обогащению полезных ископаемых.	
2.6. Осуществление хранения или переработки растительного сырья, и процессе которых образуются взрывоопасные пылевоздушные смеси, способные самовозгораться, возгораться от источника зажигания и самостоятельно гореть после его удаления, а также осуществление хранения зерна, продуктов его переработки и комбикормового сырья, склонных к самосогреванию и самовозгоранию	2.6.

3. Класс опасности опасного производственного объекта и его числовое обозначение (*отметить в правом поле знаком «V» один из классов опасности, установленный в соответствии с требованиями приложения 2 к Федеральному закону от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»*)

3.1. Опасный производственный объект чрезвычайно высокой опасности	I класс
3.2. Опасный производственный объект высокой опасности	II класс
3.3. Опасный производственный объект средней опасности	III класс
3.4. Опасный производственный объект низкой опасности	IV класс

4. Дополнительные факторы, влияющие на установление класса опасности: (*при наличии нижеуказанных факторов отметить в правом поле знаком «V»*)

4.1. Опасные производственные объекты, предусмотренные пунктом 3 приложения 2 к Федеральному закону от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»	
4.2. Опасные производственные объекты, предусмотренные пунктом 4 приложения 2 к Федеральному закону от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»	
4.3. Опасные производственные объекты, предусмотренные подпунктом 1 пункта 5 приложения 2 к Федеральному закону от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»	
4.4. Опасные производственные объекты, предусмотренные пунктом 11 приложения 2 к Федеральному закону от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»	

5. Виды деятельности, на осуществление которых требуются лицензии при эксплуатации объекта (отметить в правом поле знаком «V» лицензируемые виды деятельности)

5.1. Эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности	
5.2. Деятельность, связанная с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения	
5.3. Эксплуатация взрывопожароопасных производственных объектов	
5.4. Эксплуатация химически опасных производственных объектов	

6. Эксплуатирующая организация (в соответствии с учредительными документами)

6.1. Коды и номера организации (юридического лица/ индивидуального предпринимателя)	ОКПО	
	ОКОГУ	
	ОГРН	
	ИНН	
6.2. Сведения об организации	6.2.1. Юридическое лицо/ индивидуальный предприниматель	6.2.2. Подразделение юридического лица по месту нахождения объекта
6.3. Полное наименование		
6.4. Адрес местонахождения, почтовый индекс		
6.5. Телефон		
6.6. Факс, электронный адрес		
6.7. Должность руководителя		
6.8. Ф.И.О. руководителя		
Подпись руководителя		
Дата подписания руководителем		

М. П.

М. П.

7. Сведения о регистрации объекта в государственном реестре (заполняются регистрирующим органом)

7.1. Регистрационный №		
7.2. Дата регистрации		
7.3. Дата перерегистрации		
7.4. Сведения о регистрирующем органе	7.4.1. По месту нахождения юридического лица	7.4.2. По месту нахождения объекта

7.5. Полное наименование		
7.6. Должность руководителя		
7.7. Ф.И.О. руководителя		
Подпись руководителя		
Дата подписания руководителем		

М. П.

М. П.

Порядок заполнения карты учета

При составлении карты учета в пунктах 1.1 - 1.3 заполняется свободное правое поле

В графе «Полное наименование объекта» вносится наименование объекта, при этом в скобках указывается цифровое обозначение раздела (подраздела) отраслевой принадлежности, присвоенное объекту при идентификации опасных производственных объектов организацией в соответствии с установленными требованиями присвоения наименований опасным производственным объектам при регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов.

В пункте 1.2 и 1.3 карты учета, соответственно, приводится адрес и код субъекта Российской Федерации или административно-территориального образования, на территории которого расположен опасный производственный объект.

В графе «Класс опасности» вносится цифровое обозначение класса опасности опасных производственных объектов в соответствии с приложением 2 к закону № 116-ФЗ.

В пунктах 2.1 - 2.6 должны быть отмечены все выявленные признаки опасности, в соответствии с приложением 1 к закону № 116-ФЗ (причем указывается как один признак опасности (если у объекта нет других признаков), так и несколько признаков, например, при наличии на объекте как опасных веществ, так и оборудования, работающего под избыточным давлением, грузоподъемных механизмов).

В пунктах 3.1 - 3.4 отмечается класс опасности опасного производственного объекта в соответствии с приложением 2 к закону № 116-ФЗ (опасному производственному объекту может быть присвоен только один класс опасности).

В пункте 4.1. ставится отметка в случае отнесения опасного производственного объекта, к опасным производственным объектам, предусмотренным пунктом 3 приложения 2 к закону № 116-ФЗ.

В пункте 4.2. ставится отметка в случае отнесения опасного производственного объекта, к опасным производственным объектам, предусмотренным пунктом 4 приложения 2 к закону № 116-ФЗ.

В пункте 4.3. ставится отметка, в случае если опасные производственные объекты, предусмотрены подпунктом 1 пункта 5 приложения 2 к закону № 116-ФЗ.

В пункте 4.4. ставится отметка при наличии факторов, предусмотренных пунктом 11 приложения 2 закону № 116-ФЗ.

В пунктах 5.1. - 5.4. карты учета отмечаются виды деятельности, на осуществление которых необходимо получение лицензии в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании или виды деятельности, на осуществление которых у эксплуатирующей организации имеются действующие лицензии в соответствии с законодательством Российской Федерации о лицензировании.

Графы раздела 6.2.2 карты учета заполняются в случае согласования карты учета опасного производственного объекта, если адрес места эксплуатации регистрируемого опасного производственного объекта не совпадает с местонахождением эксплуатирующей его организации (в соответствии с ее учредительными документами) или нужно согласование иного федерального органа исполнительной власти, также осуществляющего надзорную деятельность на таком объекте.

При регистрации опасных производственных объектов, сведения о которых отнесены к государственной тайне, в карте его учета могут быть не заполнены поля, где указываются адреса эксплуатирующей его организации и место его эксплуатации.

Карта учета опасного производственного объекта оформляется на одном листе с оборотом.

#### **10.4. Требования к регистрации объектов**

##### *10.4.1. Порядок регистрации объектов в государственном реестре ОПО*

При регистрации объектов в государственном реестре производится занесение в базу данных государственного реестра сведений о действующих объектах, присвоение им регистрационных номеров в государственном реестре и выдача свидетельства о регистрации этих объектов эксплуатирующей их организации.

Арендуемые ОПО регистрируются или перерегистрируются как объекты, эксплуатируемые организацией - арендатором, которая представляет в регистрирующий орган сведения, необходимые для регистрации или перерегистрации объектов в государственном реестре. Организация, сдавшая в аренду зарегистрированный опасный производственный объект, представляет в регистрирующий орган копию договора аренды и заявление об исключении эксплуатировавшегося ею объекта из государственного реестра. По окончании срока аренды арендатор представляет в регистрирующий орган копию договора аренды и заявление об исключении эксплуатировавшегося им объекта из государственного реестра.

Для регистрации объектов в государственном реестре организации, эксплуатирующие эти объекты, не позднее 10 рабочих дней со дня начала их эксплуатации представляют в установленном порядке на бумажном но-

сителе или в форме электронного документа, сведения, характеризующие каждый объект.

Основанием для регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре является заявление о регистрации опасных производственных объектов, с приложением документов:

- а) карт учета объектов (в двух экземплярах на каждый объект);
- б) сведений, характеризующих каждый опасный производственный объект;
- в) подлинник либо дубликат ранее выданного свидетельства о регистрации опасных производственных объектов, карты учета;
- г) обоснование безопасности опасного производственного объекта (в случаях, установленных пунктом 4 статьи 3 закона №116-ФЗ).

Регистрирующий орган может потребовать представить дополнительные сведения об опасных производственных объектах и эксплуатирующей их организации в составе и объеме, установленных соответствующим федеральным органом исполнительной власти в пределах его компетенции

Дополнительные сведения представляются эксплуатирующей организацией в случае, если [4]:

- специфика производства эксплуатирующей организации предполагает наличие в составе такой организации иного количества опасных производственных объектов или идентификация осуществлена не в полном объеме;
- наличие опасного вещества не соответствует проектной мощности технических устройств, обеспечивающих их размещение, хранение и т.п., вследствие чего тип опасного производственного объекта определен неверно;



- не указаны все признаки опасности на опасном производственном объекте;

- не отражена деятельность всех структурных подразделений эксплуатирующей организации;

- не представлены необходимые сведения, характеризующие опасный производственный объект;

- необходимо уточнение видов деятельности, осуществляемых эксплуатирующей организацией (согласно ее уставным документам);

- необходимо уточнение границ опасного производственного объекта;

- необходимо подтверждение наличия разрешения на применение того или иного технического устройства, эксплуатируемого в составе опасного производственного объекта, или иные причины.

В состав дополнительных сведений (документов) могут входить:

- уставные документы организации (в том числе коды статистики, свидетельство о регистрации юридического лица, свидетельство о постановке на налоговый учет, местонахождение);

- структура организации;

- генеральный план, экспликация зданий и сооружений;

- данные о количестве опасных веществ на опасном производственном объекте, в том числе более подробных сведений об опасных веществах (годовая потребность или объем закупок в соответствии с бухгалтерскими документами), проектная мощность резервуаров (емкостей) с опасными веществами, численность обслуживающего персонала на объекте;

- сведения о наличии ранее полученных лицензий и разрешений на применение технических устройств, эксплуатируемых в составе опасного производственного объекта;

- сведения о размерах и границах территории, санитарно-защитных и/или охранных зонах опасного производственного объекта;

- сведения о применяемых технологиях на основных и вспомогательных производствах, эксплуатируемых технических устройствах;
- документы, подтверждающие права собственности и владения опасным производственным объектом.

Документы направляются эксплуатирующей организацией в форме электронного документа, подписанного электронной подписью через федеральную государственную информационную систему «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». Эксплуатирующая организация вправе представить лично или посредством почтового отправления с описью вложения и уведомлением о вручении.

Регистрирующий орган в срок, не превышающий 20 рабочих дней со дня регистрации заявительных документов.:

- а) осуществляет контроль обоснованности присвоения соответствующего класса опасности при регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов.
- б) осуществляет регистрацию опасных производственных объектов
- в) выдает свидетельство о государственной регистрации опасных производственных объектов.

*10.4.2. Порядок внесения в государственный реестр ОПО сведений об исключении объекта [1]*

Исключение объекта из государственного реестра производится на основании заявления эксплуатирующей его организации федеральным органом исполнительной власти в случаях:

- а) ликвидации объекта или вывода его из эксплуатации;
- б) утраты объектом признаков опасности
- в) предусмотренного нормативными правовыми актами Российской Федерации изменения критериев отнесения объектов к категории опасных

производственных объектов или требований к идентификации опасных производственных объектов.

Для внесения в государственный реестр сведений об исключении объекта организация направляет в регистрирующий орган пакет документов: [4]

- заявление от эксплуатирующей организации;
- ранее выданную карту учета исключаемого опасного производственного объекта;
- ранее выданное свидетельство о регистрации опасного производственного объекта;
- копии документов, подтверждающих:
  - а) ликвидацию и вывод из эксплуатации опасного производственного объекта ( акт о списании основных средств; проектная документация на ликвидацию опасного производственного объекта, прошедшая экспертизу промышленной безопасности с положительным заключением экспертизы (п. 1 ст. 8, п. 1 ст. 13 закона №116-ФЗ), план ликвидации);
  - б) сдачу в аренду опасного производственного объекта (заверенные нотариально);
  - в) консервацию (на срок не менее года) опасного производственного объекта;
  - г) смену организации - владельца опасного производственного объекта;
  - д) факт купли-продажи опасного производственного объекта (заверенные нотариально);
  - е) изменения на опасном производственном объекте, в связи с которыми у объекта не стало признаков опасности (дегазация, акт отключения от газоснабжения и т.д.).

В случае исключения объекта из государственного реестра вследствие изменений объекта, в связи с которыми у объекта не стало признаков опасности, в письме организации должны быть указаны эти изменения.

При проведении эксплуатирующей организацией мероприятий по консервации ранее зарегистрированного объекта на срок не менее одного года основанием для исключения этого объекта из государственного реестра на время консервации являются подписанные руководителем организации заявление и документы, подтверждающие осуществление указанных мероприятий. Подтверждающим документом является, например, приказ организации о консервации объекта или проектная документация на консервацию опасного производственного объекта, прошедшая экспертизу промышленной безопасности с положительным заключением экспертизы (п. 1 ст. 8, п. 1 ст. 13 закона №116-ФЗ), или план консервации. Копии указанных документов должны быть представлены в регистрирующий орган заверенными самим заявителем или нотариально.

Регистрирующий орган в срок до 20 дней:

а) проверяет полноту пакета представленных документов и правильность их заполнения;

б) вносит в государственный реестр сведения об исключении объекта из государственного реестра ОПО;

в) в случае, если в государственном реестре зарегистрированы другие, кроме исключенного, ОПО, эксплуатируемые организацией, оформляет новое свидетельство о регистрации объектов в государственном реестре, вносит запись о его выдаче в компьютерную базу данных выданных свидетельств, выдает свидетельство о регистрации представителю эксплуатирующей организации, уполномоченному на его получение;

В случае, когда у ранее зарегистрированного опасного производственного объекта нет не только его владельца (эксплуатирующей органи-

зации), но и ранее зарегистрированных в государственном реестре признаков опасности, специалист соответствующего регистрирующего органа осуществляет действия по исключению сведений о таком объекте из базы данных государственного реестра опасных производственных объектов, его соответствующего территориального или ведомственного раздела. Основанием для исключения является акт комиссии регистрирующего органа. При условии, что этот объект может быть признан в соответствии с гражданским законодательством РФ бесхозной недвижимой вещью, регистрирующий орган может обратиться в орган местного самоуправления, на территории которого находится объект, с предложением о признании указанного объекта бесхозной вещью с последующим принятием его на учет органом, осуществляющим государственную регистрацию права на недвижимое имущество. Такой объект исключается из государственного реестра на основании документов, подтверждающих постановку бесхозной недвижимой вещи на учет.

#### **10.5. Нормативные документы по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре:**

1. Правила регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов. Утв. пост. Правительства РФ от 24.11.98 № 1371 (с изм.).

2. Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.97 №116-ФЗ (с изм.).

3. Временный порядок ведения государственного реестра опасных производственных объектов. Утв. распоряжением Ростехнадзора от 19.03.13 № 31-рп.

4. Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государ-

ственной функции по регистрации опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов. Утв. приказом Ростехнадзора от 04.09.07г. № 606.

5. Требования к ведению государственного реестра опасных производственных объектов в части присвоения наименований опасным производственным объектам для целей регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов. Утв. приказом Ростехнадзора от 07.04.11. № 168 (с изм.).

## **11. Обязанности организаций в обеспечении промышленной безопасности. Ответственность за нарушение законодательства в области промышленной безопасности**

### **11.1. Требования промышленной безопасности к проектированию, строительству, реконструкции, капитальному ремонту, вводу в эксплуатацию, расширению, техническому перевооружению, консервации и ликвидации опасного производственного объекта.**

1) Техническое перевооружение, капитальный ремонт, консервация и ликвидация опасного производственного объекта осуществляются на основании документации, разработанной в порядке, установленном законом №116-ФЗ, с учетом законодательства о градостроительной деятельности. Если техническое перевооружение опасного производственного объекта осуществляется одновременно с его реконструкцией, документация на техническое перевооружение такого объекта входит в состав соответствующей проектной документации. Документация на консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта подлежит экспертизе промышленной безопасности. Документация на техническое перевооружение опасного производственного объекта подлежит экспертизе промышленной безопасности в случае, если указанная документация не входит в состав проектной документации такого объекта, подлежащей экспертизе в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности. Не допускаются техническое перевооружение, консервация и ликвидация опасного производственного объекта без положительного заключения экспертизы промышленной безопасности, которое в установленном порядке внесено в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности, либо, если документация на техническое перевооружение

опасного производственного объекта входит в состав проектной документации такого объекта, без положительного заключения экспертизы проектной документации такого объекта.

2) Отклонения от проектной документации опасного производственного объекта в процессе его строительства, реконструкции, капитального ремонта, а также от документации на техническое перевооружение, капитальный ремонт, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта в процессе его технического перевооружения, консервации и ликвидации не допускаются. Изменения, вносимые в проектную документацию на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта, подлежат экспертизе проектной документации в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности. Изменения, вносимые в документацию на консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта, подлежат экспертизе промышленной безопасности. Изменения, вносимые в документацию на техническое перевооружение опасного производственного объекта, подлежат экспертизе промышленной безопасности и согласовываются с федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориальным органом, за исключением случая, если указанная документация входит в состав проектной документации, подлежащей экспертизе в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

3) В процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта, технического перевооружения, консервации и ликвидации опасного производственного объекта организации, разработавшие соответствующую документацию, в установленном порядке осуществляют авторский надзор.

Соответствие построенных, реконструированных опасных производственных объектов требованиям технических регламентов и проектной до-



кументации, устанавливается заключением уполномоченного на осуществление государственного строительного надзора федерального органа исполнительной власти или уполномоченного на осуществление государственного строительного надзора органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

4) Ввод в эксплуатацию опасного производственного объекта проводится в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

При этом проверяется готовность организации к эксплуатации опасного производственного объекта и к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии, а также наличие у нее договора обязательного страхования гражданской ответственности, заключенного в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте.

## **11.2. Обязанности организации, эксплуатирующей опасный производственный объект.**

Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана [1,ст.9]:

– соблюдать положения закона №116-ФЗ, других федеральных законов, принимаемых в соответствии с ними нормативных правовых актов Президента РФ, нормативных правовых актов Правительства РФ, а также федеральных норм и правил в области промышленной безопасности;

– соблюдать требования обоснования безопасности опасного производственного объекта (в случаях, предусмотренных пунктом 4 статьи 3 закона №116-ФЗ);

– обеспечивать безопасность опытного применения технических устройств на опасном производственном объекте в соответствии с пунктом 3 статьи 7 закона №116-ФЗ;

– иметь лицензию на осуществление конкретного вида деятельности в области промышленной безопасности, подлежащего лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации;

– уведомлять федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориальный орган о начале осуществления конкретного вида деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации о защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля;

– обеспечивать укомплектованность штата работников опасного производственного объекта в соответствии с установленными требованиями;

– допускать к работе на опасном производственном объекте лиц, удовлетворяющих соответствующим квалификационным требованиям и не имеющих медицинских противопоказаний к указанной работе;

– обеспечивать проведение подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности;

– иметь на опасном производственном объекте нормативные правовые акты, устанавливающие требования промышленной безопасности, а также правила ведения работ на опасном производственном объекте;

– организовывать и осуществлять производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности;

– создать систему управления промышленной безопасностью и обеспечивать ее функционирование в случаях, установленных статьей 11 закона №116-ФЗ;

– обеспечивать наличие и функционирование необходимых приборов и систем контроля за производственными процессами в соответствии с установленными требованиями;

– обеспечивать проведение экспертизы промышленной безопасности зданий, сооружений и технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, а также проводить диагностику, испытания, освидетельствование сооружений и технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, в установленные сроки и по предъявляемому в установленном порядке предписанию федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности, или его территориального органа;

– предотвращать проникновение на опасный производственный объект посторонних лиц;

– обеспечивать выполнение требований промышленной безопасности к хранению опасных веществ;

– разрабатывать декларацию промышленной безопасности в случаях, установленных статьей 14 закона №116-ФЗ;

– заключать договор обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте;

– выполнять указания, распоряжения и предписания Ростехнадзора, его территориальных органов и должностных лиц, отдаваемые ими в соответствии с полномочиями;

– приостанавливать эксплуатацию опасного производственного объекта самостоятельно или по решению суда в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте, а также в случае обнаружения вновь открывшихся обстоятельств, влияющих на промышленную безопасность;

– осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте, оказывать содействие государственным органам в расследовании причин аварии;

– принимать участие в техническом расследовании причин аварии на опасном производственном объекте, принимать меры по устранению указанных причин и профилактике подобных аварий;

– анализировать причины возникновения инцидента на опасном производственном объекте, принимать меры по устранению указанных причин и профилактике подобных инцидентов;

– своевременно информировать в установленном порядке Ростехнадзор, его территориальные органы, а также иные органы государственной власти, органы местного самоуправления и население об аварии на опасном производственном объекте;

– принимать меры по защите жизни и здоровья работников в случае аварии на опасном производственном объекте;

– вести учет аварий и инцидентов на опасном производственном объекте;

– представлять в Ростехнадзор, или в его территориальный орган информацию о количестве аварий и инцидентов, причинах их возникновения и принятых мерах.

### **11.3. Обязанности работников опасного производственного объекта.**

Работники опасного производственного объекта обязаны [1, ст. 9]:

– соблюдать положения нормативных правовых актов, устанавливающих требования промышленной безопасности, а также правила ведения работ на опасном производственном объекте и порядок действий в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте;

– проходить подготовку и аттестацию в области промышленной безопасности;

– незамедлительно ставить в известность своего непосредственного руководителя или в установленном порядке других должностных лиц об аварии или инциденте на опасном производственном объекте;

– в установленном порядке приостанавливать работу в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте;

– в установленном порядке участвовать в проведении работ по локализации аварии на опасном производственном объекте.

Перечисленные обязанности должны быть разъяснены работникам соответствующими должностными лицами в порядке, установленном Ростехнадзором и соответствующими руководителями эксплуатирующих организаций с учетом требований промышленной безопасности.

Знание перечисленных обязанностей является необходимым условием допуска работника к работе на опасном производственном объекте.

Квалификационные требования к работникам организаций, эксплуатирующих ОПО, устанавливаются должностными инструкциями и тарифно-квалификационными справочниками. Специальные требования к отдельным категориям работников определяются правилами безопасности или правилами безопасной эксплуатации для каждой отрасли надзора или специальными положениями Ростехнадзора.

#### **11.4. Требования промышленной безопасности по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте.**

Согласно статье 10 закона № 116-ФЗ в целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана:

– планировать и осуществлять мероприятия по локализации и ликвидации последствий аварий на опасном производственном объекте;

– заключать с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями договоры на обслуживание, а в случаях, предусмотренных законом №116-ФЗ, другими федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, создавать собственные профессиональные аварийно-спасательные службы или профессиональные аварийно-спасательные формирования, а также нештатные аварийно-спасательные формирования из числа работников;

– создавать на опасных производственных объектах I и II классов опасности, на которых ведутся горные работы, вспомогательные горноспасательные команды в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

– иметь резервы финансовых средств и материальных ресурсов для локализации и ликвидации последствий аварий в соответствии с законодательством Российской Федерации;

– обучать работников действиям в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте;

– создавать системы наблюдения, оповещения, связи и поддержки действий в случае аварии и поддерживать указанные системы в пригодном к использованию состоянии.

Планирование мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах I, II и III классов опасности, предусмотренных пунктами 1, 4, 5 и 6 приложения 1 к закону

№116-ФЗ, осуществляется посредством разработки и утверждения планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на таких опасных производственных объектах. Конкретный порядок разработки таких планов и требования к их содержанию устанавливаются Правительством Российской Федерации и регламентируется отраслевыми техническими документами Ростехнадзора [8, 9, 10, 11]. Планы мероприятий разрабатываются в целях обеспечения готовности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, к действиям по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных объектах.

В целях обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии организации обязаны создавать систему обучения персонала действиям в случае аварии, включающую как теоретическую подготовку, так и практические занятия.

Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана обеспечить изучение планов мероприятий по локализации аварийных ситуаций (ликвидаций аварий) производственным персоналом и личным составом аварийно-спасательных служб (формирований), участвующим в ликвидации аварий. Знание ПЛАС (ПЛА) закрепляется практическими учебно-тренировочными занятиями, проводимыми в соответствии с утвержденными графиками (планами).

Для проведения организационных и технических мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий организация должна иметь необходимые и достаточные резервы финансовых средств и материальных ресурсов.

## **11.5. Ответственность за нарушение требований законодательства в области промышленной безопасности.**

### *11.5.1. Ответственность за нарушение законодательства в области промышленной безопасности*

Лица, виновные в нарушении законодательных и иных нормативных правовых документов в области ПБ несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации. [ст.17 закон №116-ФЗ]

В статье 419 Трудового кодекса (ТК) РФ предусматриваются следующие виды ответственности за нарушение законодательства РФ в области ПБ и охраны труда: дисциплинарная, административная, материальная, уголовная.

#### *1) Дисциплинарная ответственность (статья 192 ТК РФ).*

Согласно статье 192 Трудового Кодекса РФ [2] за совершение дисциплинарного проступка, на работника может быть наложено дисциплинарное взыскание в виде **замечания, выговора, увольнения** по соответствующим основаниям. Решение о наложении взыскания за совершение дисциплинарного проступка принимает работодатель.

*Дисциплинарный проступок* – это неисполнение либо ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, предусмотренных трудовым законодательством, трудовым договором, локальными нормативными актами работодателя.

К дисциплинарной ответственности могут быть привлечены работники, а также и должностные лица организации, в чьи обязанности входит обеспечение безопасных условий труда в организации, за неисполнение либо ненадлежащее исполнение данных обязанностей.

Для должностных лиц наиболее распространенными являются следующие нарушения правил:



– допуск к работе без прохождения обязательного медицинского осмотра;

– допуск к работе на неисправном оборудовании либо к эксплуатации технологического оборудования с нарушением технических требований,

– допуск к работе при отсутствии предохранительных и ограждающих устройств, без применения работниками средств индивидуальной защиты;

– привлечение отдельных категорий работников к тяжелым работам, работам с вредными или опасными условиями труда, к ночным и сверхурочным работам, которые законодательством для них запрещены.

Работодатели при определении меры дисциплинарного взыскания могут руководствоваться только уже установленными федеральными законами и нормативными актами Правительства РФ мерами дисциплинарной ответственности.

## 2) *Материальная ответственность (глава 39 ТК РФ).*

Материальная ответственность возникает в тех случаях, когда при нарушении правил, инструкций и других нормативных документов причинен материальный ущерб государству или пострадавшим.

Материальная ответственность работника может быть предусмотрена в трудовом договоре либо в дополнительном соглашении к трудовому договору о полной материальной ответственности, заключенном с ним.

Работник может быть привлечен к материальной ответственности в случае:

– противоправности действий (бездействия) причинителя вреда;

– виновности (форме умысла или неосторожности) стороны в причинении ущерба;

– наличия причинной связи действия (бездействия) и последствий в виде, причиненного ущерба.

Материальная ответственность работника исключается в случаях возникновения ущерба вследствие непреодолимой силы, нормального хозяйственного риска, крайней необходимости или необходимой обороны либо неисполнения работодателем обязанности по обеспечению надлежащих условий для хранения имущества, вверенного работнику.

В соответствии со статьей 238 ТК РФ работник обязан возместить работодателю причиненный ему прямой действительный ущерб. При этом упущенная выгода с работника не взыскивается.

Согласно статье 241 ТК РФ работник несет материальную ответственность в пределах своего среднемесячного заработка.

### 3) *Административная ответственность [5].*

Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом РФ об административных правонарушениях или законами РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Лицами, которые могут быть привлечены к ответственности по данным статьям, являются должностные лица организаций, юридические лица, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

*Должностное лицо* – это лицо «постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в

служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации».

*Руководители, работники других организаций, индивидуальные предприниматели, в случае совершения ими административного правонарушения, связанного с выполнением ими организационно-распорядительных либо административно-хозяйственных функций будут нести административную ответственность как должностные лица.*

Нарушение законодательства может выражаться как в действии, так и в бездействии должностных лиц. Согласно статье 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным умышленно, в случае если лицо, его совершившее, осознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало, либо относилось к ним безразлично.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, согласно части 2 статье 2.1 КоАП РФ, в случае, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта РФ предусмотрена административная ответственность, но этим лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Согласно части 1 статьи 5.27 КоАП РФ нарушение трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, если иное не предусмотрено частями 2 и 3 статьи 5.27 и статьей 5.27.1 КоАП РФ, - влечет предупреждение или наложение админи-

стративного штрафа на должностных лиц в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Согласно части 4 статьи 5.27 КоАП РФ совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 5.27, лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до семидесяти тысяч рублей.

В статье 9.1. КоАП РФ указывается, что

1.Нарушение требований ПБ или условий лицензий на осуществление видов деятельности в области ПБ ОПО влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от шести месяцев до одного года; на юридических лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

2. Нарушение требований промышленной безопасности к получению, использованию, переработке, хранению, транспортировке, уничтожению и учету взрывчатых веществ на опасных производственных объектах - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от тридцати тысяч

до сорока тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до полутора лет; на юридических лиц - от трехсот тысяч до четырехсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

3. Грубое нарушение требований промышленной безопасности или грубое нарушение условий лицензии на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет; на юридических лиц - от пятисот тысяч до одного миллиона рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток.

Под грубым нарушением требований промышленной безопасности опасных производственных объектов понимается нарушение требований промышленной безопасности, приведшее к возникновению непосредственной угрозы жизни или здоровью людей. Понятие грубого нарушения условий лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов устанавливается Правительством Российской Федерации в отношении конкретного лицензируемого вида деятельности.

4. Дача заведомо ложного заключения экспертизы промышленной безопасности, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от шести месяцев до двух лет; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

За административные правонарушения, предусмотренные настоящей статьей, лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без

образования юридического лица, несут административную ответственность как юридические лица.

Эксперты в области промышленной безопасности, совершившие при проведении экспертизы промышленной безопасности административные правонарушения, предусмотренные настоящей статьей, несут административную ответственность как должностные лица.

Административное наказание в виде *административного приостановления деятельности* назначается судьей только в тех случаях, когда менее строгий вид административного наказания не сможет обеспечить достижение цели административного наказания.

*Временный запрет* деятельности применяется как мера обеспечения в случае совершения административного правонарушения, за которое предусмотрено наказание в виде административного приостановления деятельности. Временный запрет деятельности установлен статьей 27.16 КоАП РФ. Временный запрет деятельности осуществляется должностным лицом, уполномоченным составлять протокол об административном правонарушении, за совершение которого может быть назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности. При этом, должностным лицом, составившим протокол о временном запрете деятельности, производится наложение пломб, опечатывание помещений, мест хранения материальных ценностей, а также применяются другие меры необходимые для временного запрета деятельности.

Частью 1 статьи 27.16 КоАП РФ установлено, что временный запрет деятельности заключается в кратковременном прекращении деятельности, причем временный запрет деятельности длится без каких-либо ограничений до вступления в законную силу постановления суда по делу об административном правонарушении. Временный запрет деятельности может применяться только в исключительных случаях [п.1 часть 1 статьи 27.16

КоАП РФ], например, если это необходимо для предотвращения непосредственной угрозы жизни или здоровью людей, возникновения эпидемии, эпизоотии, заражения (засорения) подкарантинных объектов карантинными объектами, наступления радиационной аварии или техногенной катастрофы, причинения существенного вреда состоянию или качеству окружающей среды, и если предотвращение указанных обстоятельств другими способами невозможно.

Дело об административном правонарушении, за совершение которого может быть назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности и применен временный запрет деятельности, должно быть рассмотрено не позднее семи суток с момента фактического прекращения деятельности филиалов, представительств, структурных подразделений юридического лица, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг [ч. 5 ст. 29.6 КоАП РФ]. Срок временного запрета деятельности засчитывается в срок административного приостановления деятельности.

Административное приостановление деятельности назначается судьей (ст. 3.12 КоАП РФ). За административное правонарушение, предусмотренное частью 3 статьи 9.1 КоАП РФ, административное приостановление деятельности назначается руководителем федерального органа исполнительной власти, осуществляющего государственный контроль и надзор в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности и безопасности гидротехнических сооружений (Ростехнадзора), его заместителями; руководителями территориальных органов Ростехнадзора и их заместителями.

В статье 9.19 КоАП РФ указывается, что эксплуатация опасного объекта, за исключением ввода в эксплуатацию опасного объекта, в слу-

чае отсутствия договора обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно (статьи 23.31 КоАП РФ) орган, осуществляющий государственный контроль и надзор в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности и безопасности гидротехнических сооружений (Ростехнадзор) рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 9.1, 9.19 КоАП РФ.

Рассматривать дела об административных правонарушениях предусмотренных частями 3 и 4 статьи 9.1 КоАП РФ от имени Ростехнадзора в праве: руководитель Ростехнадзора и его заместители; руководители территориальных органов Ростехнадзора и их заместители.

Протоколы об административных правонарушениях составляются должностными лицами органов, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях. Протокол об административном правонарушении составляется немедленно после выявления совершения административного правонарушения и направляется судьбе, в орган, должностному лицу, уполномоченным рассматривать дело об административном правонарушении, в течение трех суток с момента составления протокола.

Должностными лицами Ростехнадзора, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях являются [7]:

– в центральном аппарате: руководитель Ростехнадзора и его заместители; начальники управлений и их заместители, начальники отделов и



их заместители, главные государственные инспекторы, старшие государственные инспекторы, государственные инспекторы, другие должностные лица, в обязанности которых входит осуществление государственного надзора и контроля, лицензирования видов деятельности, отнесенных к компетенции Ростехнадзора.

– в территориальных органах: руководители территориальных органов и их заместители; начальники отделов и их заместители, главные государственные инспекторы, старшие государственные инспекторы, государственные инспекторы, другие должностные лица, в обязанности которых входит осуществление государственного надзора и контроля, лицензирования видов деятельности, отнесенных к компетенции Ростехнадзора.

#### *4) Уголовная ответственность*

Решение об уголовной ответственности принимается в судебном порядке. Уголовная ответственность может быть установлена как за нарушение собственно законодательства о промышленной безопасности и охране труда, так и за другие преступления, в том числе должностные преступления в сфере промышленной безопасности.

УК РФ предусмотрена ответственность за действия, которые грубо попирают положения законодательства о безопасности труда, либо которые повлекли за собой значительные негативные последствия, например причинение вреда здоровью, либо гибель людей. К числу уголовных преступлений, нарушающих законодательство об охране труда и промышленной безопасности можно отнести следующие:

- статья 143 УК РФ Нарушение правил охраны труда;
- статья 215 УК РФ Нарушение правил безопасности на объектах атомной энергетики;
- статья 216 УК РФ. Нарушение правил безопасности при ведении горных, строительных или иных работ;

– статья 217 УК РФ. Нарушение правил безопасности на взрывоопасных объектах;

– статья 217.2 УК РФ. Заведомо ложное заключение экспертизы промышленной безопасности

– статья 218 УК РФ. Нарушение правил учета, хранения, перевозки и использования взрывчатых, легковоспламеняющихся веществ и пиротехнических изделий;

– статья 219 УК РФ. Нарушение правил пожарной безопасности.

Потерпевшим при совершении преступлений, предусмотренных статьями 215-219 УК РФ может быть любое лицо, вне зависимости от наличия трудовых отношений у него с организацией, в которой совершено преступление. Потерпевшим от преступления, ответственность за которое предусмотрена по статье 143 УК РФ, может быть только лицо, имеющее трудовые отношения с работодателем.

Согласно статьи 143 УК РФ нарушение правил техники безопасности или иных правил охраны труда, совершенное лицом, на котором лежали обязанности по соблюдению этих правил, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека, - наказывается штрафом в размере до четырехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо обязательными работами на срок от ста восьмидесяти до двухсот сорока часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до одного года, либо лишением свободы на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до одного года или без такового.

То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека, - наказывается принудительными работами на срок до четырех лет либо лише-

нием свободы на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового. Если нарушение правил охраны труда повлекло по неосторожности смерть двух или более лиц, - то такое деяние наказывается принудительными работами на срок до пяти лет либо лишением свободы на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Виновными лицами по данному преступлению могут быть лица, на которых возложена обязанность обеспечивать соблюдение правил охраны труда на определенном участке работы, в случае если они не обеспечили соблюдение правил безопасности: руководитель организации, его заместители, технический руководитель, главные специалисты.

К ответственности за нарушение законодательства об охране труда в первую очередь привлекаются лица, непосредственно отвечающие за обеспечение охраны труда на участке работ, где произошел несчастный случай.

Руководители организации, должностные лица в подобных случаях могут быть привлечены к ответственности за злоупотребление должностными полномочиями (статья 285 УК РФ) или халатность (статья 293 УК РФ).

Ответственность по данному преступлению предусмотрена за неосторожное действие (бездействие), в результате которых при нарушении правил охраны труда был причинен тяжкий вред здоровью. Неосторожность проявляется в форме легкомыслия или небрежности. Согласно статье 26 УК РФ легкомыслием является, если лицо предвидело возможность наступления общественно опасных последствий своих действий (бездействия), но без достаточных к тому оснований рассчитывало на предотвра-

щение этих последствий, а небрежностью – если лицо не предвидело возможности наступления общественно опасных последствий своих действий (бездействия), хотя при необходимой внимательности и предусмотрительности должно было и могло предвидеть эти последствия.

УК РФ предусмотрены специальные составы преступлений, предусмотренные статьями 215-219 УК РФ.

Согласно части 1 статьи 216. нарушение правил безопасности при ведении горных, строительных или иных работ, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека либо крупного ущерба, - наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо ограничением свободы на срок до трех лет, либо принудительными работами на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека, наказывается принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового. Если нарушение правил безопасности при ведении горных, строительных или иных работ повлекло по неосторожности смерть двух или более лиц, то это деяние наказывается принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или за-

ниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового либо лишением свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового. Крупным ущербом признается ущерб, сумма которого превышает пятьсот тысяч рублей.

Согласно статьи 217 нарушение правил безопасности на взрывоопасных объектах или во взрывоопасных цехах, если это могло повлечь смерть человека либо повлекло причинение крупного ущерба, - наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо ограничением свободы на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового. То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека, - наказывается принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового либо лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового. То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть двух или более лиц, - наказывается принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового либо лишением свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Согласно статьи 217.2 дача экспертом в области промышленной безопасности заведомо ложного заключения экспертизы промышленной безопасности, если это могло повлечь смерть человека либо повлекло причи-

нение крупного ущерба, - наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо без такового. То же деяние, повлекшее по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью или смерть человека, - наказывается лишением свободы на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового. То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть двух и более лиц, - наказывается лишением свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок от одного года до трех лет или без такового.

Преступления по статьям 143, 215-219 УК РФ могут быть совершены только по неосторожности (без косвенного или прямого умысла на совершение преступлений). К уголовной ответственности за данные преступления могут быть привлечены только физические лица: руководители организаций, лица, ответственные за соблюдение тех или иных правил безопасности, простые работники.

#### **11.6. Законодательные и иные нормативные правовые акты, регламентирующие требования промышленной безопасности к эксплуатации опасного производственного объекта.**

1. Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.97 №116-ФЗ (с изм.).

2. Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.94 № 68-ФЗ.

3. Федеральный закон «О недрах» от 21.02.92 № 2395-1 (с изм.).
4. Трудовой кодекс РФ от 30.12.01 № 197-ФЗ (с изм.).
5. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.01 г. № 195-ФЗ (с изм.).
6. Уголовный кодекс РФ от 13.06.96 №63-ФЗ (с изм.).
7. Перечень должностных лиц Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и ее территориальных органов, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях. Приказ Ростехнадзора от 08.12.10 №1101.
8. Положение о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах. Утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 г. № 730.
9. Рекомендации по разработке планов локализации и ликвидации аварий на взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектах. Утв. приказом Ростехнадзора от 26.12.12 № 781.
10. Инструкция по составлению планов ликвидации аварий и защиты персонала на взрывопожароопасных производственных объектах хранения, переработки и использования растительного сырья (РД 14-617-03). Утв. Постановлением Госгортехнадзора России от 05.06.03 № 55.
11. Рекомендации по разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах магистральных нефтепроводов и нефтепродуктопроводов. Утв. приказом Ростехнадзора от 11.12.14 № 555.

## **12. Производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности**

### **12.1. Правовые основы производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.**

В настоящее время деятельность по организации производственного контроля за соблюдением требований ПБ законодательно регулируется:

– Федеральным Законом «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» № 116-ФЗ.

– подзаконными актами, направленными на решение отдельных задач производственного контроля (Постановление Правительства РФ от 10.03.99 № 263 в ред. от 21.06.13 №526 и др.).

### **12.2. Порядок организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности.**

Организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана организовывать и осуществлять производственный контроль за соблюдением требований промышленной безопасности в соответствии с требованиями, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации.[1,ст.11].

Производственный контроль является составной частью системы управления промышленной безопасностью и осуществляется эксплуатирующей организацией путем проведения комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасного функционирования опасных производственных объектов, а также на предупреждение аварий на этих объектах и обеспечение готовности к локализации аварий и инцидентов и ликвидации их последствий.



Ответственность за организацию и осуществление производственного контроля несут руководитель эксплуатирующей организации и лица, на которых возложены такие обязанности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Основными задачами производственного контроля являются:

а) обеспечение соблюдения требований промышленной безопасности в эксплуатирующей организации;

б) анализ состояния промышленной безопасности в эксплуатирующей организации, в том числе путем организации проведения соответствующих экспертиз;

в) разработка мер, направленных на улучшение состояния промышленной безопасности и предотвращение ущерба окружающей среде;

г) контроль за соблюдением требований промышленной безопасности, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами;

д) координация работ, направленных на предупреждение аварий на опасных производственных объектах и обеспечение готовности к локализации аварий и ликвидации их последствий;

е) контроль за своевременным проведением необходимых испытаний и технических освидетельствований технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, ремонтом и поверкой контрольных средств измерений;

ж) контроль за соблюдением технологической дисциплины.

Производственный контроль в эксплуатирующей организации осуществляют назначенный решением руководителя организации работник или служба производственного контроля.

Функции лица, ответственного за осуществление производственного контроля, рекомендуется возлагать:

на одного из заместителей руководителя эксплуатирующей организации - если численность занятых на опасных производственных объектах работников составляет менее 150 человек;

на специально назначенного работника - если численность занятых на опасных производственных объектах работников составляет от 150 до 500 человек;

на руководителя службы производственного контроля - если численность занятых на опасных производственных объектах работников составляет более 500 человек.

Работник, ответственный за осуществление производственного контроля, должен иметь: высшее техническое образование, соответствующее профилю производственного объекта; стаж работы не менее 3 лет на соответствующей работе на опасном производственном объекте отрасли; удостоверение, подтверждающее прохождение аттестации по промышленной безопасности.

В организационной структуре эксплуатирующей организации служба производственного контроля, как правило, подчинена первому или техническому руководителю этой организации.

Осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности в эксплуатирующей организации производится путем постоянных и регулярных проверок, выполняемых службой производственного контроля.

### **12.3. Обязанности и права работника, ответственного за осуществление производственного контроля**

Обязанности и права работника, ответственного за осуществление производственного контроля, определяются в положении о производственном контроле, утверждаемом руководителем эксплуатирующей орга-

низации, а также в должностной инструкции и заключаемом с этим работником договоре (контракте).

Работник, ответственный за осуществление производственного контроля, обязан:

а) обеспечивать проведение контроля за соблюдением работниками опасных производственных объектов требований промышленной безопасности;

б) разрабатывать план работы по осуществлению производственного контроля в подразделениях эксплуатирующей организации;

в) проводить комплексные и целевые проверки состояния промышленной безопасности, выявлять опасные факторы на рабочих местах;

г) ежегодно разрабатывать план мероприятий по обеспечению промышленной безопасности на основании результатов проверки состояния промышленной безопасности и специальной оценки условий труда;

д) организовывать разработку планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах I, II или III классов опасности;

е) организовывать работу по подготовке проведения экспертизы промышленной безопасности;

ж) участвовать в техническом расследовании причин аварий, инцидентов и несчастных случаев;

з) проводить анализ причин возникновения аварий и инцидентов на опасных производственных объектах и осуществлять хранение документации по их учету;

и) организовывать подготовку и аттестацию работников в области промышленной безопасности;

к) участвовать во внедрении новых технологий и нового оборудования;

л) проводить другие мероприятия по обеспечению требований промышленной безопасности.

Работник, ответственный за осуществление производственного контроля, обеспечивает контроль за:

а) выполнением условий лицензий на виды деятельности в области промышленной безопасности;

б) строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом, техническим перевооружением, консервацией и ликвидацией опасных производственных объектов, а также за ремонтом технических устройств, используемых на опасных производственных объектах, в части соблюдения требований промышленной безопасности;

в) устранением причин возникновения аварий, инцидентов и несчастных случаев;

г) своевременным проведением соответствующими службами необходимых испытаний и технических освидетельствований технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, ремонтом и поверкой контрольных средств измерений;

д) наличием документов об оценке (о подтверждении) соответствия технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, обязательным требованиям в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании;

е) выполнением предписаний Ростехнадзора по вопросам промышленной безопасности.

Работник, ответственный за осуществление производственного контроля, имеет право:

а) осуществлять свободный доступ на опасные производственные объекты в любое время суток;

б) знакомиться с документами, необходимыми для оценки состояния промышленной безопасности в эксплуатирующей организации;

в) участвовать в разработке деклараций промышленной безопасности;

г) участвовать в деятельности комиссии по расследованию причин аварий, инцидентов и несчастных случаев на опасных производственных объектах;

д) вносить руководителю организации предложения о поощрении работников, принимавших участие в разработке и реализации мер по повышению промышленной безопасности.

#### **12.4. Разработка положения о производственном контроле.**

Эксплуатирующая организация разрабатывает положение о производственном контроле с учетом особенностей эксплуатируемых опасных производственных объектов и условий их эксплуатации [2].

Положение о производственном контроле утверждается руководителем эксплуатирующей организации.

Копия положения о производственном контроле, заверенная руководителем эксплуатирующей организации, представляется в территориальные органы Ростехнадзора по месту нахождения опасных производственных объектов, а в отношении эксплуатирующих организаций, подведомственных федеральным органам исполнительной власти, которым в установленном порядке предоставлено право осуществлять в пределах своих полномочий отдельные функции по нормативно-правовому регулированию, специальные разрешительные, контрольные или надзорные функции в области промышленной безопасности, - также в эти федеральные органы исполнительной власти.

В общем случае положение о производственном контроле содержит:

– должность работника, ответственного за осуществление производственного контроля или описание организационной структуры службы производственного контроля;

– права и обязанности работника или должностных лиц службы производственного контроля, ответственных за осуществление производственного контроля;

– порядок планирования и проведения внутренних проверок соблюдения требований промышленной безопасности, а также подготовки и регистрации отчетов об их результатах;

– порядок сбора, анализа, обмена информацией о состоянии промышленной безопасности между структурными подразделениями эксплуатирующей организации и доведения ее до работников, занятых на опасных производственных объектах;

– порядок принятия и реализации решений по обеспечению промышленной безопасности с учетом результатов производственного контроля;

– порядок принятия и реализации решений о диагностике, испытаниях, освидетельствовании сооружений и технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах;

– порядок обеспечения готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на опасных производственных объектах;

– порядок организации расследования и учета аварий, инцидентов и несчастных случаев на опасных производственных объектах;

– порядок учета результатов производственного контроля при применении мер поощрения и взыскания в отношении работников эксплуатирующей организации;

– порядок принятия и реализации решений о проведении экспертизы промышленной безопасности;

- порядок подготовки и аттестации работников в области промышленной безопасности;
- порядок подготовки и представления сведений об организации производственного контроля.

### **12.5. Проверки соблюдения требований промышленной безопасности.**

Проверки соблюдения требований промышленной безопасности должны планироваться и осуществляться так, чтобы обеспечивался эффективный контроль за деятельностью всех структурных подразделений (служб) эксплуатирующей организации, деятельность которых связана с обеспечением промышленной безопасности объекта.

Каждая проверка должна начинаться с разработки плана ее проведения. План проведения проверки должен включать:

- перечень видов и областей деятельности, подлежащих проверке;
- перечень лиц, ответственных за проведение проверки;
- причины проведения проверки (например, организационные изменения, случаи отступлений от требований промышленной безопасности, текущие проверки и надзор, аварии и несчастные случаи и пр.);
- описание процедуры представления выводов, заключения и рекомендаций по результатам проверки.

Проверка структурных подразделений эксплуатирующей организации, в том числе, могут охватывать организационную структуру; административные и рабочие процедуры; людские и материальные ресурсы, оборудование; рабочие участки, операции и производственные процессы; производимую продукцию; документацию, отчеты, регистрацию и хранение данных.

Лица, ответственные за проведение проверки, не должны быть занятыми в проверяемой ими деятельности.

Результаты проведенной проверки соблюдения требований промышленной безопасности, заключения и рекомендации службы производственного контроля должны представляться в виде отчета на рассмотрение руководству эксплуатирующей организации.

Результаты проверок должны регистрироваться службой производственного контроля и доводиться до сведения руководителей и персонала, ответственных за проверенный участок работы.

Руководство эксплуатирующей организации должно обеспечивать независимое проведение анализа результатов производственного контроля и объективную оценку соблюдения требований ПБ. Такой анализ и оценка могут проводиться лицами из числа руководителей эксплуатирующей организации или компетентными независимыми специалистами (экспертами), назначенными решением руководства эксплуатирующей организации.

Результаты анализа и оценки, включая полученные выводы и рекомендации, должны документально оформляться и передаваться руководству эксплуатирующей организации для принятия необходимых мер по обеспечению промышленной безопасности.

#### **12.6. Разработка и реализация мероприятий по устранению и предупреждению отступлений от требований промышленной безопасности.**

В целях разработки мероприятий по устранению и предупреждению отступлений от требований ПБ в эксплуатирующей организации должны применяться процедуры идентификации, регистрации и определения причин отступлений от требований промышленной безопасности, выявленных службой производственного контроля.



В структурных подразделениях эксплуатирующей организации рекомендуется определить лиц, ответственных за проведение анализа и устранение отступлений от требований промышленной безопасности, выявленных службой производственного контроля.

Описание отступления от требований ПБ и выполненных мероприятий по его устранению должно быть зарегистрировано службой производственного контроля для обозначения фактического состояния промышленной безопасности ОПО.

Устраненные отступления от требований ПБ должны подвергаться повторному контролю в соответствии с планом проведения проверок службы производственного контроля.

Мероприятия по устранению отступлений от требований ПБ могут включать в себя: анализ выявленных отступлений от требований промышленной безопасности; изучение причин отступлений от требований промышленной безопасности, относящихся к технологическому процессу и производственному контролю, а также регистрацию результатов такого изучения службой производственного контроля; разработку мероприятий по устранению причин отступлений от требований промышленной безопасности; принятие управленческих решений, гарантирующих, что мероприятия по устранению причин отступлений от требований ПБ осуществлены в полном объеме и эффективны.

Мероприятия по предупреждению отступлений от требований ПБ могут включать в себя:

– использование соответствующих источников информации (процессы; рабочие операции, влияющие на состояние промышленной безопасности; результаты проверок; отчеты об обслуживании и др.) с целью выявления, анализа и устранения потенциальных причин отступлений от требований промышленной безопасности;

– прогноз возможных проблем обеспечения ПБ и заблаговременное определение мер, необходимых для их решения;

– заблаговременная реализация предупреждающих мероприятий и принятие управленческих решений, обеспечивающих гарантированное предупреждение отступлений от требований промышленной безопасности;

– представление информации о предпринятых предупреждающих действиях руководству эксплуатирующей организации.

### **12.7. Обеспечение информационного взаимодействия служб производственного контроля с органами Ростехнадзора.**

Сведения об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности представляются в письменной форме либо в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, в федеральные органы исполнительной власти в области промышленной безопасности или их территориальные органы ежегодно до 1 апреля соответствующего календарного года [1, ст. 11].

В состав сведений об организации производственного контроля включается следующая информация:

– план мероприятий по обеспечению промышленной безопасности на текущий год, а также сведения о выполнении плана мероприятий по обеспечению промышленной безопасности за предыдущий год;

– организация системы управления промышленной безопасностью;

– фамилия работника, ответственного за осуществление производственного контроля, его должность, образование, стаж работы по специальности, дата последней аттестации по промышленной безопасности;

– результаты проверок, устранение нарушений, выполнение предписаний Ростехнадзора и соответствующих федеральных органов исполнительной власти;

– готовность к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте;

– копии полисов обязательного страхования гражданской ответственности владельца опасного производственного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном производственном объекте;

– состояние технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте;

– инциденты и несчастные случаи, происшедшие на опасных производственных объектах;

– подготовка и аттестация руководителей, специалистов и других работников, занятых на опасных производственных объектах, в области промышленной безопасности.

## **12.8. Система управления промышленной безопасностью**

Система управления промышленной безопасностью - комплекс взаимосвязанных организационных и технических мероприятий, осуществляемых организацией, эксплуатирующей опасные производственные объекты, в целях предупреждения аварий и инцидентов на опасных производственных объектах, локализации и ликвидации последствий таких аварий [1].

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I или II класса опасности, обязаны создать системы управления промышленной безопасностью и обеспечивать их функционирование.

Система управления промышленной безопасностью обеспечивает:

- определение целей и задач организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, в области промышленной безопасности, информирование общественности о данных целях и задачах;
- идентификацию, анализ и прогнозирование риска аварий на опасных производственных объектах и связанных с такими авариями угроз;
- планирование и реализацию мер по снижению риска аварий на опасных производственных объектах, в том числе при выполнении работ или оказании услуг на опасных производственных объектах сторонними организациями либо индивидуальными предпринимателями;
- координацию работ по предупреждению аварий и инцидентов на опасных производственных объектах;
- осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;
- безопасность опытного применения технических устройств на опасных производственных объектах;
- своевременную корректировку мер по снижению риска аварий на опасных производственных объектах;
- участие работников организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, в разработке и реализации мер по снижению риска аварий на опасных производственных объектах;
- информационное обеспечение осуществления деятельности в области промышленной безопасности.

## **12.9. Нормативные документы, по организации и проведению производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасных производственных объектах.**

1. Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.06.97 № 116-ФЗ (с изм.).

2. Правила организации и осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности на опасном производственном объекте. Утв. Постановлением Правительства РФ от 10.03.99 № 263 (в ред. от 21.06.13 №526).

## **13. Экспертиза промышленной безопасности**

### **13.1. Понятия: экспертиза промышленной безопасности, эксперт.**

*Экспертиза промышленной безопасности* (далее – экспертиза) - определение соответствия объектов экспертизы промышленной безопасности, указанных в пункте 1 статьи 13 закона №116-ФЗ, предъявляемым к ним требованиям промышленной безопасности [1, ст.1].

*Эксперт в области промышленной безопасности* - физическое лицо, аттестованное в установленном Правительством РФ порядке, которое обладает специальными познаниями в области промышленной безопасности, соответствует требованиям, установленным федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, и участвует в проведении экспертизы промышленной безопасности.

### **13.2. Объекты экспертизы промышленной безопасности**

Объектами экспертизы ПБ являются [1, ст.13]:

- документация на консервацию, ликвидацию опасного производственного объекта;
- документация на техническое перевооружение опасного производственного объекта в случае, если указанная документация не входит в состав проектной документации такого объекта, подлежащей экспертизе в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности;
- декларация промышленной безопасности, разрабатываемая в составе документации на техническое перевооружение (в случае, если указанная документация не входит в состав проектной документации опасного производственного объекта, подлежащей экспертизе в соответствии с законо-

дательством о градостроительной деятельности), консервацию, ликвидацию опасного производственного объекта, или вновь разрабатываемая декларация промышленной безопасности;

– обоснование безопасности опасного производственного объекта, а также изменения, вносимые в обоснование безопасности опасного производственного объекта;

– технические устройства, применяемые на опасном производственном объекте (*в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности, если иная форма оценки соответствия таких технических устройств обязательным требованиям к ним не установлена техническими регламентами*);

– здания и сооружения на опасном производственном объекте, предназначенные для осуществления технологических процессов, хранения сырья или продукции, перемещения людей и грузов, локализации и ликвидации последствий аварий.

Техническое устройство, применяемое на опасном производственном объекте подлежит экспертизе:

– до начала применения на опасном производственном объекте;

– по истечении срока службы или при превышении количества циклов нагрузки такого технического устройства, установленных его производителем;

– при отсутствии в технической документации данных о сроке службы такого технического устройства, если фактический срок его службы превышает двадцать лет;

– после проведения работ, связанных с изменением конструкции, заменой материала несущих элементов такого технического устройства, либо восстановительного ремонта после аварии или инцидента на опасном

производственном объекте, в результате которых было повреждено такое техническое устройство.

Здания и сооружения на опасном производственном объекте, предназначенные для осуществления технологических процессов, хранения сырья или продукции, перемещения людей и грузов, локализации и ликвидации последствий аварий, подлежат экспертизе:

- в случае истечения срока эксплуатации здания или сооружения, установленного проектной документацией;

- в случае отсутствия проектной документации, либо отсутствия в проектной документации данных о сроке эксплуатации здания или сооружения;

- после аварии на опасном производственном объекте, в результате которой были повреждены несущие конструкции данных зданий и сооружений;

- по истечении сроков безопасной эксплуатации, установленных заключениями экспертизы;

- при возникновении сверхнормативных деформаций здания или сооружения.

Экспертиза зданий и сооружений на опасном производственном объекте, предназначенных для осуществления технологических процессов, хранения сырья или продукции, перемещения людей и грузов, локализации и ликвидации последствий аварий, проводится при наличии соответствующих требований промышленной безопасности к таким зданиям и сооружениям.

### **13.3. Требования к экспертам**

Эксперт должен соответствовать следующим требованиям:

- наличие высшего образования;



– аттестация в области промышленной безопасности по области аттестации, соответствующей объекту экспертизы;

– стаж работы не менее 5 лет в соответствующей области аттестации требований промышленной безопасности;

– знание законодательных актов, нормативных правовых актов Российской Федерации, технических документов по вопросам экспертизы, промышленной безопасности опасных производственных объектов, связанных с объектами экспертизы, используемых средствах измерений, испытательного оборудования, методов технического диагностирования технических устройств и обследований зданий и сооружений.

Эксперту в области промышленной безопасности запрещается участвовать в проведении экспертизы промышленной безопасности в отношении опасного производственного объекта, принадлежащего на праве собственности или ином законном основании организации, в трудовых отношениях с которой он состоит.

Эксперт, которому известны обстоятельства, препятствующие его привлечению к проведению экспертизы либо не позволяющие ему соблюдать принципы ее проведения (независимости, объективности, всесторонности и полноты исследований, проводимых с использованием современных достижений науки и техники), не может участвовать в проведении экспертизы.

Эксперт обязан:

– определять соответствие объектов экспертизы промышленной безопасности требованиям промышленной безопасности путем проведения анализа материалов, предоставленных на экспертизу промышленной безопасности, и фактического состояния технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, зданий и сооружений на опасных производственных объектах, подготавливать заключение экспер-

тизы промышленной безопасности и предоставлять его руководителю организации, проводящей экспертизу промышленной безопасности;

– соблюдать установленные федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности порядок проведения экспертизы промышленной безопасности и требования к оформлению заключения экспертизы промышленной безопасности;

– обеспечивать объективность и обоснованность выводов, содержащихся в заключении экспертизы промышленной безопасности;

– обеспечивать сохранность материалов, предоставленных на экспертизу промышленной безопасности, и конфиденциальность информации, полученной в ходе проведения указанной экспертизы.

#### **13.4. Проведение экспертизы**

Основанием проведения экспертизы являются положения нормативных правовых актов Российской Федерации в области промышленной безопасности, устанавливающих требования по проведению экспертизы.

Экспертиза проводится с целью определения соответствия объекта экспертизы предъявляемым к нему требованиям промышленной безопасности и основывается на принципах независимости, объективности, всесторонности и полноты исследований, проводимых с использованием современных достижений науки и техники.

Срок проведения экспертизы определяется сложностью объекта экспертизы, но не должен превышать трех месяцев с момента получения экспертной организацией от заказчика экспертизы (далее - заказчик) комплекта необходимых материалов и документов в соответствии с договором на проведение экспертизы.

Экспертизу проводят организации, имеющие лицензию на деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности, за счет средств заказчика на основании договора [2].

Организации, имеющей лицензию на проведение экспертизы промышленной безопасности, запрещается проводить указанную экспертизу в отношении опасного производственного объекта, принадлежащего на праве собственности или ином законном основании ей или лицам, входящим с ней в одну группу лиц в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации.

В случае проведения экспертизы организациями, находящимися в ведении Ростехнадзора, стоимость проведения экспертизы определяется в соответствии с «Методикой определения размера платы за оказание услуги по экспертизе промышленной безопасности» [4].

Для проведения экспертизы приказом руководителя организации проводящей экспертизу, определяется эксперт или группа экспертов.

В случае проведения экспертизы группой экспертов указанным приказом может быть определен руководитель группы (старший эксперт), обеспечивающий обобщение результатов, своевременность проведения экспертизы и подготовку заключения экспертизы.

В состав группы экспертов могут быть включены эксперты, не состоящие в штате экспертной организации, если их специальные знания необходимы для проведения экспертизы и такие эксперты отсутствуют в экспертной организации.

Экспертная организация приступает к проведению экспертизы после:

– предоставления заказчиком в соответствии с договором необходимых для проведения экспертизы документов;

– предоставления образцов технических устройств либо обеспечения доступа экспертов к техническим устройствам, зданиям и сооружениям, применяемым на опасном производственном объекте.

Заказчик обеспечивает экспертам доступ к опасным производственным объектам, техническим устройствам, зданиям и сооружениям опасных производственных объектов, в отношении которых проводится экспертиза.

При проведении экспертизы устанавливается полнота и достоверность относящихся к объекту экспертизы документов, предоставленных заказчиком, оценивается фактическое состояние технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах.

Для оценки фактического состояния зданий и сооружений проводится их обследование.

Техническое диагностирование, неразрушающий контроль или разрушающий контроль технических устройств проводится для оценки фактического состояния технических устройств в следующих случаях:

– при проведении экспертизы по истечении срока службы или при превышении количества циклов нагрузки такого технического устройства, установленных его производителем, либо при отсутствии в технической документации данных о сроке службы такого технического устройства, если фактический срок его службы превышает двадцать лет;

– при проведении экспертизы после проведения восстановительного ремонта после аварии или инцидента на опасном производственном объекте, в результате которых было повреждено такое техническое устройство;

– при обнаружении экспертами в процессе осмотра технического устройства дефектов, вызывающих сомнение в прочности конструкции, или дефектов, причину которых установить затруднительно;

– в иных случаях, определяемых руководителем организации, проводящей экспертизу.

Экспертная организация вправе привлекать к проведению технического диагностирования, неразрушающего контроля, разрушающего контроля технических устройств, а также к проведению обследований зданий и сооружений иные организации или лиц, владеющих необходимым оборудованием для проведения указанных работ.

В случаях, когда заказчик имеет в своем штате специалистов по техническому диагностированию, обследованию зданий и сооружений, неразрушающему контролю, разрушающему контролю уровень квалификации которых позволяет выполнять отдельные виды работ, то допускается привлекать специалистов заказчика к выполнению этих работ и учитывать результаты работ, выполненных указанными специалистами при оформлении заключения экспертизы. При этом в заключении экспертизы должны указываться виды работ, выполняемые специалистами заказчика.

Ответственность за качество и результаты работы привлекаемых организаций и лиц несет руководитель организации, проводящей экспертизу.

По результатам проведения технического диагностирования, неразрушающего контроля, разрушающего контроля технических устройств, обследования зданий и сооружений составляется акт о проведении указанных работ, который подписывается руководителем проводившей их организации или руководителем организации, проводящей экспертизу, и прикладывается к заключению экспертизы.

Руководитель организации, проводящей экспертизу промышленной безопасности, обязан:

- организовать проведение экспертизы промышленной безопасности в порядке, установленном федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности;
- обеспечить проведение экспертизы промышленной безопасности экспертами в области промышленной безопасности;

– обеспечить наличие оборудования, приборов, материалов и средств информационного обеспечения, необходимых для проведения экспертизы промышленной безопасности [1].

Результатом проведения экспертизы промышленной безопасности является заключение, которое подписывается руководителем организации, проводившей экспертизу промышленной безопасности, и экспертом или экспертами в области промышленной безопасности, участвовавшими в проведении указанной экспертизы[1].

### **13.5. Требования к оформлению заключения экспертизы.**

Результатом проведения экспертизы является заключение, которое подписывается руководителем организации, проводившей экспертизу, и экспертом (экспертами), участвовавшим (участвовавшими) в проведении экспертизы, заверяется печатью экспертной организации и прошивается с указанием количества листов [2].

Экспертная организация обеспечивает учет выданных заключений экспертизы и хранение их копий.

Заключение экспертизы содержит:

- 1) титульный лист с указанием наименования заключения экспертизы;
- 2) вводную часть, включающую:
  - основание для проведения экспертизы;
  - сведения об экспертной организации (наименование организации, организационно-правовая форма организации, адрес местонахождения, номер телефона, факса, дата выдачи и номер лицензии на деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности);

– сведения об экспертах (образование, стаж работы по специальности, сведения об аттестации на знание специальных требований промышленной безопасности, установленных нормативными правовыми актами);

3) перечень объектов экспертизы, на которые распространяется действие заключения экспертизы;

4) данные о заказчике (наименование организации, организационно-правовая форма организации, адрес местонахождения);

5) цель экспертизы;

6) сведения о рассмотренных в процессе экспертизы документах с указанием объема материалов, имеющих шифр, номер, марку или другую индикацию, необходимую для идентификации;

7) краткую характеристику и назначение объекта экспертизы;

8) результаты проведенной экспертизы со ссылками на положения нормативных правовых актов в области промышленной безопасности, согласно которым проводилась оценка соответствия объекта экспертизы требованиям промышленной безопасности;

9) выводы заключения экспертизы;

10) приложения, содержащие перечень использованных при экспертизе нормативных правовых актов в области промышленной безопасности, технической документации, актов испытаний и обследований, технических отчетов.

Заключение экспертизы содержит один из следующих выводов о соответствии объекта экспертизы требованиям промышленной безопасности (кроме экспертизы декларации промышленной безопасности и обоснования безопасности опасного производственного объекта):

1) объект экспертизы соответствует требованиям промышленной безопасности;

2) объект экспертизы не в полной мере соответствует требованиям промышленной безопасности и может быть применен при условии внесения соответствующих изменений в документацию или выполнения соответствующих мероприятий в отношении технических устройств либо зданий и сооружений (в заключении указываются изменения, после внесения которых документация будет соответствовать требованиям промышленной безопасности, либо мероприятия, после проведения которых техническое устройство, здания, сооружения будут соответствовать требованиям промышленной безопасности);

3) объект экспертизы не соответствует требованиям промышленной безопасности.

По результатам экспертизы технического устройства, зданий и сооружений опасных производственных объектов в заключении экспертизы дополнительно приводятся расчетные и аналитические процедуры оценки и прогнозирования технического состояния объекта экспертизы, включающие определение остаточного ресурса (срока службы) с отражением в выводах заключения экспертизы установленного срока дальнейшей безопасной эксплуатации объекта экспертизы, с указанием условий дальнейшей безопасной эксплуатации.

По результатам проведения экспертизы декларации промышленной безопасности в заключении экспертизы указываются следующие выводы:

– об обоснованности применяемых физико-математических моделей и использованных методов расчета последствий аварии и показателей риска;

– о правильности и достоверности выполненных расчетов по анализу риска, а также полноты учета факторов, влияющих на конечные результаты;



– о вероятности реализации принятых сценариев аварий и возможность выхода поражающих факторов этих аварий за границу опасного производственного объекта, а также последствий воздействия поражающих факторов на население, другие объекты, окружающую среду;

– о достаточности мер предотвращения проникновения на опасный производственный объект посторонних лиц.

При проведении экспертизы обоснования безопасности опасного производственного объекта или вносимых в него изменений в заключении экспертизы указываются следующие результаты:

– оценка полноты и достоверности информации, представленной в обосновании безопасности;

– оценка полноты и достаточности мероприятий, компенсирующих отступления от норм и правил в области промышленной безопасности;

– оценка обоснованности результатов оценки риска аварий, в том числе адекватности применяемых физико-математических моделей и использованных методов расчетов по оценке риска, правильности и достоверности этих расчетов, а также полноты учета всех факторов, влияющих на конечные результаты;

– оценка учета современного опыта эксплуатации, капитального ремонта, консервации и ликвидации опасных производственных объектов в обосновании безопасности;

– оценка полноты требований к эксплуатации, капитальному ремонту, консервации или ликвидации опасного производственного объекта, установленных в обосновании безопасности.

### **13.6. Представление заключения экспертизы.**

Заключение экспертизы промышленной безопасности представляется ее заказчиком в Ростехнадзор (территориальный орган Ростехнадзора), ко-

торые вносят в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности это заключение в течение пяти рабочих дней со дня его поступления. Заключение экспертизы промышленной безопасности может быть использовано в целях, установленных законом №116-ФЗ, исключительно с даты его внесения в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности Ростехнадзором или его территориальным органом [1]. Ведение реестра заключений экспертизы промышленной безопасности осуществляется Ростехнадзором в соответствии с административным регламентом.

Заключение экспертизы промышленной безопасности, признанное заведомо ложным, подлежит исключению из реестра заключений экспертизы промышленной безопасности.

Под заведомо ложным заключением экспертизы промышленной безопасности понимается заключение, подготовленное без проведения указанной экспертизы или после ее проведения, но явно противоречащее содержанию материалов, предоставленных эксперту или экспертам в области промышленной безопасности и рассмотренных в ходе проведения экспертизы промышленной безопасности, или фактическому состоянию технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, зданий и сооружений на опасных производственных объектах, являвшихся объектами экспертизы промышленной безопасности.

### **13.7. Нормативные правовые акты, регламентирующие вопросы экспертизы промышленной безопасности.**

1. Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.97 №116-ФЗ (с изм.).

2. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности». Утв. приказом Ростехнадзора от 14.11.13 №538.

3. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Порядок осуществления экспертизы промышленной безопасности в химической, нефтехимической и нефтегазоперерабатывающей промышленности». Утв. приказом Ростехнадзора от 15.10.12 №584.

4. «Методика определения размера платы за оказание услуги по экспертизе промышленной безопасности». Утв. приказом Ростехнадзора от 14.02.12 № 97.

## **14. Декларирование промышленной безопасности. Анализ опасности и риска**

### **14.1. Нормативно-правовая основа декларирования безопасности.**

Нормативно-правовую основу декларирования промышленной безопасности составляет закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» №116-ФЗ, который в статье 14 устанавливает обязательность разработки декларации промышленной безопасности, и определяет состав задач при разработке декларации промышленной безопасности, а так же подзаконные акты, направленные на решение вопросов разработки декларации промышленной безопасности [2, 3, 4].

### **14.2. Принципы и цели декларирования промышленной безопасности.**

Декларирование безопасности промышленного объекта Российской Федерации, деятельность которого связана с повышенной опасностью производства (промышленного объекта), осуществляется в целях обеспечения контроля за соблюдением мер безопасности, оценки достаточности и эффективности мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на промышленном объекте.

Декларация промышленной безопасности опасного производственного объекта (далее - декларация) - документ, в котором представлены результаты всесторонней оценки риска аварии, анализа достаточности принятых мер по предупреждению аварий и по обеспечению готовности организации к эксплуатации опасного производственного объекта в соответствии с требованиями норм и правил промышленной безопасности, а также

к локализации и ликвидации последствий аварии на опасном производственном объекте.

Перечень сведений, содержащихся в декларации промышленной безопасности, и порядок ее оформления определяются федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности. [1. ст.14]

При составлении декларации безопасности должны учитываться следующие требования: полнота и достоверность данных об опасном производственном объекте и его безопасности; всестороннее и полное выявление степени опасности и разработка сценариев возможных аварий и повреждений; обоснованность применяемых методов анализа, достаточность выполненных оценок риска и уровня безопасности объекта с учетом его класса; полнота учета всех факторов, влияющих на результаты оценки безопасности; эффективность и достаточность реализованных и планируемых мер по обеспечению безопасности, соответствие содержания декларации безопасности законодательным и другим нормативным правовым актам, правилам и нормам.

#### **14.3. Порядок отнесения производственных объектов к объектам, для которых декларирование является обязательным.**

Законом №116-ФЗ ст.14 устанавливается обязательность разработки деклараций промышленной безопасности опасных производственных объектов I и II классов опасности, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества в количествах, указанных в Приложении 2 к закону №116-ФЗ (за исключением использования взрывчатых веществ при проведении взрывных работ).

#### **14.4. Структура декларации безопасности.**

Декларация включает следующие структурные элементы [2]:

1. Титульный лист.

Титульный лист является первой страницей декларации и служит источником информации, необходимой для обработки и поиска этого документа.

2. Данные об организации - разработчике декларации

Данные об организации - разработчике декларации включают:

– наименование организации, разработавшей декларацию, её почтовый адрес, телефон, факс; сведения о лицензии Ростехнадзора на проведение работ, связанных с экспертизой промышленной безопасности (с указанием регистрационного номера и даты выдачи лицензии). При участии в разработке декларации и расчетно-пояснительной записки нескольких организаций указанные сведения представляются для каждой из них.

– список исполнителей, включающий их фамилии и инициалы, должности, место работы и сведения об аттестации в области экспертизы декларации промышленной безопасности.

3. Оглавление.

4. Раздел 1 "Общие сведения".

Раздел 1 "Общие сведения" должен включать: реквизиты эксплуатирующей организации; обоснование декларирования; сведения о месторасположении декларируемого объекта; сведения о работниках и иных физических лицах, включая население; страховые сведения (для действующих объектов).

5. Раздел 2 "Результаты анализа безопасности"

Раздел 2 "Результаты анализа безопасности" должен включать: сведения об опасных веществах; общие сведения о технологии; основные результаты анализа риска аварии.

6. Раздел 3 "Обеспечение требований промышленной безопасности";

Раздел 3 "Обеспечение требований промышленной безопасности" должен включать: сведения об обеспечении требований промышленной безопасности к эксплуатации декларируемого объекта; сведения об обеспечении требований промышленной безопасности по готовности к действиям по локализации и ликвидации последствий аварии;

#### 7. Раздел 4 "Выводы"

Раздел 4 "Выводы" должен включать: перечень наиболее опасных составляющих и/или производственных участков декларируемого объекта с указанием показателей риска аварий; перечень наиболее значимых факторов, влияющих на показатели риска; перечень основных мер, направленных на уменьшение риска аварий; обобщенную оценку обеспечения промышленной безопасности и достаточности мер по предупреждению аварий на декларируемом объекте.

#### 8. Раздел 5 "Ситуационные планы"

Раздел 5 "Ситуационные планы" должен включать графическое отображение зон действия поражающих факторов для наиболее опасных по последствиям аварии составляющих и/или производственных участков декларируемого объекта.

#### 9. Приложение 1 «Расчетно-пояснительная записка».

#### 10. Приложение 2 «Информационный лист».

Приложение 2 "Информационный лист" служит для представления гражданам (по их обращению), имеет титульный лист и включает следующие структурные элементы: наименование организации, эксплуатирующей декларируемый ОПО или являющейся заказчиком проектной документации; сведения о лице, ответственном за информирование и взаимодействие с общественностью (должность, фамилия и инициалы, телефон); краткое описание производственной деятельности, связанной с эксплуатацией декларируемого объекта; перечень и основные характеристики опасных ве-

ществ, обращаемых на декларируемом объекте; краткие сведения о масштабах и последствиях возможных аварий с указанием максимально возможного количества потерпевших (физических лиц) и принятых мерах безопасности; сведения о способах оповещения и необходимых действиях населения при возникновении аварий.

#### **14.5. Порядок разработки и экспертизы декларации промышленной безопасности опасного производственного объекта.**

Декларация промышленной безопасности разрабатывается в составе проектной документации на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта, а также документации на техническое перевооружение, консервацию, ликвидацию опасного производственного объекта. [1, ст.14].

Декларация промышленной безопасности находящегося в эксплуатации опасного производственного объекта разрабатывается вновь:

- в случае истечения десяти лет со дня внесения в реестр деклараций промышленной безопасности последней декларации промышленной безопасности;

- в случае изменения технологических процессов на опасном производственном объекте либо увеличения более чем на двадцать процентов количества опасных веществ, которые находятся или могут находиться на опасном производственном объекте;

- в случае изменения требований промышленной безопасности;

- по предписанию федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориального органа в случае выявления несоответствия сведений, содержащихся в декларации промышленной безопасности, сведениям, полученным в ходе осуществле-



ния федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.

Декларация промышленной безопасности утверждается руководителем организации, эксплуатирующей опасный производственный объект.

Руководитель организации, эксплуатирующей опасный производственный объект, несет ответственность за полноту и достоверность сведений, содержащихся в декларации промышленной безопасности, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Декларация промышленной безопасности, разрабатываемая в составе документации на техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию опасного производственного объекта, и декларация промышленной безопасности, разрабатываемая вновь, проходят экспертизу промышленной безопасности в установленном порядке. Проектная документация на строительство, реконструкцию опасного производственного объекта, содержащая декларацию промышленной безопасности, подлежит экспертизе в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

Декларацию промышленной безопасности представляют органам государственной власти, органам местного самоуправления, общественным объединениям и гражданам в порядке, который установлен Правительством Российской Федерации.

Декларация промышленной безопасности, представленная в федеральный орган исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориальный орган, вносится в реестр деклараций промышленной безопасности в течение пяти рабочих дней со дня поступления соответствующих документов.

Ведение реестра деклараций промышленной безопасности осуществляется федеральным органом исполнительной власти в области промышленной безопасности в соответствии с административным регламентом.

#### **14.6. Требования к представлению декларации промышленной безопасности.**

Декларация представляется в Ростехнадзор или в территориальные органы Ростехнадзора, а также в федеральные органы исполнительной власти, которым предоставлено право осуществлять отдельные функции нормативно-правового регулирования, специальные разрешительные, контрольные или надзорные функции в области промышленной безопасности, заявителем на выдачу лицензии на эксплуатацию опасного производственного объекта с приложением документов, определяемых законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. [3]:

Руководитель организации, эксплуатирующей опасный производственный объект:

а) представляет экземпляр декларации и заключения экспертизы в Ростехнадзор или соответствующий территориальный орган Ростехнадзора, а также в соответствующие федеральные органы исполнительной власти, которым предоставлено право осуществлять отдельные функции нормативно-правового регулирования, специальные разрешительные, контрольные или надзорные функции в области промышленной безопасности;

б) представляет копии декларации и заключения экспертизы в федеральный орган исполнительной власти, в ведении которого находится организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, и в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого эксплуатируется опасный производственный объект;

в) представляет копии декларации и заключения экспертизы в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти, а также в орган местного самоуправления, на территории которого эксплуатируется опасный производственный объект, на основании мотивированного запроса этого органа;

г) обеспечивает доступ к декларации официальных представителей общественных объединений на основании мотивированного запроса руководителя общественного объединения, согласованного с руководителем органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого эксплуатируется опасный производственный объект, при соблюдении установленного порядка обращения со сведениями, составляющими государственную и служебную тайну;

д) обеспечивает представление информационного листа (приложение к декларации) гражданам, проживающим на территории вблизи опасного производственного объекта, по их обращению.

Ростехнадзор обеспечивает представление копии декларации и заключения экспертизы в органы законодательной, исполнительной и судебной власти по их запросам.

Оригиналы декларации и заключения экспертизы, а также копии документов о представлении их в Ростехнадзор хранятся в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты.

#### **14.7. Проведение оценки опасностей и риска.**

Риск аварии – мера опасности, характеризующая возможность возникновения аварии на опасном производственном объекте и тяжесть ее последствий.

Процесс проведения анализа риска включает следующие этапы: планирование и организацию работ; идентификацию опасностей; оценку риска; разработку рекомендаций по уменьшению риска [8].

#### *14.7.1. Планирование и организация работ по анализу риска*

На этапе планирования работ следует: определить анализируемый опасный производственный объект и дать его описание; описать причины и проблемы, которые вызвали необходимость проведения анализа риска; подобрать исполнителей для проведения анализа риска; определить и описать источники информации об опасном производственном объекте; указать ограничения исходных данных, финансовых ресурсов и другие обстоятельства, определяющие полноту и детальность проводимого анализа риска; определить цели и задачи проводимого анализа риска; обосновать используемые методы анализа риска; определить критерии приемлемого риска.

Цели и задачи анализа риска могут различаться на разных этапах жизненного цикла опасного объекта.

На этапе размещения или проектирования опасного объекта целью анализа риска, как правило, является:

- выявление опасностей и априорная количественная оценка риска с учетом воздействия поражающих факторов аварии на персонал, население, имущество и окружающую природную среду;

- обеспечение учета результатов при анализе приемлемости предложенных решений и выборе оптимальных вариантов размещения ОПО, применяемых технических устройств, зданий и сооружений, включая особенности окружающей местности, расположение иных объектов и экономическую эффективность;

- обеспечение информацией для разработки инструкций, технологического регламента и планов ликвидации (локализации) аварийных ситуаций на опасном производственном объекте;

- оценка альтернативных предложений по размещению объекта или техническим решениям.

На этапе ввода в эксплуатацию (вывода из эксплуатации) объекта целью анализа риска могут быть:

- выявление опасностей и оценка последствий аварий, уточнение оценок риска, полученных на предыдущих этапах функционирования объекта;

- проверка соответствия условий эксплуатации требованиям промышленной безопасности; разработка и уточнение инструкций по вводу в эксплуатацию (выводу из эксплуатации).

На этапе эксплуатации или реконструкции опасного объекта целью анализа риска может быть:

- проверка соответствия условий эксплуатации требованиям промышленной безопасности;

- уточнение информации об основных опасностях и рисках (в том числе при декларировании промышленной безопасности);

- разработка рекомендаций по организации деятельности надзорных органов;

- совершенствование инструкций по эксплуатации и техническому обслуживанию, планов ликвидации (локализации) аварийных ситуаций на опасном производственном объекте;

- оценка эффекта изменения в организационных структурах, приемах практической работы и технического обслуживания в отношении совершенствования системы управления промышленной безопасностью.

При выборе методов анализа риска следует учитывать цели, задачи анализа, сложность рассматриваемых объектов, наличие необходимых данных и квалификацию привлекаемых для проведения анализа специалистов. Приоритетными в использовании являются методические материалы, согласованные или утвержденные Ростехнадзором или иными федеральными органами исполнительной власти [8...24].

На этапе планирования выявляются управленческие решения, которые должны быть приняты, а также требующиеся для этого исходные и выходные данные.

Основой для определения критериев приемлемого риска являются: нормы и правила промышленной безопасности или иные документы по безопасности в анализируемой области; сведения о происшедших авариях, инцидентах и их последствиях; опыт практической деятельности.

#### *14.7.2. Идентификация опасностей*

Основными задачами этапа идентификации опасностей являются выявление и описание всех источников опасностей и путей (сценариев) их реализации. При идентификации следует определить, какие элементы, технические устройства, технологические блоки или процессы в технологической системе требуют более глубокого анализа и какие представляют меньший интерес с точки зрения безопасности.

Результатом идентификации опасностей являются:

- перечень нежелательных событий;
- описание источников опасности, факторов риска, условий возникновения и развития нежелательных событий (например, сценариев возможных аварий);
- предварительные оценки опасности и риска (например, при идентификации опасностей могут быть представлены показатели опасности

применяемых веществ, оценки последствий для отдельных сценариев аварий и т.п.)

Идентификация опасностей завершается также выбором дальнейшего направления деятельности. В качестве вариантов дальнейших действий может быть:

- решение прекратить дальнейший анализ ввиду незначительности опасностей или достаточности полученных предварительных оценок;
- решение о проведении более детального анализа опасностей и оценки риска;
- выработка предварительных рекомендаций по уменьшению опасностей.

#### *14.7.3. Оценка риска*

Основными задачами этапа оценки риска являются: определение частот возникновения инициирующих и всех нежелательных событий; оценка последствий возникновения нежелательных событий; обобщение оценок риска.

Для определения частоты нежелательных событий рекомендуется использовать: статистические данные по аварийности и надежности технологической системы, соответствующие специфике объекта или виду деятельности; логические методы анализа «деревьев событий», «деревьев отказов», имитационные модели возникновения аварий в человеко-машинной системе; экспертные оценки путем учета мнения специалистов в данной области.

Оценка последствий включает анализ возможных воздействий на людей, имущество и (или) окружающую природную среду. Для оценки последствий необходимо оценить физические эффекты нежелательных событий (отказы, разрушения технических устройств, зданий, сооружений, пожары, взрывы, выбросы токсичных веществ и т.д.), уточнить объ-

екты, которые могут быть подвергнуты опасности. При анализе последствий аварий необходимо использовать модели аварийных процессов и критерии поражения, разрушения изучаемых объектов воздействия, учитывать ограничения применяемых моделей. Следует также учитывать и, по возможности, выявлять связь масштабов последствий с частотой их возникновения.

Обобщенная оценка риска (или степень риска) аварий должна отражать состояние промышленной безопасности с учетом показателей риска от всех нежелательных событий, которые могут произойти на объекте, с учетом их взаимного влияния; анализа неопределенности и точности полученных результатов; анализа соответствия условий эксплуатации требованиям безопасности и критериям приемлемого риска.

#### *14.7.4. Разработка рекомендаций по уменьшению риска*

Разработка рекомендаций по уменьшению риска является заключительным этапом анализа риска.

Меры по уменьшению риска могут носить технический или организационный характер. В большинстве случаев первоочередными мерами обеспечения безопасности, как правило, являются меры предупреждения аварии. Выбор планируемых для внедрения мер безопасности имеет следующие приоритеты:

– меры по уменьшению вероятности возникновения аварийной ситуации: меры по уменьшению вероятности возникновения инцидента, меры по уменьшению вероятности перерастания инцидента в аварийную ситуацию;

– меры по уменьшению тяжести последствий аварии: меры, предусматриваемые при проектировании опасного объекта (например, выбор несущих конструкций, запорной арматуры), меры, относящиеся к системам противоаварийной защиты и контроля (например, применение газо-



анализаторов), меры, касающиеся готовности эксплуатирующей организации к локализации и ликвидации последствий аварий.

Меры по обеспечению безопасности должны обеспечить максимальное снижение риска эксплуатации опасного объекта при заданных средствах, либо обеспечить снижение риска до приемлемого уровня при минимальных затратах.

#### *14.7.5. Показатели риска [8]*

В общем случае показатели риска выражаются в виде сочетания вероятности и тяжести последствий рассматриваемых нежелательных событий.

Основными количественными показателями риска аварии являются: технический риск, индивидуальный риск, потенциальный территориальный риск, коллективный риск, социальный риск, ожидаемый ущерб.

Технический риск – это вероятность отказа технических устройств с последствиями определенного класса за определенный период функционирования опасного производственного объекта;

Индивидуальный риск – частота поражения отдельного человека в результате воздействия исследуемых факторов опасности аварий. В общем случае количественно индивидуальный риск выражается отношением числа пострадавших людей к общему числу рискующих за определенный период времени. При расчете распределения риска по территории вокруг объекта индивидуальный риск определяется потенциальным территориальным риском и вероятностью нахождения человека в районе возможного действия опасных факторов.

Потенциальный территориальный риск (потенциальный риск) – это частота реализации поражающих факторов аварии в рассматриваемой точке территории. Потенциальный территориальный риск не зависит от факта нахождения объекта воздействия в данном месте пространства. По-

тенциальный риск выражает собой потенциал максимально возможной опасности для конкретных объектов воздействия, находящихся в данной точке пространства. Потенциальный риск используется для оценки социального и индивидуального риска при крупных авариях.

Коллективный риск – ожидаемое количество пораженных в результате возможных аварий за определенный период времени;

Социальный риск – зависимость частоты возникновения событий  $F$ , в которых пострадало на определенном уровне не менее  $N$  человек, от этого числа  $N$ . Характеризует тяжесть последствий (катастрофичность) реализации опасностей; Социальный риск характеризует масштаб и вероятность (частоту) аварий и определяется функцией распределения потерь (ущерба), у которой есть установившееся название –  $F/N$  кривая. Под  $N$  понимают или общее число пострадавших, или число погибших, или другой показатель тяжести последствий. Критерий приемлемого риска будет определяться кривой, построенной для различных сценариев аварии с учетом их вероятности.

Ожидаемый ущерб – математическое ожидание величины ущерба от возможной аварии, за определенный период времени (в стоимостных или натуральных показателях).

#### *14.7.6. Методы анализа риска [8]*

1) Методы проверочного листа и «Что будет, если...?» или их комбинация относятся к группе методов качественных оценок опасности, основанных на изучении соответствия условий эксплуатации объекта или проекта требованиям промышленной безопасности. Результатом применения метода является перечень вопросов и ответов о соответствии опасного объекта требованиям безопасности и указания по их обеспечению. Метод проверочного листа отличается от «Что будет, если...?» более об-

ширным представлением исходной информации и представлением результатов о последствиях нарушений безопасности.

Эти методы наиболее просты, нетрудоемки и наиболее эффективны при исследовании безопасности объектов с известной технологией.

2) Анализ видов и последствий отказов (АВПО) применяется для качественного анализа опасности рассматриваемой технической системы. Существенной чертой этого метода является рассмотрение каждого аппарата или составной части системы на предмет того, как он стал неисправным (вид и причина отказа) и какое было бы воздействие отказа на техническую систему.

Анализ видов и последствий отказа можно расширить до количественного *анализа видов, последствий и критичности отказов* (АВПКО). В этом случае каждый вид отказа ранжируется с учетом двух составляющих критичности - вероятности (или частоты) и тяжести последствий отказа. Определение параметров критичности необходимо для выработки рекомендаций и приоритетности мер безопасности.

Результаты анализа представляются в виде таблиц с перечнем оборудования, видов и причин возможных отказов, с частотой, последствиями, критичностью, средствами обнаружения неисправности (сигнализаторы, приборы контроля и т.п.) и рекомендациями по уменьшению опасности.

Методы АВПО, АВПКО применяются для анализа проектов сложных технических систем или технических решений.

3) Методом анализа опасности и работоспособности (АОР) исследуются опасности отклонений технологических параметров от регламентных режимов. АОР по сложности и качеству результатов соответствует уровню АВПО, АВПКО.

В процессе анализа для каждой составляющей опасного объекта или технологического блока определяются возможные отклонения, причины и указания по их недопущению. При характеристике отклонения используются ключевые слова «нет», «больше», «меньше», «так же, как», «другой», «иначе, чем», «обратный» и т.п. Применение ключевых слов помогает исполнителям выявить все возможные отклонения. Результаты анализа представляются на специальных технологических листах (таблицах). Степень опасности, отклонений может быть определена количественно - путем оценки вероятности и тяжести последствий рассматриваемой ситуации по критериям критичности аналогично методу АВПКО.

#### **14.8. Нормативно-правовые акты, регламентирующие вопросы декларирования промышленной безопасности и методические документы по проведению анализа опасностей и риска.**

1. Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.97 №116-ФЗ (с изм.).

2. Порядок оформления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов и перечень включаемых в нее сведений РД-03-14-2005. Утв. приказом Ростехнадзора от 29.11.05 № 893 (с изм.).

3. Правила представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов. Утв. постановлением Правительства РФ от 11.05.99 №526 (в ред. от 21.06.13 № 526).

4. Методические рекомендации по составлению декларации промышленной безопасности опасного производственного объекта РД 03-357-00. Утв. Постановлением Госгортехнадзора России от 26.04.00 № 23.

5. Методические рекомендации по оценке ущерба от аварий на опасных производственных объектах РД 03-496-02. Утв. постановлением Госгортехнадзора России от 29.10.02 № 63.

6. О Порядке разработки декларации безопасности промышленного объекта Российской Федерации. Приказ МЧС РФ № 222, Госгортехнадзора РФ №59 от 04.04.96.

7. Административный регламент Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по предоставлению государственной услуги по подготовке в пределах своей компетенции заключений по результатам рассмотрения деклараций промышленной безопасности опасных производственных объектов. Утв. приказом МЧС России от 02.05.12 № 248 (с изм.).

8. Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по предоставлению государственной услуги по ведению реестра деклараций промышленной безопасности. Утв. приказом Ростехнадзора от 23.06.14 г. № 257.

9. Методические указания по проведению анализа риска опасных производственных объектов РД 03-418-01. Утв. постановлением Госгортехнадзора России от 10.07.01 № 30.

10. Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств». Утв. приказом Ростехнадзора от 11.03.13 № 96.

11. Методика прогнозирования масштабов заражения сильнодействующими ядовитыми веществами при авариях (разрушениях) на химически

опасных объектах и транспорте (РД 52.04.253-90). Утв. Штабом Гражданской обороны СССР и Госкомгидрометом СССР 23.03.90.

12.Свод правил. Определение категорий помещений, зданий и наружных установок по взрывопожарной и пожарной опасности. СП 12.13130.2009. Утв. Приказом МЧС России от 25.03.09 г. № 182. (с изм.);

13.Методика прогнозирования инженерной обстановки на территории городов и регионов при чрезвычайных ситуациях. - М.: в/ч 52609, 1991;

14.Методическое пособие по прогнозированию и оценке химической обстановки в чрезвычайных ситуациях. - М.: ВНИИ ГОЧС, 1993;

15.Методика оценки последствий химических аварий (методика «ТОКСИ»). - М.: НТЦ "Промышленная безопасность", 1993;

16.Методика оценки последствий аварийных взрывов топливно-воздушных смесей (с изменениями и дополнениями). РД 03-409-01.Утв. Постановлением Госгортехнадзора РФ от 26.06.01 № 25;

17. Менеджмент риска. Руководство по применению при проектировании. ГОСТ Р 51901.4-2005 (МЭК 62198:2001). Утв. Приказом Ростехрегулирования от 06.09.05 № 220-ст;

18.Менеджмент риска. Метод анализа видов и последствий отказов. ГОСТ Р 51901.12-2007 (МЭК 60812:2006). Утв. Приказом Ростехрегулирования от 27.12.07 № 572-ст.

19.Руководство по безопасности «Методика оценки риска аварий на опасных производственных объектах нефтегазоперерабатывающей, нефте- и газохимической промышленности». Утв. Приказом Ростехнадзора от 27.12.13 № 646.

20.Руководство по оценке пожарного риска для промышленных предприятий. Утв. ФГУ ВНИИПО МЧС России 17.03.2006 г.

## Список литературы

1. «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» Федер. закон [принят Гос. Думой 21.07.1997 № 116-ФЗ] // [электронный ресурс] Собрание законодательства РФ. 1997, № 30, ст. 3588. <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=144721;div=LAW;dst=100005;rnd=0.3399105495374968>.
2. «О техническом регулировании» Федер. закон [принят Гос. Думой 27.12.02 № 184-ФЗ] // [электронный ресурс] Собрание законодательства РФ. 2002, № 52 (ч. 1), ст. 5140. <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=156917;div=LAW;dst=100005;rnd=0.2589038214199939>.
3. «О лицензировании отдельных видов деятельности» Федер. закон [принят Гос. Думой 04.05.11 № 99-ФЗ] // [электронный ресурс] Собрание законодательства РФ. 2011, № 19, ст. 2716. <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=148978;div=LAW;dst=100005;rnd=0.2657480073625671>
4. Агешкина Н.А., Коржов В.Ю. Комментарий к Федеральному закону от 27 декабря 2002 г. N 184-ФЗ «О техническом регулировании (постатейный) // [электронный ресурс] СПС КонсультантПлюс. 2012.
5. Ласкина Н.В., Степаненко О.В. Комментарий к Федеральному закону от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (постатейный) / отв. ред. Н.В. Ласкина // [электронный ресурс] СПС КонсультантПлюс. 2011.
6. Пластинина Н.В. Комментарий к основным положениям Трудового кодекса РФ // [электронный ресурс] СПС КонсультантПлюс. 2011.
7. Сокол П.В. Комментарий к Федеральному закону от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности

владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» (постатейный). М.: Деловой двор, 2013. 160 с. [электронный ресурс] СПС КонсультантПлюс.

8. Тихомирова Л.А. Комментарий к Федеральному закону от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (постатейный) // [электронный ресурс] СПС КонсультантПлюс. 2013.

9. Комментарий к Кодексу Российской Федерации об административных правонарушениях (постатейный) / А.Г. Авдейко, С.Н. Антонов, И.Л. Бачило и др.; под общ. ред. Н.Г. Салищевой. 7-е изд. М.: Проспект, 2011. 1296 с. // [электронный ресурс] СПС КонсультантПлюс. 2011.