



Министерство Российской Федерации  
по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям  
и ликвидации последствий стихийных бедствий

---

Федеральное государственное бюджетное учреждение  
«Всероссийский научно-исследовательский институт  
по проблемам гражданской обороны  
и чрезвычайных ситуаций МЧС России»  
(федеральный центр науки и высоких технологий)

# **Справочник руководителя гражданской обороны**

Москва  
ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ)  
2016



УДК 351.861  
С74

*О.Л. Мануйло, С.В. Акатьев, В.Н. Жуков, О.В. Виноградов — МЧС России;  
В.П. Сломянский, А.В. Костров, И.В. Курличенко, С.Н. Савченков,  
М.С. Близнюк, А.В. Руденко, Д.В. Полторанов — ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ)*

**С74** **Справочник руководителя гражданской обороны** / МЧС России. М.: ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2016. Тамбов: ООО «ТПС», 2016. 192 с.

ISBN 978-5-93970-157-0

В Справочнике руководителя гражданской обороны излагаются общие вопросы организации гражданской обороны в Российской Федерации, а также основы планирования и ведения мероприятий по гражданской обороне в федеральных органах исполнительной власти, субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях и организациях.

В отличие от Справочника руководителя гражданской обороны, выпущенного в 2014 году, данный Справочник составлен в соответствии с актуальными требованиями нормативной правовой базы Российской Федерации в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Справочник предназначен для руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также специалистов органов (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны.

УДК 351.861

© Авторы, 2016  
© МЧС России, 2016  
© ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2016  
© ООО «ТПС», оформление, 2016

ISBN 978-5-93970-157-0

## СОДЕРЖАНИЕ

**ВВЕДЕНИЕ.....6**

### РАЗДЕЛ I

**ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ ..... 8**

- 1.1. Задачи гражданской обороны ..... 8
- 1.2. Полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, права и обязанности граждан в области гражданской обороны ..... 9
- 1.3. Организация управления и взаимодействия..... 15
- 1.4. Силы гражданской обороны и их предназначение ..... 24

### РАЗДЕЛ II

**ОСНОВЫ ПОДГОТОВКИ К ВЕДЕНИЮ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ.....50**

- 2.1. Планирование мероприятий по гражданской обороне ..... 50
- 2.2. Организация мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей ..... 55
  - 2.2.1. Подготовка населения в области гражданской обороны ..... 55
  - 2.2.2. Оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера ..... 62
  - 2.2.3. Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы ..... 70
  - 2.2.4. Предоставление средств индивидуальной и коллективной защиты..... 73
  - 2.2.5. Проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки ..... 83



2.2.6. Проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера .....	87
2.2.7. Первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.....	92
2.2.8. Борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов .....	96
2.2.9. Обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению .....	100
2.2.10. Санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий.....	101
2.2.11. Восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера .....	103
2.2.12. Срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время .....	104
2.2.13. Срочное захоронение трупов в военное время .....	106
2.2.14. Обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера .....	107
2.2.15. Обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны .....	109



<b>РАЗДЕЛ III</b>	
<b>ВЕДЕНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ .....</b>	<b>117</b>
3.1. Приведение в готовность гражданской обороны .....	117
3.2. Организация информационного обмена .....	119
3.3. Обеспечение проведения мероприятий по гражданской обороне.....	123
<b>РАЗДЕЛ IV</b>	
<b>СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ.....</b>	<b>139</b>
4.1. Основные направления единой государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2020 года .....	139
4.2. Совершенствование мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей с учетом современных социально-экономических условий .....	145
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 1</b>	
Нормативная правовая база в области гражданской обороны ...	157
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 2</b>	
Перечень методик, рекомендуемых к использованию при оценке возможной обстановки при возникновении источников чрезвычайных ситуаций и при применении современных средств поражения .....	169
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 3</b>	
Полномочия органов местного самоуправления и вопросы местного значения муниципальных образований в области гражданской обороны .....	180
<b>ПРИЛОЖЕНИЕ 4</b>	
Структуры планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны).....	182



## ВВЕДЕНИЕ

Гражданская оборона — система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. Мероприятиями по гражданской обороне являются организационные и специальные действия, осуществляемые в области гражданской обороны в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Гражданская оборона является важной государственной системой, решающей задачи не только в рамках оборонного строительства, но и обеспечивающей безопасность государства и его граждан от угроз и вызовов мирного времени.

Прогноз развития военно-политической ситуации, анализ военных опасностей и военных угроз Российской Федерации до 2030 года указывают, что сложная международная обстановка ставит перед гражданской обороной Российской Федерации задачи не только по поддержанию ее потенциала на достигнутом уровне, но и по эффективному реагированию на расширяющийся спектр опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов.

Не теряют своей актуальности и проблемы защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного, техногенного и террористического характера, что обусловлено значительным количеством имеющих место природных и техногенных катастроф, приводящих к многочисленным жертвам и значительному ущербу.

В современных условиях мероприятия по гражданской обороне становятся все более востребованными, социально ориентированными и направленными на обеспечение безопасности жизнедеятельности населения при крупномасштабных чрезвычайных ситуациях, что обуславливает необходимость повышения готовности гражданской обороны к функционированию в мирное и военное время, ее совершенствования и развития.

Президентом Российской Федерации 3 сентября 2011 года утверждены Основы единой государственной политики в области граждан-



ской обороны на период до 2020 года, определившие направления дальнейшего развития и совершенствования гражданской обороны, в том числе:

развитие системы управления силами и средствами гражданской обороны и защиты населения на принципах единого информационно-коммуникационного пространства;

разработку и внедрение научно обоснованных технологий и средств защиты населения в современных условиях, а также новых образцов специальной техники, включая высокотехнологичные автоматизированные средства и системы мониторинга и контроля потенциально опасных объектов;

развитие материально-технической базы гражданской обороны и защиты населения, в том числе аварийно-спасательных и спасательных воинских формирований Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее — МЧС России);

совершенствование системы подготовки населения действиям в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Кроме того, на современном этапе развития военно-политической обстановки изменился характер потенциальных угроз мирного и военного времени. Это требует пересмотра способов и методов защиты населения, а также требований в области гражданской обороны.

В этой связи МЧС России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проводит активную работу по формированию новых подходов к организации и ведению гражданской обороны.

Реализация данных подходов позволит повысить эффективность защиты населения от угроз мирного и военного времени, а также существенно снизить расходы федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций на выполнение мероприятий по защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.



## РАЗДЕЛ I

### ОСНОВЫ ОРГАНИЗАЦИИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

#### 1.1. Задачи гражданской обороны

Основными задачами в области гражданской обороны (далее — ГО) являются<sup>1</sup>:

- подготовка населения в области ГО;
- оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях (далее — ЧС) природного и техногенного характера;
- эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;
- предоставление населению средств индивидуальной и коллективной защиты;
- проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;
- проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;
- первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;
- борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;
- обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению;
- санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий;
- восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;

<sup>1</sup> Ст. 2 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ (ред. от 30.12.2015 г.) «О гражданской обороне».



- срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время;
- срочное захоронение трупов в военное время;
- обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;
- обеспечение постоянной готовности сил и средств ГО.

#### 1.2. Полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций, права и обязанности граждан в области гражданской обороны

##### *Полномочия Президента Российской Федерации<sup>1</sup>*

- Президент Российской Федерации:
- определяет основные направления единой государственной политики в области ГО<sup>2</sup>;
  - утверждает План ГО и защиты населения Российской Федерации;
  - вводит в действие План ГО и защиты населения Российской Федерации на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в полном объеме или частично;
  - утверждает структуру, состав спасательных воинских формирований МЧС России, штатную численность военнослужащих и гражданского персонала указанных воинских формирований и положение о спасательных воинских формированиях МЧС России;
  - осуществляет иные полномочия в области ГО в соответствии с законодательством Российской Федерации.

##### *Полномочия Правительства Российской Федерации<sup>3</sup>*

- Правительство Российской Федерации:
- обеспечивает проведение единой государственной политики в области ГО;
  - руководит организацией и ведением ГО;

<sup>1</sup> Ст. 5 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ (ред. от 30.12.2015 г.) «О гражданской обороне».

<sup>2</sup> Основы единой государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2020 г. (утв. Президентом Российской Федерации от 3 сентября 2011 г. № Пр-2613).

<sup>3</sup> Ст. 6 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ (ред. от 30.12.2015 г.) «О гражданской обороне».



издает нормативные правовые акты в области ГО и организует разработку проектов федеральных законов в области ГО;

определяет порядок отнесения территорий к группам по ГО в зависимости от количества проживающего на них населения и наличия организаций, играющих существенную роль в экономике государства или влияющих на безопасность населения<sup>1</sup>, а также организаций — к категориям по ГО в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения<sup>2</sup>;

определяет порядок эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы<sup>3</sup>;

определяет порядок подготовки населения в области ГО<sup>4</sup>;

определяет порядок создания убежищ и иных объектов ГО<sup>5</sup>, а также порядок накопления, хранения и использования в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств<sup>6</sup>;

определяет порядок приведения в готовность гражданской обороны;

осуществляет иные полномочия в области ГО в соответствии с законодательством Российской Федерации и указами Президента Российской Федерации.

### ***Полномочия федеральных органов исполнительной власти<sup>7</sup>***

Федеральные органы исполнительной власти в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

<sup>1</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 3 октября 1998 г. № 1149 (ред. от 22.10.2015 г.) «О порядке отнесения территорий к группам по гражданской обороне».

<sup>2</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 19 сентября 1998 г. № 1115 «О порядке отнесения организаций к категориям по гражданской обороне».

<sup>3</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 22 июня 2004 г. № 303 ДСП «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы».

<sup>4</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 (ред. от 09.04.2015 г.) «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны».

<sup>5</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 г. № 1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны».

<sup>6</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. № 379 (ред. от 23.12.2011 г.) «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

<sup>7</sup> Ст. 7 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ (ред. от 30.12.2015 г.) «О гражданской обороне».



принимают нормативные акты в области ГО, доводят их требования до сведения организаций, находящихся в их ведении, и контролируют их выполнение;

разрабатывают и реализуют планы ГО, согласованные с МЧС России, организуют проведение мероприятий по ГО, включая создание и подготовку необходимых сил и средств;

осуществляют меры, направленные на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;

создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности технические системы управления гражданской обороны и системы оповещения населения в районах размещения потенциально опасных объектов, находящихся в ведении указанных федеральных органов исполнительной власти, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

создают и содержат в целях ГО запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне федерального органа исполнительной власти.

### ***Полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации<sup>1</sup>***

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации: организуют проведение мероприятий по ГО, разрабатывают и реализуют планы ГО и защиты населения;

в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства ГО;

организуют подготовку населения в области ГО;

создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию технические системы управления ГО, системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты ГО;

планируют мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их

<sup>1</sup> Ст. 8 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ (ред. от 30.12.2015 г.) «О гражданской обороне».



размещению, развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения;

планируют мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

создают и содержат в целях ГО запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий регионального уровня по ГО.

### **Полномочия органов местного самоуправления<sup>1</sup>**

Органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований:

проводят мероприятия по ГО, разрабатывают и реализовывают планы ГО и защиты населения;

проводят подготовку населения в области ГО;

создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальные системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты ГО;

проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы;

проводят первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

создают и содержат в целях ГО запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств;

обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;

в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства ГО, необходимые для решения вопросов местного значения;

<sup>1</sup> Ст. 8 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ (ред. от 30.12.2015 г.) «О гражданской обороне».



определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий местного уровня по ГО.

### **Ответственность руководителей органов местного самоуправления в области обеспечения мероприятий по гражданской обороне**

Согласно пункту 4 статьи 11 Федерального закона «О гражданской обороне»<sup>1</sup> закрепляется персональная ответственность руководителей органов местного самоуправления за надлежащее проведение мероприятий по гражданской обороне. Специфика данного вида ответственности заключается в ее повышенном объеме, поскольку последствия халатности или пренебрежения своими обязанностями руководителем органа местного самоуправления представляют потенциальную опасность для жизни и здоровья населения, экологии, функционирования экономики региона и безопасности окружающих. Персональная характеристика ответственности означает, что за проведение мероприятий в области гражданской обороны отвечает лично Глава муниципального образования. Особенностью данной ответственности является то, что санкция может выражаться в освобождении от должности, отрешении от должности. Применение служебной ответственности к указанным в статье субъектам не исключает возложения на них иных видов ответственности за совершение нарушений (уголовной, административной, материальной).

### **Административная ответственность руководителей органов местного самоуправления в области обеспечения мероприятий по гражданской обороне<sup>2</sup>**

1. Невыполнение установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации специальных условий (правил) эксплуатации технических систем управления гражданской обороны и объектов гражданской обороны, использования и содержания систем оповещения, средств индивидуальной защиты, другой специальной техники и имущества гражданской обороны — влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц — от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

<sup>1</sup> П. 4 ст. 11 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ (ред. от 19.06.2007 г. № 103-ФЗ) «О гражданской обороне».

<sup>2</sup> Ст. 20.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 06.11.2011 г. № 295-ФЗ).



2. Невыполнение мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, — влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц — от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

Полномочия органов местного самоуправления и вопросы местного значения муниципальных образований в области гражданской обороны приведены в приложении 3.

### **Полномочия организаций<sup>1</sup>**

1. Организации в пределах своих полномочий и в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

- планируют и организуют проведение мероприятий по ГО;
- проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время;
- осуществляют подготовку своих работников в области ГО;
- создают и содержат в целях ГО запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

2. Организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по ГО, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО.

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по ГО, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования.

3. Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой

<sup>1</sup> Ст. 9 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ (ред. от 30.12.2015 г.) «О гражданской обороне».



опасности, создают и поддерживают в состоянии готовности локальные системы оповещения.

### **Права и обязанности граждан Российской Федерации<sup>1</sup>**

Граждане Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации:

- проходят подготовку в области ГО;
- принимают участие в проведении других мероприятий по ГО;
- оказывают содействие органам государственной власти и организациям в решении задач в области ГО.

### **1.3. Организация управления и взаимодействия**

Руководство ГО в Российской Федерации осуществляет Правительство Российской Федерации.

Государственную политику в области ГО осуществляет МЧС России.

Руководство ГО в федеральных органах исполнительной власти и организациях осуществляют их руководители.

Руководство ГО на территориях субъектов Российской Федерации и муниципальных образований осуществляют, соответственно, главы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и руководители органов местного самоуправления.

Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций несут персональную ответственность за организацию и проведение мероприятий по ГО и защите населения.

Управление ГО — целенаправленная деятельность органов, осуществляющих управление ГО, по организации подготовки к ведению и ведению ГО.

Система управления ГО — составная часть системы государственного управления Российской Федерации, предназначенная для решения задач в области ГО и представляющая собой совокупность органов, осуществляющих управление ГО, а также пунктов управления и технических средств, обеспечивающих управление ГО.

<sup>1</sup> Ст. 10 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ (ред. от 30.12.2015 г.) «О гражданской обороне».





Органами, осуществляющими управление ГО, являются:

МЧС России;

территориальные органы МЧС России — региональные центры МЧС России и главные управления МЧС России по субъектам Российской Федерации;

структурные подразделения федеральных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, уполномоченные на решение задач в области ГО;

структурные подразделения (работники) организаций, уполномоченные на решение задач в области ГО.

Обеспечение координации деятельности органов управления ГО, управления силами и средствами ГО, организации информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области ГО, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области ГО осуществляют:

на федеральном уровне — орган повседневного управления (Национальный центр управления в кризисных ситуациях), находящийся в ведении МЧС России, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

на межрегиональном и региональном уровнях — органы повседневного управления (центры управления в кризисных ситуациях), находящиеся в ведении МЧС России.

Схема управления ГО в Российской Федерации представлена на рисунке 1.1.

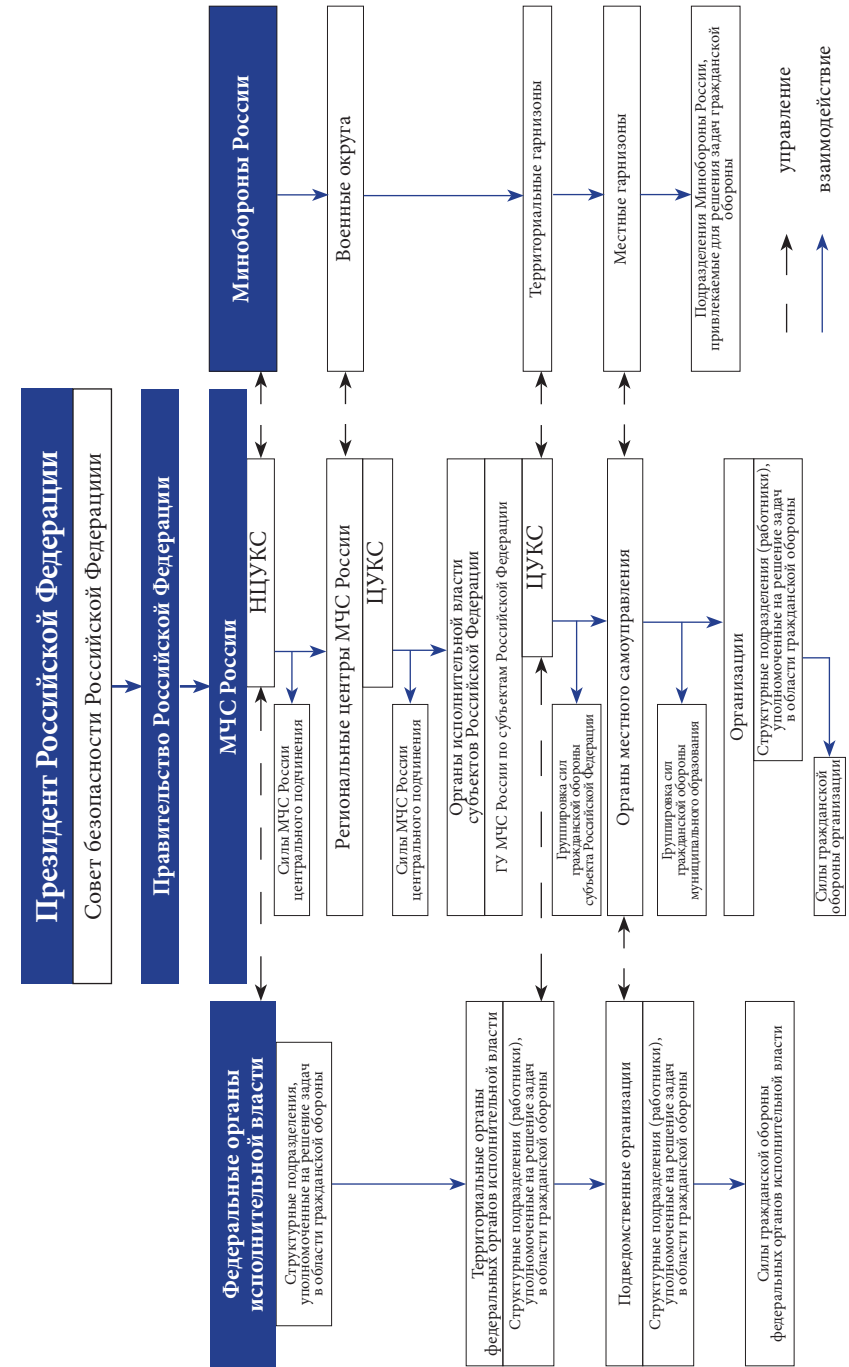


Рисунок 1.1 — Схема управления ГО



Основными мероприятиями, выполняемыми федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями в целях организации управления ГО являются следующие:

создание и организация деятельности органов управления ГО, а также подготовка их личного состава;

разработка нормативных, нормативных правовых, руководящих и других документов в области ГО;

организация планирования и проведения мероприятий по ГО;

организация взаимодействия с органами управления и силами, участвующими в совместном выполнении задач, в том числе с органами военного управления;

создание и поддержание в постоянной готовности пунктов управления, технических систем управления, связи и оповещения, используемых в интересах ГО;

своевременное доведение сигналов и распоряжений до подчиненных органов управления ГО и сил ГО;

осуществление управления силами и средствами ГО в ходе выполнения мероприятий по ГО, а также при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ;

организация и осуществление информационного обмена в области ГО и др.

В соответствии с Положением о гражданской обороне в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804) порядок подготовки к ведению ГО:

в федеральном органе исполнительной власти определяется положением об организации и ведении ГО в федеральном органе исполнительной власти, утверждаемым его руководителем по согласованию с МЧС России;

в субъекте Российской Федерации определяется положением об организации и ведении ГО в субъекте Российской Федерации, утверждаемым высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) по согласованию с соответствующим РЦ МЧС России;

в муниципальном образовании утверждается руководителем органа местного самоуправления в соответствии с Положением об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных



образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687);

в организации утверждается руководителем этой организации в соответствии с Положением об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях.

Вопросы, связанные с организацией управления ГО в федеральных органах исполнительной власти, субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях и организациях, включают, в том числе, в соответствующие положения об организации и ведении ГО. Порядок управления силами ГО при приведении в готовность ГО, а также в ходе введения ГО отражается в соответствующих планах ГО и защиты населения (планах ГО).

Создание органа управления ГО осуществляется на основании решения соответствующего руководителя ГО, в котором, как правило, отражаются положение об органе управления ГО, а также даются указания руководителю органа управления ГО по подготовке к ведению ГО.

В целях обеспечения управления ГО решением органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации могут создаваться структурные подразделения, обеспечивающие решение задач в области ГО.

Порядок создания (назначения) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области ГО, определен Положением о создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области ГО (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 1999 г. № 782).

Создание (назначение) в организациях структурных подразделений (работников) по ГО осуществляется для обеспечения<sup>1</sup>:

планирования и проведения мероприятий по ГО;

создания и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию локальных систем оповещения;

обучения работников организаций способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера;

<sup>1</sup> П. 3 Положения о создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 1999 г. № 782 (ред. от 30.05.2013 г.).



создания и содержания в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

проведения мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

создания и поддержания в состоянии постоянной готовности нештатных аварийно-спасательных формирований, привлекаемых для решения задач в области ГО.

Количество работников в структурных подразделениях (работников), уполномоченных на решение задач в области ГО, определяется исходя из следующих норм<sup>1</sup>:

а) в организациях, отнесенных в установленном порядке к категориям по ГО, с количеством работников до 500 человек — 1 освобожденный работник, от 500 до 2000 человек — 2—3 освобожденных работника, от 2000 до 5000 человек — 3—4 освобожденных работника, свыше 5000 человек — 5—6 освобожденных работников;

б) в организациях, не отнесенных к категориям по ГО, с количеством работников свыше 200 человек — 1 освобожденный работник;

в) в организациях, не отнесенных к категориям по ГО, с количеством работников до 200 человек — работа по ГО может выполняться в установленном порядке по совместительству одним из работников организации.

Предназначение, задачи и примерная численность структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области ГО федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, определяется Положением об уполномоченных на решение задач в области ГО структурных подразделений (работниках) организаций (утв. приказом МЧС России от 31 июля 2006 г. № 440 (ред. от 11.09.2013 г.)).

Количество работников в структурных подразделениях (работников), уполномоченных на решение задач в области ГО, в составе других подразделений исполнительного органа (органа управления) организации, имеющей дочерние и зависимые хозяйственные общества и продолжающей работу в военное время, определяется по следующим нормам:

от 200 до 1500 человек — 1 освобожденный работник;

<sup>1</sup> П. 4 Положения о создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 1999 г. № 782 (ред. от 30.05.2013 г.)).



от 1500 до 5000 человек — 2—3 освобожденных работника;

от 5000 до 8000 человек — 3—4 освобожденных работника;

свыше 8000 человек — 5—6 освобожденных работников.

В организациях, прекращающих работу в военное время, назначение освобожденных работников, уполномоченных на решение задач в области ГО, не обязательно.

При определении количества работников в структурных подразделениях (работников), уполномоченных на решение задач в области ГО, в составе других подразделений в организациях, осуществляющих свою деятельность в сфере образования, учитывается общее количество обучаемых.

В дочерних и зависимых хозяйственных обществах количество работников в структурных подразделениях (работников), уполномоченных на решение задач в области ГО, в составе других подразделений определяется исходя из требований п. 4 Положения о создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области ГО (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 1999 г. № 782).

Количество работников в структурных подразделениях (работников), уполномоченных на решение задач в области ГО, в составе других подразделений федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления определяется решением соответствующих руководителей.

В организациях, отнесенных к категориям по ГО, с количеством работников свыше 5000 человек или имеющих дочерние и зависимые хозяйственные общества, с общим количеством работников свыше 10000 человек, как правило, руководитель структурного подразделения, уполномоченного на решение задач в области ГО, является по должности заместителем руководителя организации и назначается на должность по согласованию с МЧС России (территориальным органом МЧС России по субъекту Российской Федерации).

Подготовка работников структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области ГО, осуществляется в соответствии с порядком, определяемом Правительством Российской Федерации<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны».



Система управления ГО федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций функционирует на базе действующей системы государственного и военного управления, которая включает повседневные, запасные, подвижные пункты управления и пункты управления — дублиеры.

Управление ГО в повседневных условиях и при выполнении первоочередных мероприятий по ГО первой и второй очередей осуществляется из повседневных пунктов управления.

Управление ГО при выполнении первоочередных мероприятий по ГО третьей очереди и в военное время, как правило, осуществляется из запасных и подвижных пунктов управления.

Порядок создания, технического оснащения и приведения в готовность запасного пункта управления федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления и организации определяется нормативными правовыми актами в области мобилизационной подготовки и мобилизации в Российской Федерации.

Подвижные пункты управления развертываются на специальных или приспособленных автомобилях и других транспортных средствах, где оборудуются рабочие места для оперативных групп и устанавливаются средства связи, обеспечивающие поддержание постоянной связи с повседневным и запасным пунктами управления, подчиненными органами и силами, действующими на определенном направлении.

На случай выхода из строя запасного пункта управления руководителем ГО заранее назначается пункт управления — дублер, базирующийся, как правило, на запасном пункте управления, подчиненного органа, осуществляющего управление ГО. Пункт управления — дублер заблаговременно оснащается необходимыми средствами связи и обеспечивается соответствующими документами по управлению ГО.

В федеральных органах исполнительной власти, субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях и организациях, где заблаговременное строительство запасных пунктов управления не предусмотрено нормативными правовыми актами в области мобилизационной подготовки и мобилизации в Российской Федерации, для размещения запасных пунктов управления по решению соответствующих руководителей ГО могут использоваться имеющиеся убежища всех классов, противорадиационные укрытия, подземные пространства, заглубленные помещения с усиленными несущими конструкциями



и другие помещения, способные уменьшить поражающее воздействие средств поражения противника.

Порядок работы на пунктах управления устанавливается приказами соответствующих руководителей ГО.

Оповещение федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации о начале выполнения первоочередных мероприятий по ГО осуществляется в порядке, определяемом Президентом Российской Федерации.

Оповещение федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации о начале выполнения мероприятий по ГО, осуществляемых по отдельному решению Президента Российской Федерации и (или) Правительства Российской Федерации, осуществляется в порядке, определяемом МЧС России.

Доведение сигналов (распоряжений) по ГО до муниципальных образований и организаций, находящихся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Доведение сигналов (распоряжений) по ГО до территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и подведомственных им организаций, осуществляют федеральные органы исполнительной власти.

Доведение сигналов (распоряжений) по ГО до организаций осуществляют органы местного самоуправления.

Организация и осуществление информационного обмена в области ГО проводятся в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации<sup>1</sup>, а также в соответствии с регламентом, определяемым МЧС России<sup>2</sup>.

Важной задачей руководителя ГО и органа, осуществляющего управление ГО, является организация и поддержание непрерывного взаимодействия сил ГО, которое заключается в согласовании действий различных по своему предназначению сил по цели (задаче), месту, времени и во взаимной помощи при выполнении поставленных задач.

<sup>1</sup> П. 6 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 (ред. от 14.11.2015 г.).

<sup>2</sup> Порядок разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны) (утв. приказом МЧС России от 16.02.2012 № 70 ДСП).



Порядок организации взаимодействия предусматривает:

- определение перечня задач взаимодействующих органов;
- определение сроков совместных действий и их последовательности;
- определение районов (направлений) совместных действий и сосредоточения основных сил и средств;
- определение состава сил и средств;
- разработку планов взаимодействия;
- практическую отработку вопросов взаимодействия;
- порядок доставки сил и средств;
- порядок использования маршрутов выдвижения;
- порядок, время и место прохождения барьерных рубежей;
- порядок преодоления полос (участков) оперативного оборудования местности, а также места встречи и порядок сопровождения сил и средств МЧС России при нахождении в полосах действий войск;
- порядок организации и обеспечения охраны сил и средств сторон.

#### 1.4. Силы гражданской обороны и их предназначение

Силами ГО являются спасательные воинские формирования МЧС России, подразделения Государственной противопожарной службы, аварийно-спасательные формирования и спасательные службы, нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО, а также создаваемые на военное время в целях решения задач в области ГО специальные формирования.

Для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ на важнейших объектах могут привлекаться Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска и воинские формирования в порядке, определенном Президентом Российской Федерации.

##### *Спасательные воинские формирования МЧС России*

Спасательные воинские формирования МЧС России сформированы на базе соединений, воинских частей и организаций войск ГО.

Спасательные воинские формирования МЧС России предназначены для защиты населения и территорий, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера, в том числе за пределами территории Российской Федерации.



Спасательные воинские формирования МЧС России ведут разведку на территориях субъектов Российской Федерации (муниципальных образований), обеспечивают выдвижение сил и средств ГО в очаги поражения и выполняют аварийно-спасательные и другие неотложные работы на наиболее важных объектах.

Свои задачи они выполняют во взаимодействии с воинскими частями и подразделениями Вооруженных Сил Российской Федерации, привлекаемыми для аварийно-спасательных и других неотложных работ, силами ГО субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, федеральных органов исполнительной власти и организаций.

Структура, состав и основное предназначение спасательных воинских формирований определены в Положении о спасательных воинских формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (утв. Указом Президента Российской Федерации от 30 сентября 2011 г. № 1265).

Основные задачи спасательных воинских формирований представлены на рисунке 1.2.

Применение спасательных воинских формирований МЧС России в мирное время осуществляется на основании приказа (распоряжения) Министра МЧС России, в военное время — на основании распоряжения Президента Российской Федерации.

Порядок приведения в высшие степени боевой готовности спасательных воинских формирований МЧС России определяется приказами и директивами Министра МЧС России.

Приведение спасательных воинских формирований МЧС России в высшие степени боевой готовности в случае агрессии или непосредственной угрозы агрессии против Российской Федерации, возникновения вооруженных конфликтов, направленных против Российской Федерации, осуществляется по решению Президента Российской Федерации.

Спасательные воинские формирования МЧС России в мирное и военное время на период выполнения работ по предупреждению и ликвидации ЧС, аварийно-спасательных и других неотложных работ либо иных задач ГО, территориальной обороны могут передаваться в оперативное подчинение руководителям субъектов Российской Федерации, военному командованию в соответствии с планами действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации ЧС природного



## Спасательные воинские формирования МЧС России

## В мирное время

проведение мероприятий по поддержанию готовности СВФ МЧС России к выполнению возложенных на них задач;

использование, размещение и своевременное обновление вооружения, техники и других материально-технических средств, предназначенных для проведения АСДНР;

участие в мероприятиях по предупреждению и ликвидации ЧС;

участие в подготовке сил и средств по предупреждению и ликвидации ЧС, а также обучение населения в области ГО;

участие в научно-исследовательских и опытно-конструкторских работах по созданию, испытанию и внедрению новых технических средств для защиты населения и территорий, материальных и культурных ценностей при ЧС, а также по разработке технологий проведения АСДНР

## В ходе ликвидации ЧС

участие в ведении радиационной, химической и неспецифической бактериологической (биологической) разведки в зонах ЧС, а также на маршрутах выдвигения к ним;

участие в проведении АСДНР по оперативной локализации и ликвидации ЧС природного и техногенного характера на территории Российской Федерации, а также на территориях иностранных государств, с которыми у Российской Федерации имеются соглашения;

участие в проведении пиротехнических работ, связанных с обезвреживанием авиационных бомб и фугасов, а также в гуманитарном разминировании;

участие в проведении работ по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники, имущества и территорий;

участие в доставке грузов, перевозимых в зоны ЧС, в том числе в качестве гуманитарной помощи иностранным государствам;

участие в обеспечении пострадавшего населения продовольствием, водой, предметами первой необходимости, другими материальными средствами и услугами, жилищными помесями для временного проживания, а также в оказании пострадавшему населению первой помощи;

участие в мероприятиях по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей из зон ЧС;

участие в проведении работ по восстановлению объектов жизнеобеспечения населения;

осуществление совместно с войсками (силами) и средствами федеральных органов исполнительной власти противодействия терроризму

## В военное время

участие в ведении радиационной, химической и неспецифической бактериологической (биологической) разведки в местах проведения АСДНР, а также на маршрутах выдвигения к ним;

участие в обеспечении ввода сил ГО в очаги поражения, зоны заражения (загрязнения) и катастрофического загромождения;

участие в проведении АСДНР в очагах поражения, зонах заражения (загрязнения) и катастрофического загромождения;

участие в проведении пиротехнических работ, связанных с обезвреживанием авиационных бомб и фугасов;

участие в проведении работ по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники, имущества и территорий;

участие в мероприятиях по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей из очагов поражения, зон заражения (загрязнения) и катастрофического загромождения;

участие в ликвидации последствий применения противником оружия массового поражения;

участие в выполнении отдельных мероприятий территориальной обороны и в обеспечении режима военного положения;

участие в проведении работ по восстановлению объектов жизнеобеспечения населения

Рисунок 1.2 — Основные задачи спасательных воинских формирований МЧС России



и техногенного характера в субъектах Российской Федерации, планами ГО и защиты населения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также планами территориальной обороны.

Руководство спасательными воинскими формированиями МЧС России осуществляет Президент Российской Федерации.

Управление спасательными воинскими формированиями МЧС России осуществляет Министр МЧС России:

- спасательными воинскими формированиями центрального подчинения — непосредственно;
- спасательными воинскими формированиями регионального подчинения — через региональные центры по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

**Государственная противопожарная служба**

Государственная противопожарная служба — один из видов пожарной охраны, которая координирует деятельность других видов пожарной охраны, в том числе: муниципальной пожарной охраны; ведомственной пожарной охраны; частной пожарной охраны и добровольной пожарной охраны.

Основными задачами пожарной охраны являются:

- организация и осуществление профилактики пожаров;
- спасение людей и имущества при пожарах, оказание первой помощи;
- организация и осуществление тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ.

Муниципальная пожарная охрана создается органами местного самоуправления на территориях муниципальных образований.

Цель, задачи, порядок создания и организации деятельности муниципальной пожарной охраны, порядок ее взаимоотношений с другими видами пожарной охраны определяются органами местного самоуправления.

Федеральные органы исполнительной власти, организации в целях обеспечения пожарной безопасности могут создавать органы управления и подразделения ведомственной пожарной охраны.

Порядок организации, реорганизации, ликвидации органов управления и подразделений ведомственной пожарной охраны, условия осуществления их деятельности, несения службы личным составом определяются соответствующими положениями, согласованными с Государственной противопожарной службой.



Частная пожарная охрана создается в населенных пунктах и организациях.

Создание, реорганизация и ликвидация подразделений частной пожарной охраны осуществляются в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

Нормативы численности и технической оснащенности частной пожарной охраны устанавливаются ее собственником самостоятельно.

Подразделения частной пожарной охраны оказывают услуги в области пожарной безопасности на основе заключенных договоров.

Добровольная пожарная охрана — социально ориентированные общественные объединения пожарной охраны, созданные по инициативе физических лиц и (или) юридических лиц — общественных объединений для участия в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ.

В Государственную противопожарную службу входят:

- федеральная противопожарная служба;
- противопожарная служба субъектов Российской Федерации.

Федеральная противопожарная служба входит в систему МЧС России и включает в себя:

структурные подразделения центрального аппарата МЧС России, осуществляющие управление и координацию деятельности федеральной противопожарной службы;

структурные подразделения региональных центров МЧС России и главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации;

органы государственного пожарного надзора;

пожарно-технические, научные и образовательные организации;

подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях обеспечения профилактики пожаров и (или) их тушения в организациях (объектовые подразделения);

подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях организации профилактики и тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях (специальные и воинские подразделения);

подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях организации профилактики и тушения пожаров в населенных пунктах (территориальные подразделения);



подразделения федеральной противопожарной службы, созданные в целях охраны имущества организаций от пожаров на договорной основе (договорные подразделения федеральной противопожарной службы).

Основные задачи федеральной противопожарной службы представлены на рисунке 1.3.

Противопожарная служба субъектов Российской Федерации создается органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации.

### **Аварийно-спасательные формирования**

Аварийно-спасательное формирование — это самостоятельная или входящая в состав аварийно-спасательной службы структура, предназначенная для проведения аварийно-спасательных работ (рисунок 1.4), основу которой составляют подразделения спасателей, оснащенные специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами.

Аварийно-спасательная служба — это совокупность органов управления, сил и средств, предназначенных для решения задач по предупреждению и ликвидации ЧС, функционально объединенных в единую систему, основу которой составляют аварийно-спасательные формирования.

Общие организационно-правовые и экономические основы создания и деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований на территории Российской Федерации определены Федеральным законом от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

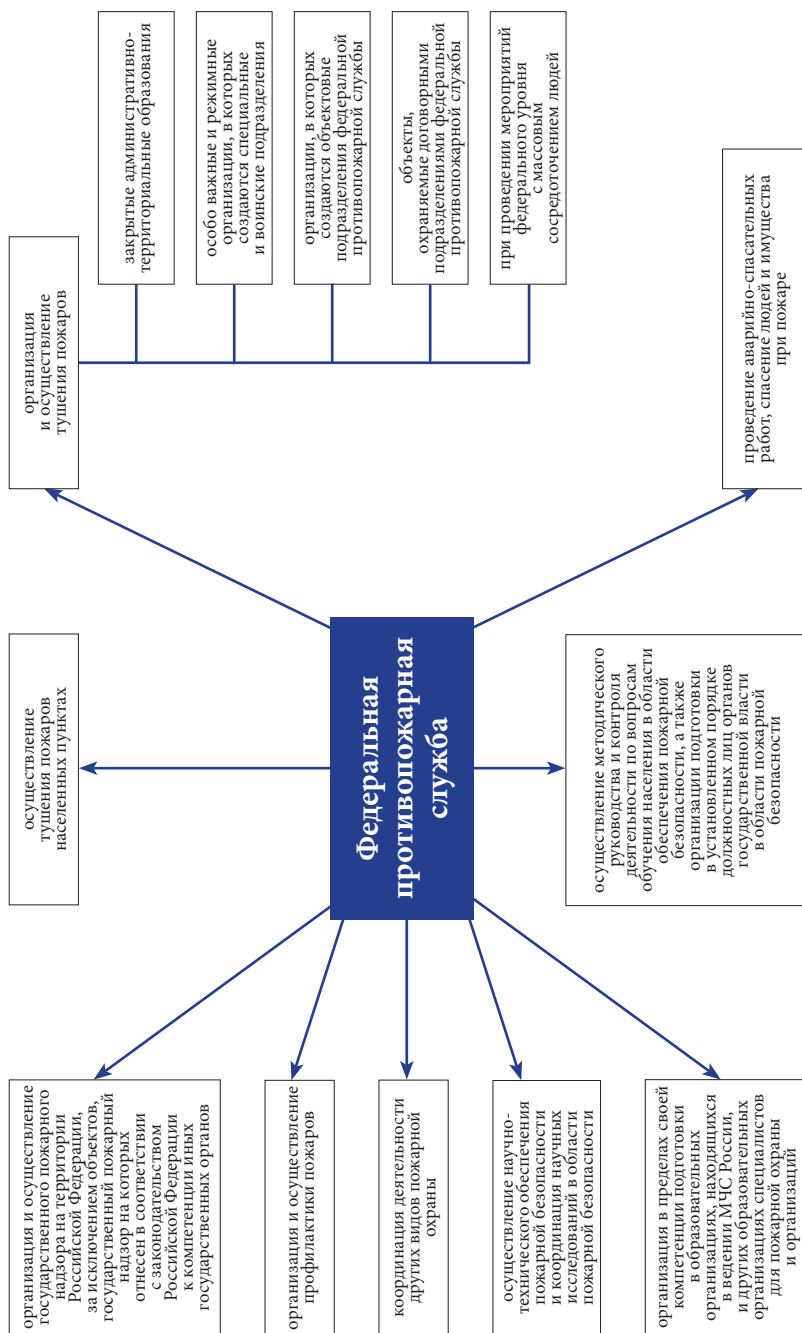
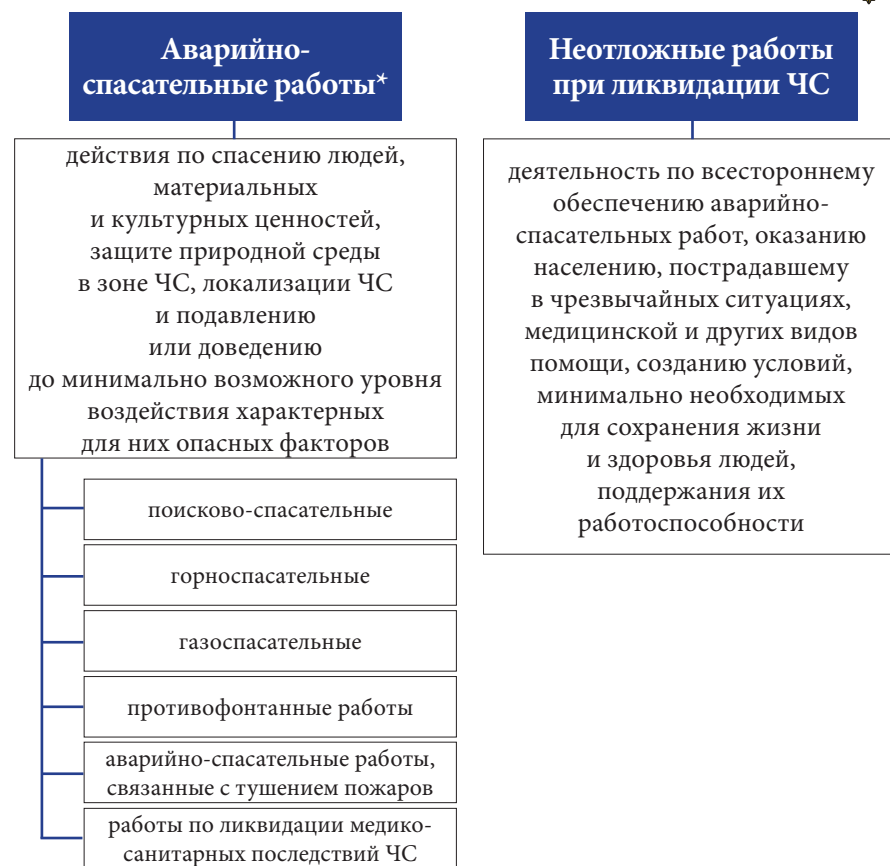


Рисунок 1.3 — Основные задачи федеральной противопожарной службы



\* Перечень аварийно-спасательных работ может быть дополнен решением Правительства Российской Федерации.

Рисунок 1.4 — Основные виды аварийно-спасательных работ

Аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования могут создаваться:

- на постоянной штатной основе — профессиональные аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования;
- на нештатной основе — нештатные аварийно-спасательные формирования;
- на общественных началах — общественные аварийно-спасательные формирования.





Профессиональные аварийно-спасательные службы и профессиональные аварийно-спасательные формирования могут осуществлять свою деятельность по обслуживанию объектов и территорий на договорной основе.

Основные задачи аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований представлены на рисунке 1.5.

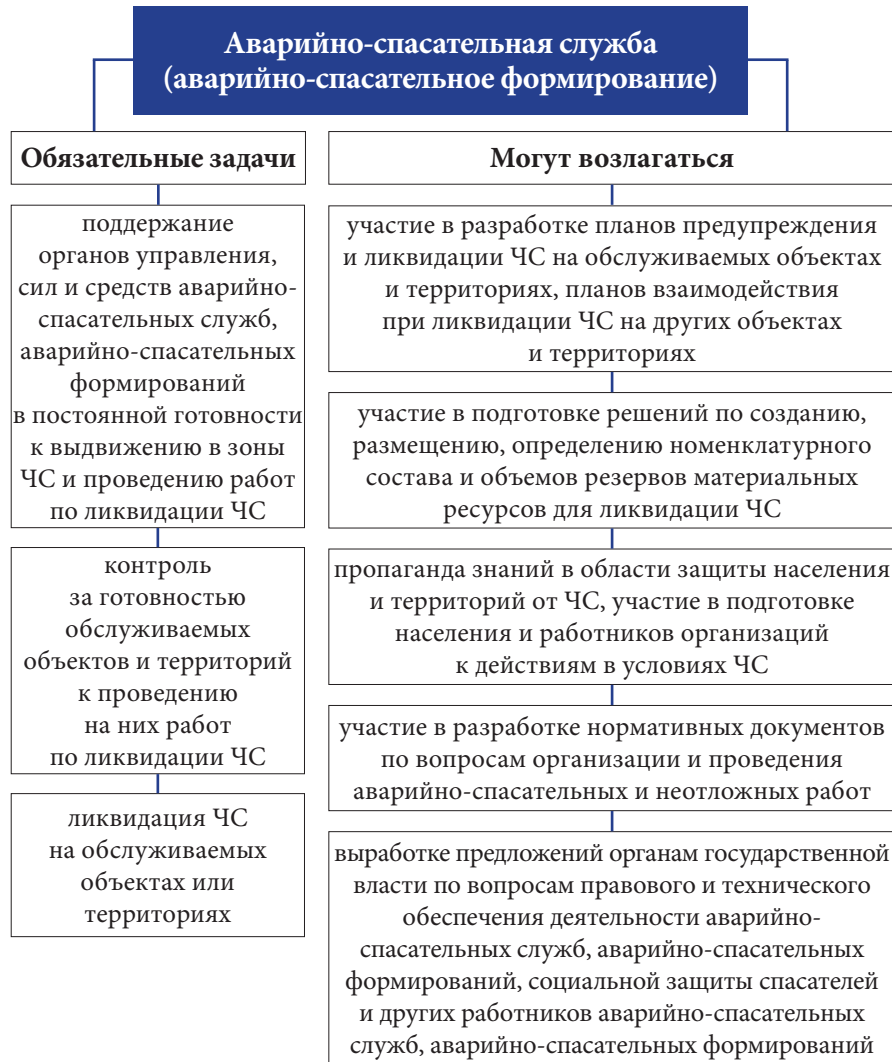


Рисунок 1.5 — Задачи аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований



Органы, создающие аварийно-спасательные формирования, аварийно-спасательные службы, представлены в таблице 1.1.

Состав и структуру аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований определяют создающие их федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации, общественные объединения, исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации ЧС, а также требований законодательства Российской Федерации.



Таблица 1.1

Создание аварийно-спасательных служб,  
аварийно-спасательных формирований

Вид аварийно-спасательной службы (аварийно-спасательного формирования)	Орган, создающий аварийно-спасательную службу (аварийно-спасательное формирование)
Профессиональные аварийно-спасательные службы, профессиональные аварийно-спасательные формирования	<p>в федеральных органах исполнительной власти — решениями Правительства Российской Федерации по представлениям соответствующих министерств, ведомств и организаций Российской Федерации, согласованным с МЧС России и другими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти</p> <p>в субъектах Российской Федерации — органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации</p> <p>в организациях, занимающихся одним или несколькими видами деятельности, при осуществлении которых законодательством Российской Федерации предусмотрено обязательное наличие у организаций собственных аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований — руководством организаций по согласованию с органами управления при органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций</p> <p>в органах местного самоуправления — по решению органов местного самоуправления, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации</p>
Нештатные аварийно-спасательные формирования	создаются организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по ГО <sup>1</sup>
Общественные аварийно-спасательные формирования	создаются общественными объединениями, уставной задачей которых является участие в проведении работ по ликвидации ЧС

<sup>1</sup> В соответствии с Порядком создания штатных аварийно-спасательных формирований (утв. приказом МЧС России от 23 декабря 2005 г. № 999).

**Нештатные аварийно-спасательные формирования**

Нештатные аварийно-спасательные формирования представляют собой самостоятельные структуры, созданные организациями на штатной основе из числа своих работников, оснащенные специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, подготовленные для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения и зонах чрезвычайных ситуаций.

Нештатные аварийно-спасательные формирования создаются в порядке, определенном приказом МЧС России от 23 декабря 2005 г. № 999.

Основными задачами штатных аварийно-спасательных формирований являются:

проведение аварийно-спасательных работ и первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов;

участие в ликвидации ЧС природного и техногенного характера, а также в борьбе с пожарами;

обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому (бактериологическому) и иному заражению (загрязнению);

санитарная обработка населения, специальная обработка техники, зданий и обеззараживание территорий;

участие в восстановлении функционирования объектов жизнеобеспечения населения;

обеспечение мероприятий ГО по вопросам восстановления и поддержания порядка, связи и оповещения, защиты животных и растений, медицинского, автотранспортного обеспечения.

Состав, структура и оснащение штатных аварийно-спасательных формирований определяются руководителями организаций. При этом учитываются Примерный перечень создаваемых штатных аварийно-спасательных формирований, а также Примерные нормы оснащения (табелизации) штатных аварийно-спасательных формирований специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами (приложения № 1 и № 2 к Порядку создания штатных аварийно-спасательных формирований).

Федеральные органы исполнительной власти в отношении бюджетных, казенных, автономных организаций, находящихся в их ведении, вправе:

определять организации, которые создают штатные аварийно-спасательные формирования;



организовывать создание, подготовку и оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований;

вести реестры организаций, создающих нештатные аварийно-спасательные формирования;

организовывать планирование применения нештатных аварийно-спасательных формирований.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления на соответствующих территориях вправе:

определять организации, находящиеся в сфере их ведения, которые создают нештатные аварийно-спасательные формирования;

организовывать создание, подготовку и оснащение нештатных аварийно-спасательных формирований;

вести реестры организаций, создающих нештатные аварийно-спасательные формирования, и осуществляют их учет;

организовывать планирование применения нештатных аварийно-спасательных формирований.

Организации, создающие нештатные аварийно-спасательные формирования:

разрабатывают структуру и таблицы оснащения нештатных аварийно-спасательных формирований специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами;

укомплектовывают нештатные аварийно-спасательные формирования личным составом, оснащают их специальными техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами, в том числе за счет существующих аварийно-восстановительных, ремонтно-восстановительных, медицинских и других подразделений;

осуществляют подготовку и руководство деятельностью нештатных аварийно-спасательных формирований;

осуществляют всестороннее обеспечение применения нештатных аварийно-спасательных формирований;

осуществляют планирование и применение нештатных аварийно-спасательных формирований;

поддерживают нештатные аварийно-спасательные формирования в состоянии готовности к выполнению задач по предназначению.

При создании нештатных аварийно-спасательных формирований учитываются наличие и возможности штатных аварийно-спасательных формирований и аварийно-спасательных служб.



Личный состав нештатных аварийно-спасательных формирований комплектуется за счет работников организаций. Военнообязанные, имеющие мобилизационные предписания, могут включаться в нештатные аварийно-спасательные формирования на период до их призыва (мобилизации).

Зачисление граждан в состав нештатных аварийно-спасательных формирований производится приказом руководителя организации.

Нештатные аварийно-спасательные формирования подлежат обязательной аттестации в соответствии с Федеральным законом от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

#### ***Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО и спасательные службы***

Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне (далее — НФГО) — формирования, создаваемые организациями из числа своих работников в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по ГО и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации ЧС.

Правила создания и оснащения НФГО определены в «Типовом порядке создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне» (утв. приказом МЧС России от 18 декабря 2014 г. № 701, зарегистрирован в Минюсте России 16 февраля 2015 г., регистрационный № 36034).

НФГО создаются для выполнения инженерно-технических, аварийно-технических, противорадиационных, противохимических, эвакуационных, медицинских и других специальных мероприятий по ГО, а также для обеспечения действий сил ГО в ходе проведения аварийно-спасательных работ, при этом НФГО к непосредственному проведению аварийно-спасательных работ не привлекаются и, соответственно, не подлежат аттестации в соответствии с Федеральным законом от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».

Федеральные органы исполнительной власти в отношении организаций, находящихся в их ведении, в пределах своих полномочий:

определяют организации, создающие НФГО;

организуют создание и подготовку НФГО;



осуществляют организационно-методическое руководство и контроль за обучением личного состава НФГО организаций, находящихся в ведении этих органов;

создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения НФГО.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в отношении организаций, находящихся в их ведении, в пределах своих полномочий:

определяют организации, создающие НФГО;

организуют поддержание в состоянии готовности НФГО;

организуют подготовку и обучение личного состава НФГО;

создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения НФГО.

Организации:

создают и поддерживают в состоянии готовности НФГО;

осуществляют обучение личного состава НФГО;

создают и содержат запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для обеспечения НФГО.

НФГО создаются организациями, которые имеют категорию по ГО. Основание — пункт 2 статьи 9 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне».

Кроме того, НФГО могут создаваться организациями в следующих случаях:

1. По указанию федерального органа исполнительной власти, в ведении которого находится организация, в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по ГО федерального органа исполнительной власти. Основание — статья 7 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и пункт 6 «Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне».

2. По указанию органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в ведении которого находится организация, в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий регионального уровня по ГО. Основание — пункт 1 статьи 8 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и пункт 8 «Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне».

3. По указанию органа местного самоуправления, в ведении которого находится организация, в целях участия в обеспечении



выполнения мероприятий местного уровня по ГО. Основание — пункт 2 статьи 8 Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» и пункт 8 «Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне».

НФГО создаются в целях обеспечения выполнения мероприятий по ГО и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации ЧС, предусмотренных соответствующими планами ГО и защиты населения (планами ГО), а также планами предупреждения и ликвидации ЧС.

Предназначение НФГО:

а) команды по ремонту и восстановлению дорог и мостов — для восстановления и ремонта дорог, защитных и искусственных дорожных сооружений.

Следует учитывать, что, в соответствии со статьей 23 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», организация и обеспечение готовности автомобильных дорог для использования в военное время осуществляются в отношении:

автомобильных дорог федерального значения федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере дорожного хозяйства,

автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации,

автомобильных дорог местного значения органами местного самоуправления;

б) аварийно-технические команды по электросетям, по газовым сетям, по водопроводным сетям, по теплосетям — для выполнения аварийно-технических работ на сетях и сооружениях коммунально-энергетического хозяйства;

в) команды, группы охраны общественного порядка — для участия в мероприятиях по восстановлению и охране общественного порядка в населенных пунктах, на объектах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, обеспечению безопасности дорожного движения в городах и других населенных пунктах, на маршрутах эвакуации населения и выдвигания сил гражданской обороны;



г) команды защиты и эвакуации материальных и культурных ценностей — для участия в мероприятиях по защите особо ценных объектов культурного наследия;

д) команды защиты растений и животных — для защиты животных, фуража и источников воды, обеззараживания фуража и продуктов животного происхождения, ферм и других мест размещения скота, проведения профилактических ветеринарно-санитарных и охранно-карантинных мероприятий, мероприятий по защите растений и продуктов растениеводства, обеззараживания сельскохозяйственных угодий и продуктов растениеводства;

е) команды, группы для перевозки населения (грузов) — для осуществления перевозок эвакуируемого и рассредоточиваемого населения, вывоза материальных и культурных ценностей, перевозок сил ГО, эвакуации пораженных в лечебные учреждения и выполнения других мероприятий, связанных с транспортным обеспечением;

ж) команды, группы, звенья связи — для обеспечения связью руководителей и органов управления ГО, пунктов управления с подчиненными и взаимодействующими силами, а также для проведения восстановительных и ремонтных работ на линиях и сооружениях связи;

з) подвижные пункты питания, продовольственного (вещевого) снабжения — для обеспечения горячим питанием пострадавшего населения и личного состава формирований в районах размещения при выполнении аварийно-спасательных и других неотложных работ, обеспечения их продуктами питания (сухим пайком) при отсутствии возможности приготовления горячей пищи, а также для обеспечения пострадавшего населения и санитарно-обмывочных пунктов обменной одеждой, бельем и обувью;

и) группы, звенья по обслуживанию защитных сооружений — для обслуживания ЗС ГО в мирное время в организациях, эксплуатирующих эти сооружения, а также поддержания ЗС ГО в готовности к использованию по назначению в период пребывания в них укрываемых;

к) станции специальной обработки транспорта, одежды — для специальной обработки подвижного состава транспорта, специальной обработки одежды, обуви, а также пропитки одежды защитными составами;

л) пункты санитарной обработки — для санитарной обработки населения, подвергшегося заражению отравляющими веществами;



м) подвижные ремонтно-восстановительные группы по ремонту автомобильной, инженерной и другой техники — для проведения текущего ремонта техники в полевых условиях;

н) эвакуационные (технические) группы — для эвакуации техники, требующей ремонта;

о) группы, звенья эпидемического, фитопатологического, ветеринарного контроля — для осуществления соответствующих видов контроля;

п) звенья подвоза воды — для обеспечения личного состава формирований и пострадавшего населения водой;

р) санитарные дружины, санитарные посты — для осуществления медицинского, санитарно-эпидемического и биологического контроля, оказания медицинской помощи пострадавшим в очагах поражения, проведения противоэпидемических и санитарно-гигиенических мероприятий в очагах заражения (загрязнения), на маршрутах эвакуации и ввода сил ГО, в безопасных районах, а также для ухода за пораженными;

с) посты радиационного и химического наблюдения (стационарные) — для своевременного обнаружения радиационного и химического загрязнения (заражения) местности.

В зависимости от местных условий и при наличии материально-технической базы могут создаваться и другие НФГО.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации, отнесенные к категориям по ГО, в соответствующих планах ГО и защиты населения (планах ГО), а также планах по ликвидации и предупреждению ЧС определяют характер, объем и сроки проведения мероприятий НФГО.

На основе вышеуказанных данных федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления разрабатывают и утверждают перечни организаций, находящихся в их ведении, которые создают НФГО в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по ГО соответственно федерального органа исполнительной власти, регионального и местного уровней, в том числе и состав НФГО, создаваемых каждой организацией.

Организации, отнесенные к категориям по ГО, определяют состав НФГО, необходимых для обеспечения выполнения мероприятий по ГО и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью



людей неотложных работ при ликвидации ЧС, предусмотренных собственными планами ГО, а также планами предупреждения и ликвидации ЧС.

Следует отметить, что при разработке перечней организаций, создающих НФГО, необходимо учитывать наличие в данных организациях людских ресурсов, в том числе необходимых специалистов, а также специальной техники, оборудования, снаряжения, инструментов и т.д.

На основании утвержденного перечня организаций, создающих НФГО, решением соответствующего руководителя ГО даются указания руководителям организаций по созданию НФГО, при этом для каждой организации рекомендуется отражать состав создаваемых НФГО, а также характер и объем решаемых ими задач.

НФГО могут действовать как самостоятельно, так и в составе спасательных служб, создаваемых по решению органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций. При этом в состав спасательных служб могут также включаться и нештатные аварийно-спасательные формирования.

Вид и количество спасательных служб, создаваемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями, определяются на основании расчета объема и характера задач, выполняемых в соответствии с планами ГО и защиты населения (планами ГО).

Организация и порядок деятельности спасательных служб определяются создающими их органами и организациями в соответствующих положениях о спасательных службах.

Перечень спасательных служб (по назначению) в зависимости от возможности их создания, оснащения специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами, материалами и т.д. для конкретной территории и местных условий может быть следующим: медицинская; инженерная; коммунальная; противопожарная; охраны общественного порядка; защиты животных и растений; оповещения и связи; защиты культурных ценностей; автотранспортная; торговли и питания и др.

Медицинская служба предназначается для осуществления медицинских мероприятий ГО, организует и осуществляет лечебно-эвакуационные, санитарно-гигиенические и противоэпидемические мероприятия, оказание медицинской помощи пораженным



и больным в целях их быстреего излечения, возвращения к трудовой деятельности, максимального снижения инвалидности и смертности, предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний. Из НФГО в медицинскую службу могут входить санитарные дружины, санитарные посты, команды и группы для перевозки населения и др.

Инженерная служба создается на базе управляющих компаний по содержанию жилого фонда, строительных, строительно-монтажных, жилищно-эксплуатационных и других родственных организаций независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности. Служба предназначена для организации и осуществления контроля за:

- накоплением и поддержанием в готовности фонда защитных сооружений в мирное время;
- подготовкой и организацией действий инженерных формирований, а также инженерного обеспечения действий сил ГО в исходных районах, при выдвигении к очагам поражения и на объектах ведения АСДНР.

Из НФГО в инженерную службу могут входить: команды по ремонту и восстановлению дорог и мостов; группы и звенья по обслуживанию защитных сооружений; эвакуационные (технические) группы; подвижные ремонтно-восстановительные группы по ремонту автомобильной, инженерной и другой техники; команды и группы для перевозки грузов; подвижные автозаправочные станции и т.д.

Коммунальная служба создается на базе организаций жилищно-коммунального хозяйства (управлений по газификации, тепло-, водоснабжению, водоотведению, управляющих компаний ЖКХ, специальной обработке) и других организаций независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности. Служба организует и осуществляет мероприятия по обеспечению безаварийной работы сетей коммунального хозяйства и ликвидации возможных аварий на этих сетях, санитарной обработки населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий. Из НФГО в коммунальную службу могут входить аварийно-технические команды по электросетям, по газовым сетям, по водопроводным сетям, по теплосетям и др.

Служба охраны общественного порядка создается на базе органов внутренних дел и других организаций независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности для проведения мероприятий по поддержанию общественного порядка в населенных



пунктах, местах сосредоточения людей и транспорта, маршрутах их движения, на объектах работ в районах размещения, а также на пунктах сбора, маршрутах эвакуации населения в загородную зону и выдвижения сил ГО в очаги поражения. Из НФГО в службу охраны общественного порядка могут входить группы охраны общественного порядка и др.

Служба защиты животных и растений создается на базе организаций ветеринарии и сельского хозяйства, независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности. Служба призвана обеспечить устойчивую работу сельскохозяйственного производства путем проведения мероприятий по защите сельскохозяйственных животных, растений, источников воды и кормов. Служба осуществляет ветеринарную и фитопатологическую разведку, лечение животных, обеззараживание посевов, пастбищ, продукции животноводства и растениеводства, а также эвакуацию (отгон), при необходимости, сельскохозяйственных животных в безопасные районы. Из НФГО в службу защиты животных и растений могут входить: команды защиты растений, животных; группы и звенья эпидемического, фитопатологического, ветеринарного контроля и др.

Служба оповещения и связи создается на базе организаций связи, независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности. Основными задачами службы являются:

- обеспечение руководителей и органов управления ГО связью в мирное и военное время;
- организация мероприятий и контроль за поддержанием в готовности средств связи и оповещения;
- организация технического обеспечения передачи и приема сигналов оповещения;
- обеспечение связью сил ГО при проведении АСДНР;
- организация оповещения населения при угрозе ЧС в мирное и военное время.

Из НФГО в службу оповещения и связи могут входить команды, группы связи и др.

Служба защиты культурных ценностей создается на базе объектов культуры (музеев, библиотек, театров и т.д.). Служба обеспечивает заблаговременную, тщательную подготовку культурных ценностей к эвакуации в загородную зону и их охрану, организует накопление запасов тары, упаковочного материала, обеспечивает подготовку баз хранения в безопасных районах загородной зоны, осуществляет меры



по повышению устойчивости зданий и сооружений объектов культуры. Из НФГО в службу защиты культурных ценностей могут входить: команды защиты и эвакуации материальных и культурных ценностей; команды и группы для перевозки грузов и др.

Автотранспортная служба создается на базе автотранспортных организаций независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности. Служба обеспечивает:

- своевременную перевозку рассредоточиваемых рабочих, служащих и эвакуируемого населения;
- доставку рабочих смен к месту работы и в районы размещения;
- вывоз из городов материальных и культурных ценностей;
- перевозку сил ГО к очагам поражения (местам проведения АСДНР), а также эвакуацию пораженных из них.

Из НФГО в автотранспортную службу могут входить команды и группы для перевозки грузов, населения и др.

Служба торговли и питания (продовольственного и вещевого снабжения) создается на базе органов управления и организаций торговли, независимо от их форм собственности. Служба разрабатывает и осуществляет мероприятия по защите запасов продовольствия и промышленных товаров первой необходимости, организует закладку запасов продовольствия в убежища и на пункты управления, обеспечивает питанием личный состав сил ГО, участвующих в проведении АСДНР, а также пострадавших. Обеспечивает бельем, одеждой и обувью пострадавшее население, личный состав сил ГО, а также санитарно-обмывочные пункты обменной одеждой, бельем и обувью. Из НФГО в службу торговли и питания могут входить подвижные пункты питания, продовольственного (вещевого) снабжения; звенья подвоза воды и др.

Непосредственное создание НФГО в организации осуществляется в соответствии с решением руководителя организации, который определяет структуру и табель оснащения для каждого НФГО. При этом должны учитываться примерный перечень создаваемых НФГО<sup>1</sup> и примерные нормы оснащения (табелизации) НФГО специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами и материалами<sup>2</sup>.

<sup>1</sup> Приложение № 1 к Типовому порядку создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, утв. приказом МЧС России от 18 декабря 2014 г. № 701.

<sup>2</sup> Приложение № 2 к Типовому порядку создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне, утв. приказом МЧС России от 18 декабря 2014 г. № 701.



Структура каждого НФГО должна определяться исходя из: характера и объемов задач, стоящих перед НФГО, в соответствии с планами ГО и защиты населения (планами ГО), а также планами по предупреждению и ликвидации ЧС;

расчета работников организации, подлежащих зачислению в НФГО;

расчета автомобильной и специальной техники, предназначенной для оснащения НФГО.

На основании этих данных разрабатывается и утверждается структура НФГО.

НФГО, создаваемые в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по ГО федерального органа исполнительной власти, регионального и местного уровней, подчиняются соответствующим руководителям ГО.

НФГО, создаваемые в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по ГО организаций, подчиняются руководителям данных организаций.

Непосредственное управление НФГО осуществляют начальники (командиры) формирований, назначаемые создающими их руководителями организаций. В НФГО численностью личного состава от 25 чел. и более рекомендуется создавать органы управления (штаб, группу или звено управления).

Для НФГО сроки приведения в готовность к применению по назначению не должны превышать: в мирное время — 6 часов, военное время — 3 часа.

Личный состав НФГО комплектуется за счет численности работников организации. Военнообязанные, имеющие мобилизационные предписания, могут включаться в НФГО на период до их призыва (мобилизации).

Комплектование формирований личным составом производится из числа мужчин в возрасте от 18 до 60 лет, женщин — от 18 до 55 лет, за исключением инвалидов, беременных женщин, женщин, имеющих детей в возрасте до 8-ми лет, а женщин со средним или высшим медицинским образованием — имеющих детей в возрасте до 3-х лет.

Зачисление трудоспособных граждан в состав НФГО производится приказом руководителя организации.

Для обеспечения НФГО федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской



Федерации, органами местного самоуправления и организациями создаются запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

Порядок создания запасов определен Положением о накоплении, хранении и использовании в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. № 379).

Подготовка личного состава НФГО осуществляется в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны» и от 4 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», а также нормативными и методическими документами организаций, создающих НФГО.

#### **Основы создания группировки сил гражданской обороны**

Для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования) на основе решения соответствующего руководителя ГО (или указаний вышестоящего руководителя ГО) заблаговременно, в мирное время, планируется создание группировки сил и средств и ее возможные действия на заранее определенных участках (объектах) работ после нападения противника.

Группировка сил и средств ГО состоит:

в субъекте Российской Федерации — из группировки сил муниципальных образований, отнесенных к группам по ГО, и муниципальных образований, имеющих на своей территории организации, отнесенные к категориям по ГО;

в муниципальном образовании — из группировки сил ГО организаций, сил ГО муниципального образования (входящих в его состав муниципальных образований) и других сил, выделяемых по планам взаимодействия);

в организации — из состава сил ГО организации, а также сил ГО муниципального образования и других сил, выделенных по решению вышестоящего органа управления ГО.

Состав и построение группировки сил и средств ГО уточняются при угрозе нападения противника и после нанесения ударов.





Группировка сил и средств ГО должна отвечать замыслу организации аварийно-спасательных и других неотложных работ и обеспечивать:

возможность быстрого приведения сил в полную готовность к выполнению задач по предназначению;

своевременное выдвижение сил к очагу поражения и выполнение аварийно-спасательных и других неотложных работ в кратчайшие сроки;

сосредоточение основных усилий на наиболее важных участках (объектах) работ в целях спасения наибольшего количества людей, быстрого оказания помощи пораженным и эвакуации их в лечебные учреждения;

развертывание, непрерывное проведение и завершение всего комплекса аварийно-спасательных и других неотложных работ в сжатые сроки;

возможность осуществления маневра силами;

наращивание усилий и своевременную требуемую замену аварийно-спасательных и других сил и средств на участках (объектах) работ;

радиационную, химическую и биологическую защиту сил;

устойчивое управление силами и поддержание непрерывного взаимодействия между ними.

В целях наращивания усилий, расширения фронта аварийно-спасательных и других неотложных работ и непрерывности их ведения, а также для замены сил и средств группировка сил и средств ГО эшелонируется и состоит, как правило, из одного или двух эшелонов и резерва. Силы эшелонов разбиваются на смены. Состав эшелонов, количество и состав смен уточняются после нападения противника исходя из конкретной обстановки, сложившейся в очагах поражения.

Для обеспечения беспрепятственного продвижения сил и средств ГО к очагам поражения и участкам (объектам) аварийно-спасательных и других неотложных работ создаются отряды обеспечения движения.

Первый эшелон группировки сил и средств ГО предназначен для развертывания и ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах, продолжающих производственную деятельность в военное время, а также в других местах, где в момент нападения противника могли находиться люди.

В состав первого эшелона включаются спасательные воинские формирования МЧС России, подразделения федеральной противопожарной службы, государственной противопожарной службы субъектов



Российской Федерации, силы ГО повышенной готовности муниципальных образований, отнесенных к группам по ГО, и муниципальных образований, имеющих на своей территории организации, отнесенные к категории особой важности по ГО, выведенные в загородную зону до проведения мероприятий по общей эвакуации населения, а также силы ГО повышенной готовности близлежащих к ним муниципальных образований.

Второй эшелон предназначен для наращивания усилий и расширения фронта аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также для замены формирований первого эшелона.

В состав второго эшелона включаются остальные силы ГО, не вошедшие в состав первого эшелона.

Резерв сил и средств ГО предназначается для решения внезапно возникающих задач, наращивания усилий, замены сил, переноса усилий сил и средств на новые участки (объекты) работ.

В первый эшелон, как правило, может включаться около 50%, во второй — 30% от общей численности всей группировки сил ГО, при этом около 20% от общей численности группировки сил ГО предусматривается на резерв, который создается:

в субъекте Российской Федерации — за счет сил ГО субъекта Российской Федерации, а также сил ГО муниципальных образований, не отнесенных к группам по ГО, наиболее удаленных от территорий, отнесенных к группам по ГО;

в муниципальном образовании — за счет сил ГО муниципального образования (входящих в его состав муниципальных образований), а также сил ГО муниципальных образований, выделяемых по планам взаимодействия.



## РАЗДЕЛ II.

### ОСНОВЫ ПОДГОТОВКИ К ВЕДЕНИЮ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

#### 2.1. Планирование мероприятий по гражданской обороне

Подготовка к ведению ГО заключается в заблаговременном выполнении мероприятий по подготовке к защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера.

Ведение ГО заключается в выполнении мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера.

Мероприятия по ГО в Российской Федерации организуются и проводятся на всей территории страны на федеральном, региональном, муниципальном уровнях и в организациях в соответствии с федеральным законодательством Российской Федерации в данной области.

Порядок подготовки к ведению гражданской обороны<sup>1</sup>:

в федеральном органе исполнительной власти определяется положением об организации и ведении ГО в федеральном органе исполнительной власти, утверждаемым его руководителем по согласованию с МЧС России;

в субъекте Российской Федерации определяется положением об организации и ведении ГО в субъекте Российской Федерации, утверждаемым высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) по согласованию с соответствующим РЦ МЧС России;

<sup>1</sup> Ст. 4 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804).



в муниципальном образовании утверждается руководителем органа местного самоуправления в соответствии с положением об организации и ведении ГО в муниципальном образовании<sup>1</sup>;

в организации утверждается руководителем этой организации в соответствии с положением об организации и ведении ГО в организации<sup>1</sup>.

Ведение ГО осуществляется<sup>2</sup>:

в Российской Федерации — на основе Плана ГО и защиты населения Российской Федерации;

в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях — на основе соответствующих планов ГО и защиты населения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

в федеральных органах исполнительной власти и организациях — на основе соответствующих планов ГО федеральных органов исполнительной власти и организаций.

Планы ГО и защиты населения (планы ГО) определяют объем, организацию, порядок обеспечения, способы и сроки выполнения мероприятий по ведению ГО и ликвидации ЧС.

Порядок разработки, согласования и утверждения планов ГО и защиты населения (планов ГО) определяется МЧС России<sup>3</sup>.

В соответствии с Положением об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687) подготовка к ведению ГО в муниципальных образованиях (организациях) осуществляется на основании годовых и перспективных планов, предусматривающих основные мероприятия по вопросам ГО, предупреждения и ликвидации ЧС (далее — план основных мероприятий) муниципального образования (организации).

План основных мероприятий муниципального образования на год разрабатывается органом местного самоуправления и согласовывается с главным управлением МЧС России по субъекту Российской Федерации.

<sup>1</sup> Положение об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687).

<sup>2</sup> Ст. 5 Положения о гражданской обороне в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804).

<sup>3</sup> Порядок разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны) (утв. приказом МЧС России от 16.02.2012 № 70 ДСП).



План основных мероприятий организации на год разрабатывается структурным подразделением (работниками) организации, уполномоченным на решение задач в области ГО и согласовывается с органом местного самоуправления, а организацией, находящейся в ведении федерального органа исполнительной власти, дополнительно согласовывается с соответствующим федеральным органом исполнительной власти.

Планирование основных мероприятий гражданской обороны производится с учетом всесторонней оценки обстановки, которая может сложиться на территории муниципального образования и в организациях в результате применения современных средств поражения, а также в результате возможных террористических актов и ЧС.

В соответствии с Порядком разработки, согласования и утверждения планов ГО и защиты населения (планов ГО) (утв. приказом МЧС России от 16.02.2012 № 70 ДСП) планы ГО и защиты населения субъектов Российской Федерации или муниципальных образований разрабатываются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления соответственно.

Планы ГО федеральных органов исполнительной власти или организаций разрабатываются федеральными органами исполнительной власти или организациями соответственно.

Организации, не отнесенные к категориям по ГО, продолжающие осуществлять деятельность в военное время, и организации, отнесенные к категориям по ГО в связи с обеспечением выполнения мероприятий по ГО, разрабатывают планы ГО в соответствии с типовым планом (приведен в приложении 4).

По решению органов местного самоуправления городским и сельским поселениям, входящим в состав муниципального района, направляются соответствующие выписки из плана ГО и защиты населения муниципального образования.

Структура планов ГО и защиты населения (планов ГО) приведена в приложении 4.

#### **Согласование планов ГО и защиты населения (планов ГО)**

План ГО и защиты населения субъекта Российской Федерации согласовывается с начальником регионального центра МЧС России и руководителем органа военного управления — начальником территориального гарнизона.



План ГО и защиты населения муниципального образования согласовывается с начальником главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации и руководителем органа военного управления — начальником местного гарнизона. В случае отсутствия на территории муниципального образования местного гарнизона план ГО и защиты населения муниципального образования согласовывается с начальником территориального гарнизона.

План ГО федерального органа исполнительной власти согласовывается с Главным управлением МЧС России по г. Москве и МЧС России.

План ГО территориального органа федерального органа исполнительной власти согласовывается с соответствующим главным управлением МЧС России по субъекту Российской Федерации.

План ГО организации, отнесенной к категории особой важности по ГО или первой категории по ГО, согласовывается с соответствующим органом местного самоуправления и главным управлением МЧС России по субъекту Российской Федерации.

План ГО организации, отнесенной ко второй категории по ГО, а также организации, не отнесенной к категории по ГО, продолжающей осуществлять деятельность в военное время, согласовывается с соответствующим органом местного самоуправления.

#### **Утверждение планов ГО и защиты населения (планов ГО)**

План ГО и защиты населения субъекта Российской Федерации подписывается заместителем высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (заместителем руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и утверждается высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

План ГО и защиты населения муниципального образования подписывается руководителем структурного подразделения органа местного самоуправления, уполномоченного на решение задач в области ГО, и утверждается руководителем органа местного самоуправления.

План ГО федерального органа исполнительной власти (организации) подписывается руководителем структурного подразделения (работником), уполномоченного (уполномоченным) на решение задач в области ГО федерального органа исполнительной власти (организации) и утверждается соответственно руководителем федерального органа исполнительной власти (организации).



### **Корректировка (уточнение) планов ГО и защиты населения (планов ГО)**

План ГО и защиты населения (план ГО) субъекта Российской Федерации (муниципального образования, федерального органа исполнительной власти, организации) ежегодно уточняется до 1 февраля по состоянию на 1 января текущего года, а также при принятии Президентом Российской Федерации решения о непосредственной подготовке к переводу на работу в условиях военного времени при нарастании угрозы агрессии против Российской Федерации до объявления мобилизации в Российской Федерации.

Корректировка плана ГО и защиты населения (плана ГО) субъекта Российской Федерации (муниципального образования, федерального органа исполнительной власти, организации) осуществляется при необходимости в ходе ведения ГО в соответствии с реально складывающейся обстановкой.

При проведении уточнения (корректировки) плана ГО и защиты населения (плана ГО) субъекта Российской Федерации (муниципального образования, федерального органа исполнительной власти, организации) обеспечивается внесение соответствующих изменений во все экземпляры планов. Внесенные изменения в план заверяются подписью должностного лица, уполномоченного на внесение соответствующих изменений.

Переработка плана ГО и защиты населения (плана ГО) субъекта Российской Федерации (муниципального образования, федерального органа исполнительной власти, организации) осуществляется в случае существенных изменений структуры высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (органа местного самоуправления, федерального органа исполнительной власти, организации) по решению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, руководителя органа местного самоуправления, руководителя федерального органа исполнительной власти, руководителя организации) или по решению МЧС России.



## **2.2. Организация мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей**

### **2.2.1. Подготовка населения в области гражданской обороны**

Подготовка населения в области ГО — система мероприятий по обучению населения действиям в случае угрозы возникновения и возникновения опасностей при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, при ЧС природного и техногенного характера.

В соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне»:

Правительство Российской Федерации определяет порядок подготовки населения в области ГО<sup>1</sup>;

федеральные органы исполнительной власти организуют проведение мероприятий по ГО, включая создание и подготовку необходимых сил и средств;

органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации организуют подготовку населения в области ГО;

органы местного самоуправления проводят подготовку населения в области ГО;

организации осуществляют подготовку своих работников в области ГО;

граждане Российской Федерации проходят подготовку в области ГО.

В соответствии с Положением о ГО в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804) основными мероприятиями по ГО, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с подготовкой населения в области ГО, являются:

развитие нормативно-методического обеспечения функционирования единой системы подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС природного и техногенного характера;

планирование и осуществление обучения населения в области ГО;

создание, оснащение и всестороннее обеспечение учебно-методических центров по ГО и защите от ЧС в субъектах Российской Федерации, других организаций дополнительного профессионального

<sup>1</sup> Положение об организации обучения населения в области гражданской обороны (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841).



образования должностных лиц и работников ГО, а также курсов ГО муниципальных образований и учебно-консультационных пунктов по ГО;

создание и поддержание в рабочем состоянии учебной материально-технической базы для подготовки работников организаций в области ГО;

пропаганда знаний в области ГО.

В соответствии с Положением об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по подготовке населения в области ГО планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

разработку с учетом особенностей муниципальных образований и на основе примерных программ, утвержденных органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, примерных программ подготовки работающего населения, должностных лиц и работников ГО, личного состава формирований и служб муниципальных образований,

организацию и подготовку населения муниципальных образований способам защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера,

подготовку личного состава формирований и служб муниципальных образований,

проведение учений и тренировок по ГО,

организационно-методическое руководство и контроль за подготовкой работников, личного состава формирований и служб организаций, находящихся на территориях муниципальных образований,

создание, оснащение курсов ГО и учебно-консультационных пунктов по ГО и организацию их деятельности, а также обеспечение повышения квалификации должностных лиц и работников ГО муниципальных образований в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования, имеющих соответствующую лицензию,

пропаганду знаний в области ГО;

б) организации в целях решения задачи по подготовке населения в области ГО планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:



разработку с учетом особенностей деятельности организаций и на основе примерных программ, утвержденных МЧС России, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления, соответственно, рабочих программ подготовки личного состава формирований и служб организаций, а также рабочих программ подготовки работников организаций в области ГО,

осуществление подготовки личного состава формирований и служб организаций, а также работников организаций в области ГО,

создание и поддержание в рабочем состоянии учебной материально-технической базы для подготовки работников организаций в области ГО,

пропаганду знаний в области ГО.

Основные задачи подготовки населения в области ГО, соответствующие функции федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также виды обучения определены в положении, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841<sup>1</sup>.

К основным задачам подготовки населения в области ГО относятся:

изучение способов защиты от опасностей, возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, порядка действий по сигналам оповещения, приемов оказания медицинской помощи, правил пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты;

совершенствование навыков по организации и проведению мероприятий по ГО;

выработка умений и навыков для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

овладение личным составом нештатных аварийно-спасательных формирований, нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по ГО, а также спасательных служб (далее именуется — формирования и службы) приемами и способами действий по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей,

<sup>1</sup> Следует учесть, что в настоящее время МЧС России проводится работа по актуализации федерального законодательства Российской Федерации в области ГО, поэтому рекомендуется руководствоваться актуальными редакциями соответствующих нормативных правовых актов.



возникающих при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера.

В целях организации и осуществления подготовки населения в области ГО:

а) федеральные органы исполнительной власти:

планируют и осуществляют мероприятия по подготовке должностных лиц и работников ГО, а также других сотрудников центральных аппаратов этих органов,

осуществляют организационно-методическое руководство и контроль за обучением руководителей, работников и личного состава формирований и служб организаций, находящихся в ведении этих органов,

участвуют в разработке федеральных государственных образовательных стандартов, примерных основных образовательных программ учебного предмета «Основы безопасности жизнедеятельности» и учебной дисциплины «Безопасность жизнедеятельности»,

организуют обучение по дисциплине «Безопасность жизнедеятельности» студентов организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам среднего профессионального образования и образовательным программам высшего образования и находящихся в ведении этих органов,

организуют и осуществляют информирование населения и пропаганду знаний в области ГО;

б) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации: планируют подготовку населения в области ГО,

организуют изучение в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам основного общего и среднего общего образования, курса «Основы безопасности жизнедеятельности», а в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по профессиональным образовательным программам и находящихся в сфере ведения этих органов, — дисциплины «Безопасность жизнедеятельности»,

создают и оснащают учебно-методические центры или другие организации, осуществляющие образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО, а также организуют их деятельность,

организуют и проводят учебно-методические сборы, учения, тренировки и другие плановые мероприятия по ГО,



организуют и осуществляют информирование населения и пропаганду знаний в области ГО,

организуют издание (в том числе и на языках народов Российской Федерации) учебной литературы и наглядных пособий по ГО и обеспечение ими населения,

осуществляют контроль за ходом и качеством подготовки населения в области ГО;

в) органы местного самоуправления в пределах территорий муниципальных образований:

организуют и осуществляют обучение населения муниципальных образований способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера,

осуществляют обучение личного состава формирований и служб муниципальных образований,

проводят учения и тренировки по гражданской обороне,

осуществляют организационно-методическое руководство и контроль за обучением работников, личного состава формирований и служб организаций, находящихся на территориях муниципальных образований,

создают, оснащают курсы гражданской обороны и учебно-консультационные пункты по гражданской обороне и организуют их деятельность либо обеспечивают курсовое обучение соответствующих групп населения и оказание населению консультационных услуг в области гражданской обороны в других организациях;

г) организации:

разрабатывают с учетом особенностей деятельности организаций и на основе примерных программ, утвержденных соответственно Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления, рабочие программы обучения личного состава формирований и служб организаций, а также рабочие программы обучения работников организаций в области гражданской обороны,

осуществляют обучение личного состава формирований и служб организаций, а также работников организаций в области гражданской обороны,



создают и поддерживают в рабочем состоянии соответствующую учебно-материальную базу.

Формы обучения в области ГО приведены в таблице 2.1.

Таблица 2.1

### Формы обучения в области ГО

№ п/п	Наименование группы лиц, подлежащих обучению	Форма обучения
1	Руководители федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, главы муниципальных образований, исполняющие полномочия председателей представительных органов муниципальных образований	а) самостоятельная работа с нормативными документами по вопросам организации, планирования и проведения мероприятий по ГО; б) изучение своих функциональных обязанностей по ГО; в) личное участие в учебно-методических сборах, учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по ГО
2	Главы местных администраций и руководители организаций, должностные лица и работники ГО	а) самостоятельная работа с нормативными документами по вопросам организации, планирования и проведения мероприятий по ГО; б) дополнительное профессиональное образование или курсовое обучение в области гражданской обороны в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также на курсах ГО и в других организациях; в) участие в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по ГО



3	Личный состав формирований и служб	а) курсовое обучение руководителей формирований и служб в организациях, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в учебно-методических центрах и на курсах ГО, а также в других организациях; б) проведение занятий с личным составом формирований и служб по месту работы; в) участие в учениях и тренировках по ГО
4	Работающее население	а) проведение занятий по месту работы; б) участие в учениях, тренировках и других плановых мероприятиях по ГО; в) индивидуальное изучение способов защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий
5	Обучающиеся	а) обучение (в учебное время) по курсу «Основы безопасности жизнедеятельности» и дисциплине «Безопасность жизнедеятельности»; б) участие в учениях и тренировках по ГО; в) чтение памяток, листовок и пособий, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по тематике ГО
6	Неработающее население (по месту жительства)	а) посещение мероприятий, проводимых по тематике ГО (беседы, лекции, вечера вопросов и ответов, консультации, показ учебных фильмов и др.); б) участие в учениях по ГО; в) чтение памяток, листовок и пособий, прослушивание радиопередач и просмотр телепрограмм по тематике ГО

Перечень должностных лиц и работников ГО и РСЧС, подлежащих обучению в УМЦ ГОЧС и на курсах ГО, определен приказами МЧС России от 13.11.2006 г. № 646 и от 19.01.2004 г. № 19.



### 2.2.2. Оповещение населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера

В соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»:

федеральные органы исполнительной власти создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности технические системы управления гражданской обороны и системы оповещения населения в районах размещения потенциально опасных объектов, находящихся в ведении указанных федеральных органов исполнительной власти, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

а) создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию технические системы управления гражданской обороны, системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты ГО,

б) обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

органы местного самоуправления:

а) создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальные системы оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты ГО,

б) обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения, об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения



чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, создают и поддерживают в состоянии готовности локальные системы оповещения.

В соответствии с Положением о ГО в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804) основными мероприятиями по ГО, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с оповещением населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера, являются:

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности системы централизованного оповещения населения, осуществление ее модернизации на базе технических средств нового поколения;

создание локальных систем оповещения;

установка специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей;

комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания, а также других технических средств передачи информации;

сбор информации и обмен ею.

В соответствии с Положением об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по оповещению населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера осуществляют:

поддержание в состоянии постоянной готовности системы централизованного оповещения населения, осуществление ее реконструкции и модернизации,

установку специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей,

комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания и других технических средств передачи информации,

сбор информации в области гражданской обороны и обмен ею;

б) организации в целях решения задачи по оповещению населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие





этих конфликтов, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера осуществляют:

создание и совершенствование системы оповещения работников;  
создание и поддержание в состоянии постоянной готовности локальных систем оповещения в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II классов опасности, на особо радиационно опасных и ядерно опасных производствах и объектах, гидротехнических сооружениях чрезвычайно высокой опасности и гидротехнических сооружениях высокой опасности, а также в организациях, эксплуатирующих опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне в установленном порядке,

установку специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, комплексное использование средств единой сети электросвязи Российской Федерации, сетей и средств радио-, проводного и телевизионного вещания и других технических средств передачи информации, сбор информации в области гражданской обороны и обмен ею.

В соответствии с Положением о системах оповещения населения (утв. приказом МЧС России, Министерства связи Российской Федерации, Министерства культуры Российской Федерации от 25 июля 2006 г. № 422/90/376) система оповещения представляет собой организационно-техническое объединение сил, средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до органов управления, сил РСЧС и населения.

Системы оповещения создаются на федеральном уровне (федеральная система оповещения), на межрегиональном уровне (межрегиональная система оповещения), на региональном уровне (региональная система оповещения), на муниципальном уровне (местная система оповещения) и на объектовом уровне (локальная система оповещения). При этом системы оповещения всех уровней должны технически и программно сопрягаться.

В соответствии с вышеуказанным Положением о системах оповещения населения:

а) основной задачей федеральной системы оповещения (рисунок 2.1) является доведение информации и сигналов оповещения до: федеральных органов исполнительной власти,



Рисунок 2.1 — Предназначение федеральной системы оповещения

органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, территориальных органов МЧС России;

б) основной задачей межрегиональной системы оповещения (рисунок 2.2) является обеспечение доведения информации и сигналов оповещения до:

органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации;



Рисунок 2.2 — Предназначение межрегиональной системы оповещения

в) основной задачей региональной системы оповещения (рисунок 2.3) является обеспечение доведения информации и сигналов оповещения до:

руководящего состава ГО и территориальной подсистемы РСЧС субъекта Российской Федерации,



## Региональная система оповещения

## Доведение сигналов оповещения

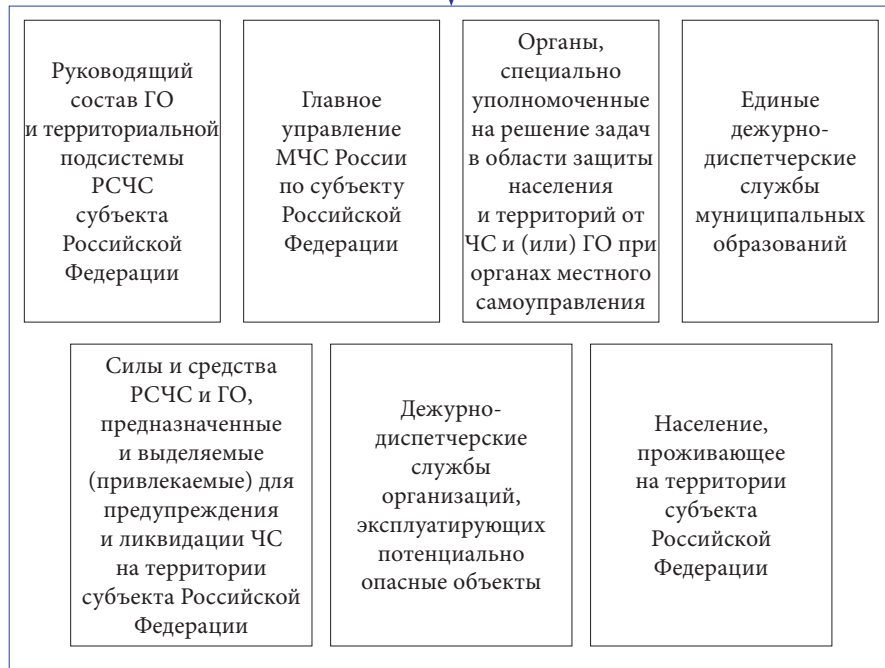


Рисунок 2.3 — Предназначение региональной системы оповещения

главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации,

органов, специально уполномоченных на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС и (или) ГО при органах местного самоуправления,

единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований, специально подготовленных сил и средств РСЧС, предназначенных и выделяемых (привлекаемых) для предупреждения и ликвидации ЧС, сил и средств ГО на территории субъекта Российской Федерации,

дежурно-диспетчерских служб организаций, эксплуатирующих потенциально опасные объекты,

населения, проживающего на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;



## Муниципальная система оповещения

## Доведение сигналов оповещения

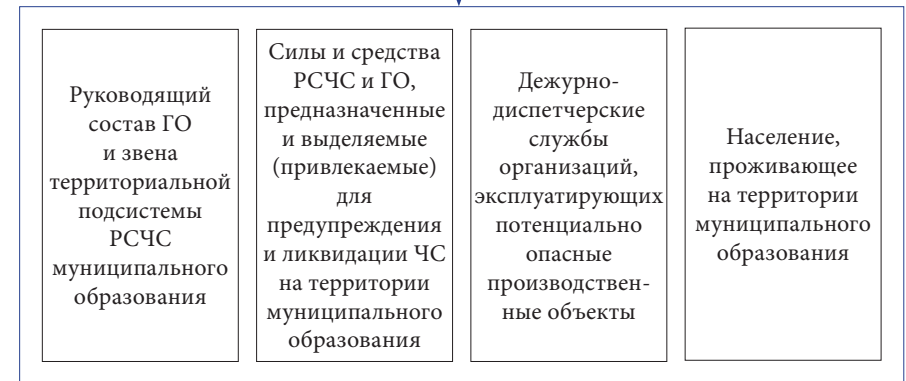


Рисунок 2.4 — Предназначение муниципальной системы оповещения

г) основной задачей муниципальной системы оповещения (рисунок 2.4) является обеспечение доведения информации и сигналов оповещения до:

руководящего состава ГО и звена территориальной подсистемы РСЧС, созданного муниципальным образованием,

специально подготовленных сил и средств, предназначенных и выделяемых (привлекаемых) для предупреждения и ликвидации ЧС, сил и средств ГО на территории муниципального образования,

дежурно-диспетчерских служб организаций, эксплуатирующих потенциально опасные производственные объекты,

населения, проживающего на территории соответствующего муниципального образования;

д) основной задачей локальной системы оповещения (рисунок 2.5) является обеспечение доведения информации и сигналов оповещения до:

руководящего состава ГО организации, эксплуатирующей потенциально опасный объект и объектового звена РСЧС,

объектовых аварийно-спасательных формирований, в том числе специализированных,

персонала организации, эксплуатирующей опасный производственный объект,



Рисунок 2.5 — Предназначение локальной системы оповещения

руководителей и дежурно-диспетчерских служб организаций, расположенных в зоне действия локальной системы оповещения,

населения, проживающего в зоне действия локальной системы оповещения.

Порядок организации эксплуатационно-технического обслуживания технических средств оповещения, текущего ремонта технических средств оповещения, осуществления контроля технического состояния технических средств оповещения, виды и порядок проведения технических проверок готовности территориальных систем оповещения определены Положением по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения (утв. приказом МЧС России, Министерства связи Российской Федерации, Министерства культуры Российской Федерации от 7 декабря 2005 г. № 877/138/597).



В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 марта 1993 г. № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов» федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организациям, в ведении которых находятся потенциально опасные объекты (ядерно, радиационно, химически опасные предприятия и гидросооружения), необходимо обеспечивать:

включение в проекты на строительство потенциально опасных объектов разделов, предусматривающих создание локальных систем оповещения;

проектирование и строительство локальных систем оповещения на действующих потенциально опасных объектах;

создание объединенных локальных систем оповещения для групп потенциально опасных объектов, размещенных компактно в пределах крупных промышленных центров (зон), с централизованным управлением от органов, осуществляющих управление ГО, в соответствующих муниципальных образованиях, включив их проектирование и строительство в генеральные планы развития промышленных центров (зон).

Кроме того, вышеуказанным постановлением Правительства Российской Федерации установлены зоны действия локальных систем оповещения:

в районах размещения ядерно и радиационно опасных объектов — в радиусе 5 км вокруг объектов (включая поселок объекта);

в районах размещения химически опасных объектов — в радиусе до 2,5 км вокруг объектов;

в районах размещения гидротехнических объектов (в нижнем бьефе, в зонах затопления) — на расстоянии до 6 км от объектов.

Порядок использования работающих на внутрироссийском вещании радиотрансляционных сетей и радиовещательных станций (независимо от форм собственности), включая радиопередатчики звукового сопровождения телевидения, для оповещения и информирования в речевой форме населения Российской Федерации в ЧС мирного и военного времени определен постановлением Правительства Российской Федерации от 01.03.1993 № 177.

Требования по проектированию сети проводного радиовещания и оповещения населения во вновь строящихся, реконструируемых и подлежащих капитальному ремонту зданиях и сооружениях



независимо от форм собственности на территории Российской Федерации определены Сводом правил СП 133.13330.2012 «Сети проводного радиовещания и оповещения в зданиях и сооружениях. Нормы проектирования» (утв. приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 5 апреля 2012 г. № 159).

Минимально необходимые требования к проектированию и монтажу систем электросвязи инженерно-технического обеспечения во вновь строящихся, реконструируемых и подлежащих капитальному ремонту зданиях и сооружениях на территории Российской Федерации определены Сводом правил СП 134.13330.2012 «Системы электросвязи зданий и сооружений. Основные положения проектирования» (утв. приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 5 апреля 2012 г. № 160).

Порядок размещения современных технических средств массовой информации в местах массового пребывания людей в целях подготовки населения в области ГО, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка, а также своевременного оповещения и оперативного информирования граждан о ЧС, угрозе террористических акций и распространения соответствующей информации определен приказом МЧС России, МВД России и ФСБ России от 31 мая 2005 г. № 428/432/321.

### 2.2.3. Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы

В соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»:

Правительство Российской Федерации определяет порядок эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы<sup>1</sup>;

органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации планируют мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению, развертыванию лечебных и других учреждений, необходимых для первоочередного обеспечения пострадавшего населения;

<sup>1</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 22 июня 2004 г. № 303 ДСП «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы».



органы местного самоуправления проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы.

В соответствии с Положением о ГО в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804) основными мероприятиями по ГО, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с эвакуацией населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, являются:

организация планирования, подготовки и проведения эвакуации; подготовка безопасных районов для размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации; создание и организация деятельности эвакуационных органов, а также подготовка их личного состава.

В соответствии с Положением об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

организацию планирования, подготовку и проведение мероприятий по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы из зон возможных сильных разрушений, возможного радиоактивного и химического заражения (загрязнения), возможного катастрофического затопления в пределах 4-часового добегания волны прорыва при разрушении гидротехнических сооружений, а также рассредоточение работников организаций, продолжающих свою производственную деятельность в военное время, и работников организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне,

подготовку безопасных районов для размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации, создание и организацию деятельности эвакуационных органов, а также подготовку их личного состава;

б) организации в целях решения задачи по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

организацию планирования, подготовку и проведение мероприятий по эвакуации работников и членов их семей, материальных



и культурных ценностей в безопасные районы из зон возможных сильных разрушений, возможного радиоактивного и химического заражения (загрязнения), возможного катастрофического затопления в пределах 4-часового добегания волны прорыва при разрушении гидротехнических сооружений, а также рассредоточение работников организаций, продолжающих свою производственную деятельность в военное время, и работников организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по гражданской обороне,

подготовку безопасных районов для размещения работников и членов их семей, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации,

разработку согласованных с органами местного самоуправления планов размещения работников и членов их семей в безопасном районе, получение ордеров на занятие жилых и нежилых зданий (помещений),

создание и организацию деятельности эвакуационных органов организаций, а также подготовку их личного состава.

Следует обратить внимание, что постановлением Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2016 г. № 61 ДСП «О внесении изменений в Правила эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы» актуализирован порядок эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, даны определения терминам «безопасный район» и «зоны опасности». Определение границ зон опасности следует осуществлять с учетом свода правил СП 165.1325800.2014 «Инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне», Актуализированная редакция СНиП 2.01.51–90 (утв. приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 12 ноября 2014 г. № 705/пр).

Проведение эвакуационных мероприятий в федеральных органах исполнительной власти, субъектах Российской Федерации, муниципальных образованиях и организациях осуществляется по планам эвакуации, которые являются приложениями к соответствующим планам ГО и защиты населения (планам ГО). Требования к разработке, согласованию и утверждению планов эвакуации установлены в Порядке разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны) (утв. приказом МЧС России от 16.02.2012 № 70 ДСП).



#### 2.2.4. Предоставление средств индивидуальной и коллективной защиты

В соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»:

Правительство Российской Федерации определяет порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны<sup>1</sup>, а также порядок накопления, хранения и использования в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств<sup>2</sup>;

федеральные органы исполнительной власти создают и содержат в целях ГО запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации создают и содержат в целях ГО запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

органы местного самоуправления создают и содержат в целях ГО запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств;

организации создают и содержат в целях ГО запасы материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

В соответствии с Положением о ГО в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804) основными мероприятиями по ГО, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с предоставлением населению средств индивидуальной и коллективной защиты, являются:

строительство, поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению и техническое обслуживание защитных сооружений гражданской обороны и их технических систем;

приспособление в мирное время и при приведении гражданской обороны в готовность к ее ведению и в ходе ее ведения в военное время заглубленных помещений и других сооружений подземного пространства для укрытия населения;

<sup>1</sup> Порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 г. № 1309).

<sup>2</sup> Положение о накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. № 379).



подготовка в мирное время и строительство при приведении гражданской обороны в готовность к ее ведению и в ходе ее ведения в военное время быстровозводимых защитных сооружений гражданской обороны с упрощенным внутренним оборудованием и укрытий простейшего типа;

обеспечение укрытия населения в защитных сооружениях гражданской обороны;

накопление, хранение, освежение и использование по назначению средств индивидуальной защиты населения;

обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты и предоставления средств коллективной защиты в установленные сроки;

приспособление в мирное время метрополитенов для укрытия населения с учетом опасностей мирного и военного времени, наличия защитных сооружений гражданской обороны и планируемых мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

В соответствии с Положением об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по предоставлению населению средств индивидуальной и коллективной защиты планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению и техническое обслуживание защитных сооружений гражданской обороны и их технических систем,

разработку планов наращивания инженерной защиты территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по гражданской обороне,

приспособление в мирное время и при переводе гражданской обороны с мирного на военное время заглубленных помещений, метрополитенов и других сооружений подземного пространства для укрытия населения,

планирование и организацию строительства недостающих защитных сооружений гражданской обороны в военное время,

обеспечение укрытия населения в защитных сооружениях гражданской обороны,

накопление, хранение, освежение и использование по назначению средств индивидуальной защиты населения,



обеспечение выдачи населению средств индивидуальной защиты и предоставление средств коллективной защиты в установленные сроки;

б) организации в целях решения задачи по представлению населению средств индивидуальной и коллективной защиты планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению и техническое обслуживание защитных сооружений гражданской обороны, находящихся в ведении организаций,

разработку планов наращивания инженерной защиты организаций, продолжающих и переносящих в безопасные районы производственную деятельность в военное время,

строительство защитных сооружений гражданской обороны для работников организаций в соответствии с Порядком создания убежищ и иных объектов гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 г. № 1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1999, № 49, ст. 6000; 2015, № 30, ст. 4608),

накопление, хранение, освежение и использование по назначению средств индивидуальной защиты для обеспечения ими работников организаций,

разработку планов выдачи и распределения средств индивидуальной защиты работникам организаций в установленные сроки.

#### ***Предоставление населению средств индивидуальной защиты***

В соответствии с Положением об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты (утв. приказом МЧС России от 01 октября 2014 г. № 543) обеспечение населения средствами индивидуальной защиты осуществляется:

федеральными органами исполнительной власти — работников этих органов и организаций, находящихся в их ведении;

органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации — работников этих органов, работников органов местного самоуправления и организаций, находящихся в их ведении соответственно, а также неработающего населения соответствующего субъекта Российской Федерации, проживающего на территориях в пределах границ зон, указанных ранее;

организациями — работников этих организаций.



Обеспечению средствами индивидуальной защиты подлежит население, проживающее на территориях в пределах границ зон:

защитных мероприятий, устанавливаемых вокруг комплекса объектов по хранению и уничтожению химического оружия;

возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационно, ядерно и химически опасных объектов.

Для обеспечения защиты вышеуказанных категорий населения также осуществляется накопление в запасах (резервах):

для работников организаций и отдельных категорий населения, работающих (проживающих) на территориях в пределах границ зон возможного химического заражения, — СИЗ органов дыхания, из расчета на 100% их общей численности. Количество запасов (резервов) противогазов фильтрующих увеличивается на 5% от их потребности для обеспечения подбора по размерам и замены неисправных;

для работников организаций и отдельных категорий населения, работающих (проживающих) на территориях в пределах границ зон возможного радиоактивного загрязнения, — респираторы из расчета на 100% их общей численности;

для работников организаций и отдельных категорий населения, работающих (проживающих) на территориях в пределах границ зон — медицинские средства индивидуальной защиты из расчета на 30% от их общей численности.

Средства индивидуальной защиты в запасах (резервах) федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций должны храниться на складах этих органов (организаций) и (или) организаций, находящихся в их ведении. При отсутствии своих складов допускается хранение запасов средств индивидуальной защиты на складах других организаций.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организации определяют номенклатуру, объемы СИЗ в запасах (резервах), создают (накапливают) и содержат их в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

Информация о номенклатуре, количестве и распределении в запасах (резервах) СИЗ федеральных органов исполнительной власти,



органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций и их использовании направляется в МЧС России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств».

Требования к складским помещениям, а также порядок хранения средств индивидуальной защиты определены приказом МЧС России от 27.05.2003 г. № 285 «Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля».

Выдача средств индивидуальной защиты из запасов (резервов) из запасов (резервов) федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организаций для обеспечения защиты населения осуществляется на пунктах выдачи СИЗ по решению соответствующих руководителей органов и организаций с последующим сообщением в территориальные органы МЧС России об изменении объемов накопления средств индивидуальной защиты в запасах (резервах).

Средства индивидуальной защиты, выданные населению на ответственное хранение, используются населением самостоятельно при получении сигналов оповещения гражданской обороны и об угрозе возникновения или при возникновении чрезвычайных ситуаций.

#### ***Предоставление населению средств коллективной защиты***

В соответствии с Порядком создания убежищ и иных объектов ГО (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 г. № 1309) убежища создаются для защиты:

работников наибольшей работающей смены организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне;

работников объектов использования атомной энергии, особо радиационно опасных и ядерно опасных производственных объектов и организаций, обеспечивающих функционирование и жизнедеятельность этих объектов и организаций.

Противорадиационные укрытия создаются для защиты населения и работников организаций, не отнесенных к категориям по гражданской обороне, в том числе для нетранспортабельных больных, находящихся в учреждениях здравоохранения, и обслуживающего их медицинского персонала, расположенных в зоне возможного



радиоактивного заражения (загрязнения) и за пределами зоны возможных сильных разрушений.

Укрытия создаются для защиты:

работников организаций, не отнесенных к категориям по гражданской обороне, и населения, проживающего на территориях, отнесенных к группам по гражданской обороне, находящихся за пределами зон возможного радиоактивного заражения (загрязнения) и возможных сильных разрушений;

работников дежурной смены и линейного персонала организаций, расположенных за пределами зон возможного радиоактивного заражения (загрязнения) и возможных сильных разрушений, осуществляющих жизнеобеспечение населения и деятельность организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне;

для нетранспортабельных больных, находящихся в учреждениях здравоохранения, расположенных в зонах возможных разрушений, а также для обслуживающего их медицинского персонала.

Создание объектов гражданской обороны в мирное время осуществляется на основании планов, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и согласованных с МЧС России.

Федеральные органы исполнительной власти:

по согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации определяют общую потребность в убежищах и противорадиационных укрытиях для организаций, находящихся в сфере их ведения;

организуют создание убежищ и противорадиационных укрытий;

принимают в пределах своей компетенции нормативные акты по созданию убежищ и противорадиационных укрытий, доводят их требования до сведения указанных организаций и контролируют их выполнение;

осуществляют контроль за созданием убежищ и противорадиационных укрытий и поддержанием их в состоянии постоянной готовности к использованию;

ведут учет существующих и создаваемых убежищ и противорадиационных укрытий.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления на соответствующих территориях:



определяют общую потребность в объектах гражданской обороны; в мирное время создают, сохраняют существующие объекты гражданской обороны и поддерживают их в состоянии постоянной готовности к использованию;

осуществляют контроль за созданием объектов гражданской обороны и поддержанием их в состоянии постоянной готовности к использованию;

ведут учет существующих и создаваемых объектов гражданской обороны.

Организации:

создают в мирное время по согласованию с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, в сфере ведения которых они находятся, убежища и противорадиационные укрытия;

обеспечивают сохранность существующих объектов гражданской обороны, принимают меры по поддержанию их в состоянии постоянной готовности к использованию;

ведут учет существующих и создаваемых убежищ и противорадиационных укрытий.

Создание объектов гражданской обороны в период мобилизации и в военное время осуществляется в соответствии с планами гражданской обороны федеральных органов исполнительной власти и организаций, планами гражданской обороны и защиты населения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Создание объектов гражданской обороны осуществляется за счет приспособления существующих, реконструируемых и вновь строящихся зданий и сооружений, станций и линий метрополитенов, которые по своему назначению могут быть использованы как объекты гражданской обороны, а также строительства этих объектов. В качестве объектов гражданской обороны также могут использоваться объекты, предназначенные для обеспечения защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В мирное время объекты гражданской обороны в установленном порядке могут использоваться в интересах экономики и обслуживания населения, а также для защиты населения от поражающих факторов, вызванных ЧС природного и техногенного характера, с сохранением возможности приведения их в заданные сроки в состояние готовности к использованию по назначению.





Требования по содержанию и использованию защитных сооружений ГО в мирное время определены Порядком содержания и использования защитных сооружений ГО в мирное время (утв. приказом МЧС России от 21 июля 2005 г. № 575). В соответствии с данным Порядком содержание защитных сооружений ГО в мирное время обязано обеспечить постоянную готовность помещений и оборудования систем жизнеобеспечения к переводу их в установленные сроки к использованию по назначению и необходимые условия для безопасного пребывания укрываемых в ЗС ГО как в военное время, так и в условиях чрезвычайных ситуаций мирного времени. Для поддержания ЗС ГО в готовности к использованию по назначению в организациях создаются группы (звенья) по их обслуживанию.

Основные помещения защитных сооружений ГО разрешается использовать в мирное время при выполнении обязательных требований действующих нормативных документов к помещениям данного функционального назначения под:

- санитарно-бытовые помещения;
- помещения культурного обслуживания и помещения для учебных занятий;
- производственные помещения, в которых осуществляются технологические процессы, не сопровождающиеся выделением вредных жидкостей, паров и газов, опасных для людей и не требующие естественного освещения;
- технологические, транспортные и пешеходные тоннели;
- помещения дежурных электриков, связистов, ремонтных бригад;
- гаражи для легковых автомобилей, подземные стоянки автокаров и автомобилей;
- складские помещения для хранения негорючих, а также для стorableмых материалов при наличии автоматической системы пожаротушения;
- помещения торговли и питания (магазины, залы столовых, буфеты, кафе, закусочные и др.);
- спортивные помещения (стрелковые тир и залы для спортивных занятий);
- помещения бытового обслуживания населения (ателье, мастерские, приемные пункты и др.);
- вспомогательные (подсобные) помещения лечебных учреждений.

При использовании защитных сооружений ГО под складские помещения, стоянки автомобилей, мастерские допускается загрузка



помещений из расчета обеспечения приема 50%, укрываемых от расчетной вместимости сооружения (без освобождения от хранимого имущества). Освобождение помещений от имущества осуществляется при приведении ЗС ГО в готовность к приему укрываемых в срок не более 6 часов.

Требования, выполняемые при эксплуатации в режиме повседневной деятельности, в военное время, при угрозе и возникновении ЧС природного и техногенного характера защитных сооружений ГО, определены Правилами эксплуатации защитных сооружений ГО (утв. приказом МЧС России от 15 декабря 2002 г. № 583).

Данные Правила включают, в том числе требования:

- а) к порядку учета защитных сооружений ГО;
- б) к эксплуатации защитных сооружений ГО, в том числе:
  - к использованию защитных сооружений ГО для нужд организаций и обслуживания населения,
  - к содержанию и эксплуатации защитных сооружений ГО в режиме повседневной деятельности,
  - к эксплуатации технических систем защитных сооружений ГО при режиме ЧС и в военное время,
  - к содержанию и эксплуатации защитных сооружений ГО на потенциально опасных объектах и территориях,
  - противопожарные требования,
  - к документации защитного сооружения ГО;
- в) к оценке технического состояния защитных сооружений гражданской обороны, в том числе:
  - к периодичности оценок технического состояния защитных сооружений гражданской обороны,
  - к оценке технического состояния ограждающих конструкций и защитных устройств,
  - к оценке технического состояния системы фильтровентиляции и герметичности защитного сооружения,
  - к оценке технического состояния фильтров-поглотителей,
  - к оценке технического состояния систем водоснабжения, канализации и энергетических устройств;
- г) к техническому обслуживанию и ремонту защитных сооружений ГО, в том числе:
  - к техническому обслуживанию и ремонту технических систем,
  - к проведению планово-предупредительного ремонта строительных конструкций,



- к техническому обслуживанию средств связи и оповещения;
- д) к приведению защитных сооружений ГО в готовность к приему укрываемых, в том числе:
  - к мероприятиям по подготовке защитных сооружений ГО к приему укрываемых,
  - к обозначению защитных сооружений ГО и маршрутов движения укрываемых к ним,
  - к порядку заполнения защитных сооружений ГО укрываемыми,
  - к размещению укрываемых в защитных сооружениях ГО и санитарно-технические требования к содержанию помещений.

Готовность и использование защитных сооружений ГО по предназначению обеспечивают руководители ГО организаций, на учете которых они находятся.

Учет защитных сооружений ГО ведется в федеральных органах исполнительной власти, региональных центрах МЧС России, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, главных управлениях МЧС России по субъектам Российской Федерации и органах местного самоуправления, а также в организациях, имеющих на балансе защитные сооружения ГО, в журнале учета ЗС ГО, согласно установленной форме.

Инвентарные номера убежищам и противорадиационным укрытиям присваиваются органом управления по делам ГО и ЧС в соответствии с нумерацией защитных сооружений ГО, устанавливаемой на территории субъекта Российской Федерации.

Для присвоения инвентарных номеров организации представляют в главные управления МЧС России по субъектам Российской Федерации данные о месте расположения защитного сооружения ГО и копии паспортов сооружений.

С учета снимаются защитные сооружения ГО в следующих случаях: при утрате расчетных защитных свойств ограждающих и несущих строительных конструкций, если восстановление их технически невозможно или экономически нецелесообразно;

в связи с новым строительством, реконструкцией, техническим переоснащением зданий и сооружений, осуществляемыми по решению федеральных органов исполнительной власти и (или) органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. При этом в планах технического переоснащения и реконструкции организаций предусматривается восполнение снимаемого с учета фонда защитных сооружений ГО;



при отсутствии организаций, которым возможна передача ЗС ГО в оперативное управление, хозяйственное ведение, и потребности в ЗС ГО на данной территории для защиты категорий населения, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 1999 г. № 1309 «О Порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны».

#### 2.2.5. Проведение мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки

В соответствии с Положением о ГО в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804) основными мероприятиями по ГО, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с обеспечением световой и других видов маскировки, являются:

- определение перечня объектов, подлежащих маскировке;
- разработка планов осуществления комплексной маскировки территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по гражданской обороне, а также организаций, являющихся вероятными целями при использовании современных средств поражения;
- создание и поддержание организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, и организациями, обеспечивающими выполнение мероприятий по гражданской обороне, в состоянии постоянной готовности к использованию по предназначению запасов материально-технических средств, необходимых для проведения мероприятий по световой маскировке и другим видам маскировки;
- проведение инженерно-технических мероприятий по уменьшению демаскирующих признаков организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне.

В соответствии с Положением об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

- а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по световой и другим видам маскировки планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:
  - определение перечня объектов, подлежащих маскировке,
  - разработку планов осуществления комплексной маскировки территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по ГО,



создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических средств, необходимых для проведения мероприятий по световой и другим видам маскировки,

проведение инженерно-технических мероприятий по уменьшению демаскирующих признаков территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по ГО;

б) организации в целях решения задачи по световой и другим видам маскировки планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

определение перечня зданий и сооружений, подлежащих маскировке,

разработку планов осуществления комплексной маскировки организаций, являющихся вероятными целями при использовании современных средств поражения,

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических средств, необходимых для проведения мероприятий по маскировке,

проведение инженерно-технических мероприятий по уменьшению демаскирующих признаков организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по ГО.

В соответствии с положениями Строительных норм и правил СНиП 2.01.53–84 «Световая маскировка населенных пунктов и объектов народного хозяйства» (утв. постановлением Госстроя СССР от 24 сентября 1984 г. № 167) световую маскировку следует предусматривать в двух режимах — частичного и полного затемнения.

Режим частичного затемнения следует рассматривать как подготовительный период к введению режима полного затемнения.

Световую маскировку муниципальных образований и организаций следует осуществлять электрическим, светотехническим, технологическим и механическим способами. Выбор способа или сочетания способов световой маскировки должен производиться в каждом конкретном случае на основе технико-экономического сравнения разрабатываемых вариантов и согласовываться с органами, осуществляющими управление ГО, на территории муниципального образования.

Проектирование реконструкции электрических сетей необходимо выполнять комплексно для всего муниципального образования или организации, разделяя электрические сети на питающие потребителей, продолжающих работу и прекращающих ее в режиме полного



затемнения, путем оптимальной группировки зданий и сооружений. При этом следует предусматривать максимальное использование существующих электрических сетей.

Кроме того, вышеуказанными нормами и правилами определены требования к маскировке наружного освещения, маскировке внутреннего освещения, световой маскировки производственных огней, маскировки световых знаков, а также к проведению контроля качества световой маскировки.

Положениями СП 165.1325800.2014 «Инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне. Актуализированная редакция СНиП 2.01.51–90» (утв. приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 12 ноября 2014 г. № 705/пр и введен в действие с 1 декабря 2014 г.) определены требования к маскировочным мероприятиям.

Подготовку к ведению маскировочных мероприятий на объектах и территориях следует осуществлять в мирное время заблаговременно, путем разработки планирующих документов, подготовки личного состава аварийно-спасательных формирований и спасательных служб, а также накоплением имущества и технических средств, необходимых для их проведения.

К объектам и территориям могут быть применены следующие виды маскировочных мероприятий:

световая маскировка — осуществляют в приграничных населенных пунктах и на отдельно расположенных объектах капитального строительства, если эти населенные пункты и объекты рассматриваются органами военного управления как вероятные цели поражения на территории Российской Федерации;

световая маскировка, скрытие, имитация, а также демонстративные действия — проводят на территориях, отнесенных к группам по гражданской обороне и в населенных пунктах с расположенными на их территориях организациями, отнесенными к категориям по гражданской обороне, предусматривают маскировку объектов организаций и инфраструктуры населенных пунктов при проведении как определенных мероприятий по гражданской обороне, так и с целью обеспечения защиты объектов, продолжающих работу (функционирование) в военное время, если они являются вероятными целями поражения в военное время. Основное предназначение — противодействие их обнаружению, ведению целеуказания и выводу их из строя, а также недопущение срыва сроков выполнения мероприятий по гражданской обороне;



комплексная маскировка территорий — проводят в зонах вероятного пролета средств доставки и средств поражения к целям (объектам вероятного поражения), основное предназначение — изменение (скрытие и создание ложных) ориентирных указателей территорий, осуществляют в целях снижения точности наведения средств доставки и поражения на цели;

комплексная маскировка организаций — проводят на территориях организаций, продолжающих свою деятельность в период мобилизации и военное время, прилегающих к ним территориях, а также на территориях организаций, обеспечивающих жизнедеятельность территорий, отнесенных к группам по гражданской обороне, и предусматривает весь комплекс маскировочных мероприятий, обеспечивающих снижение демаскирующих параметров объектов и прилегающих ориентирных указателей территорий (в оптическом, радиолокационном, тепловом (инфракрасном) спектрах, снижение параметров упругих колебаний и гравитации объектов, а также мероприятий по вывозу или вывозу людей, оборудования и материалов).

Световую маскировку городских округов и поселений, объектов капитального строительства, входящих в зоны маскировки объектов и территорий, должны предусматривать в двух режимах: частичного затемнения и ложного освещения.

Подготовительные мероприятия, обеспечивающие осуществление светомаскировки в этих режимах, следует проводить заблаговременно, в мирное время.

В режиме частичного затемнения следует предусматривать завершение подготовки к введению режима ложного освещения. Режим частичного затемнения не должен нарушать нормальную производственную деятельность в городских округах и поселениях, а также на объектах капитального строительства.

Переход с обычного освещения на режим частичного затемнения должен быть проведен не более чем за 3 ч.

Режим частичного затемнения после его введения действует постоянно, кроме времени действия режима ложного освещения.

Режим ложного освещения предусматривает полное затемнение наиболее важных зданий и сооружений и ориентирных указателей на территориях, а также освещение ложных и менее значимых объектов (улиц и территорий). Режим ложного освещения вводят по сигналу «Воздушная тревога» и отменяют с объявлением сигнала «Отбой воздушной тревоги».



Переход с режима частичного затемнения на режим ложного освещения должен быть осуществлен не более чем за 3 мин.

Маскировка производственных огней (факелов, горячего шлака, расплавленного металла и т.д.) допускается проведением инженерно-технических мероприятий по изменению излучаемого спектра электромагнитных излучений и создания ложных огней аналогичной интенсивности во всем спектре электромагнитных излучений. В этом случае допускается выключать внутреннее электроосвещение производственных помещений после окончания маскировки производственных огней, находящихся в них, но не позднее чем через 5 мин. после подачи сигнала «Воздушная тревога».

Городской транспорт, а также средства регулирования его движения в режиме частичного затемнения светомаскировке не подлежат.

В режиме ложного освещения городской наземный транспорт должен быть остановлен, его осветительные огни, а также средства регулирования движения должны быть выключены.

#### **2.2.6. Проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера**

В соответствии с Положением о ГО в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804) основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с проведением аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, являются:

создание, оснащение и подготовка необходимых сил и средств ГО, а также разработка планов их действий;

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения аварийно-спасательных работ;

разработка современных технологий и технических средств для проведения аварийно-спасательных работ;



организация взаимодействия сил ГО с Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами, а также со специальными формированиями, создаваемыми в военное время;

учет и ведение реестров нештатных аварийно-спасательных формирований, привлекаемых для решения задач в области гражданской обороны, и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

В соответствии с Положением об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера осуществляют:

создание, оснащение и подготовка необходимых сил и средств гражданской обороны для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также планирование их действий;

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

б) организации в целях решения задачи по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ в случае возникновения опасностей для населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера осуществляют:

создание, оснащение и подготовка нештатных аварийно-спасательных формирований организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне,

создание, оснащение и подготовка организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне



и (или) продолжающими или переносящими в безопасный район производственную деятельность в военное время, спасательных служб;

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для всестороннего обеспечения действий сил гражданской обороны;

создание, оснащение и подготовка нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по гражданской обороне и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных аварийно-восстановительных работ.

В соответствии с Положением о спасательных воинских формированиях МЧС России (утв. Указом Президента Российской Федерации от 30 сентября 2011 г. № 1265) применение спасательных воинских формирований в мирное время осуществляется Министром МЧС России, в военное время — на основании распоряжения Президента Российской Федерации.

Порядок выполнения возложенных на спасательные воинские формирования МЧС России задач определяется вышеуказанным Положением о спасательных воинских формированиях МЧС России, а также:

а) в мирное время — соответствующими планами действий спасательных воинских формирований МЧС России, утверждаемыми Министром МЧС России и начальниками региональных центров МЧС России;

б) в военное время — Планом ГО и защиты населения Российской Федерации, утверждаемым Президентом Российской Федерации.

Спасательные воинские формирования МЧС России в мирное и военное время на период выполнения работ по предупреждению и ликвидации ЧС, аварийно-спасательных и других неотложных работ либо иных задач ГО, территориальной обороны могут передаваться в оперативное подчинение руководителям субъектов Российской Федерации, военному командованию в соответствии с планами действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера в субъектах Российской Федерации, планами ГО и защиты населения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также планами территориальной обороны.



В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2005 г. № 385 «О федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы» задачи, функции и порядок деятельности органов управления, подразделений и организаций федеральной противопожарной службы определяются положениями (уставами) о них.

Деятельностью федеральной противопожарной службы руководит Министр МЧС России.

В соответствии с Порядком привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны, гарнизонов пожарной охраны для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ (утв. приказом МЧС России от 5 мая 2008 г. № 240) порядок привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны, гарнизонов пожарной охраны для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ устанавливается планами привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны, гарнизонов пожарной охраны для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ (далее — План привлечения) и расписаниями выездов подразделений пожарной охраны, гарнизонов пожарной охраны для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ (далее — Расписание выезда).

План привлечения разрабатывается для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на территории субъекта Российской Федерации (за исключением городов федерального значения).

Расписание выезда разрабатывается для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ на территории города федерального значения, а также каждого муниципального образования, охраняемого местным гарнизоном пожарной охраны.

Разработку Плана привлечения на территории субъекта Российской Федерации, Расписания выезда в городе федерального значения обеспечивает начальник территориального гарнизона пожарной охраны.

Разработку Расписания выезда на территории муниципального образования обеспечивает начальник местного гарнизона пожарной охраны.

Общие организационно-правовые и экономические основы создания и деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований на территории Российской Федерации, в том числе определяет Федеральный закон от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей».



В соответствии с вышеуказанным Федеральным законом к аварийно-спасательным работам относятся поисково-спасательные, горно-спасательные, газоспасательные, противофонтанные работы, а также аварийно-спасательные работы, связанные с тушением пожаров, работы по ликвидации медико-санитарных последствий ЧС и другие, перечень которых может быть дополнен решением Правительства Российской Федерации.

Привлечение аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований к ликвидации ЧС осуществляется:

в соответствии с планами предупреждения и ликвидации ЧС на обслуживаемых указанными аварийно-спасательными службами, аварийно-спасательными формированиями объектах и территориях;

в соответствии с планами взаимодействия при ликвидации ЧС на других объектах и территориях;

установленным порядком действий при возникновении и развитии ЧС;

по решению уполномоченных на то должностных лиц федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, осуществляющих руководство деятельностью указанных аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований либо имеющих на то установленные законодательством Российской Федерации полномочия на основе запроса федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, на территории которых сложились ЧС или к полномочиям которых отнесена ликвидация указанных ЧС, на основе запроса руководителей ликвидации ЧС либо по согласованию с указанными органами и руководителями ликвидации ЧС.

В соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска и воинские формирования выполняют задачи в области ГО в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Для решения задач в области ГО воинские части и подразделения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований привлекаются в порядке, определенном Президентом Российской Федерации.



Нештатные аварийно-спасательные формирования привлекаются для ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с установленным порядком действий при возникновении и развитии чрезвычайных ситуаций, а также для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории.

Нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне привлекаются для решения задач в области гражданской обороны в соответствии с планами гражданской обороны и защиты населения по решению должностного лица, осуществляющего руководство гражданской обороной на соответствующей территории.

В соответствии с Порядком создания штатных аварийно-спасательных формирований (утв. приказом МЧС России от 23 декабря 2005 г. № 999) применение штатных аварийно-спасательных формирований осуществляется по планам ГО и защиты населения федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций.

### **2.2.7. Первоочередное жизнеобеспечение населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера**

В соответствии с Положением о ГО в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804) мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с первоочередным жизнеобеспечением населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера, являются:

планирование и организация основных видов жизнеобеспечения населения;

создание и поддержание в постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

нормированное снабжение населения продовольственными и непродовольственными товарами;



предоставление населению коммунально-бытовых услуг;  
проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий среди населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

осуществление эвакуации пострадавших в лечебные учреждения;  
определение численности населения, оставшегося без жилья;  
инвентаризация сохранившегося и оценка состояния поврежденного жилого фонда, определение возможности его использования для размещения пострадавшего населения, размещение людей, оставшихся без жилья, в домах отдыха, пансионатах и других оздоровительных учреждениях, временных жилищах (сборных домах, палатках, землянках и т.п.), а также осуществление подселения населения на площадь сохранившегося жилого фонда;

предоставление населению информационно-психологической поддержки.

В соответствии с Положением об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по первоочередному жизнеобеспечению населения, пострадавшего при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

планирование и организацию основных видов первоочередного жизнеобеспечения населения;

создание и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию по назначению запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

нормированное снабжение населения продовольственными и непродовольственными товарами;

предоставление населению коммунально-бытовых услуг;  
проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий среди пострадавшего населения;

проведение лечебно-эвакуационных мероприятий;  
развертывание необходимой лечебной базы в безопасном районе, организация ее энерго- и водоснабжения;

оказание населению первой помощи;  
определение численности населения, оставшегося без жилья;



инвентаризацию сохранившегося и оценку состояния поврежденного жилого фонда, определение возможности его использования для размещения пострадавшего населения;

размещение пострадавшего населения в домах отдыха, пансионатах и других оздоровительных учреждениях, временных жилищах (сборных домах, палатках, землянках и т.п.), а также подселение его на площади сохранившегося жилого фонда;

предоставление населению информационно-психологической поддержки.

В соответствии с Положением о накоплении, хранении и использовании в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2000 г. № 379) запасы предназначены, в том числе для первоочередного обеспечения населения в военное время.

Запасы продовольственных средств включают в себя крупы, муку, мясные, рыбные и растительные консервы, соль, сахар, чай и другие продукты.

Запасы медицинских средств включают в себя лекарственные, дезинфицирующие и перевязочные средства, индивидуальные аптечки, а также медицинские инструменты, приборы, аппараты, передвижное оборудование и другие изделия медицинского назначения.

Запасы иных средств включают в себя вещевое имущество, средства связи и оповещения, средства радиационной, химической и биологической защиты, средства радиационной, химической и биологической разведки и радиационного контроля, отдельные виды топлива, спички, табачные изделия, свечи и другие средства.

В соответствии с Методическими рекомендациями по определению номенклатуры и объемов создаваемых в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, накапливаемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями (утв. Министерством экономического развития Российской Федерации и МЧС России 27 апреля, 23 марта 2012 г. № 43–2047–14) номенклатура и объем создаваемых запасов определяются создающими их органами, организациями исходя из, в том числе:

потребности в запасах в соответствии с планами ГО федеральных органов исполнительной власти и организаций, а также планами ГО



и защиты населения субъектов Российской Федерации и муниципальных образований;

норм минимально необходимой достаточности запасов; природных, экономических и иных особенностей территорий.

Номенклатура запасов должна включать:

в районах ожидаемого затопления — индивидуальные спасательные средства (спасательные жилеты, спасательные круги), лодки и другие средства;

в районах химического и биологического заражения — средства индивидуальной защиты, медицинские средства индивидуальной защиты (средства профилактики и терапии отравлений опасными химическими веществами), индивидуальные противохимические пакеты, приборы химической и биологической (бактериологической) разведки и контроля, оборудование и средства для дегазации, дезинфекции, антидоты и другие средства;

в районах радиоактивного заражения (загрязнения) — средства индивидуальной защиты, медицинские средства индивидуальной защиты (медицинские средства ослабления воздействия ионизирующего излучения и радиоактивных веществ), приборы радиационной разведки и контроля, оборудование и средства дезактивации, радиопротекторы и иные средства;

в районах ожидаемых пожаров — средства индивидуальной защиты при пожаре, запасы средств тушения пожара и ведения аварийно-спасательных работ, емкости для воды, медикаменты и другие средства.

Во всех районах создаются запасы продуктов питания.

Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации на основе вариантов возможного развития обстановки в мирное и военное время прогнозируют и рассчитывают количество населения, которое может быть подвергнуто опасностям, возникающим при ведении военных действий или вследствие этих действий, при возникновении ЧС и для которого необходима та или иная защита и (или) вид обеспечения. При этом должно учитываться и планируемое к эвакуации на данную территорию население из другого региона (регионов).





### 2.2.8. Борьба с пожарами, возникшими при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов

В соответствии с Положением о ГО в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804) основными мероприятиями по ГО, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с борьбой с пожарами, возникшими при ведении военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, являются:

- создание необходимых противопожарных сил, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области ГО;
- тушение пожаров в районах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в военное время;
- тушение пожаров на объектах, отнесенных в установленном порядке к категориям по ГО, в военное время.

В соответствии с Положением об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по борьбе с пожарами, возникшими при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

- создание и организацию деятельности муниципальной пожарной охраны, организацию ее подготовки в области ГО и взаимодействия с другими видами пожарной охраны,
- организацию тушения пожаров в районах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ и в организациях, отнесенных в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, в военное время,

заблаговременное создание запасов химических реагентов для тушения пожаров;

б) организации в целях решения задачи по борьбе с пожарами, возникшими при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов, планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

создание организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности, а также организациями,



эксплуатирующими опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне.

Общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации определяет Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», в соответствии с которым:

а) к полномочиям федеральных органов государственной власти в области пожарной безопасности, в том числе относятся:

- разработка и осуществление государственной политики, в том числе принятие федеральных законов и иных нормативных правовых актов по пожарной безопасности и контроль за их исполнением,
- участие в разработке технических регламентов, национальных стандартов, сводов правил, содержащих требования пожарной безопасности (норм и правил), правил пожарной безопасности, в том числе регламентирующих порядок и организацию тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ,

создание, реорганизация и ликвидация органов управления, подразделений пожарной охраны, пожарно-технических, научных и образовательных организаций, содержащихся за счет средств федерального бюджета,

утверждение номенклатуры, объемов поставок для государственных нужд пожарно-технической продукции, в том числе по оборонному заказу,

осуществление тушения пожаров в населенных пунктах, в том числе в городских лесах, организация и осуществление тушения пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, особо важных и режимных организациях, в которых создаются специальные и воинские подразделения, в организациях, в которых создаются объектовые подразделения федеральной противопожарной службы, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей,

организация ведомственного пожарного надзора на объектах, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти,

подготовка утверждаемого Правительством Российской Федерации перечня объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской



Федерации, на которых создаются объектовые, специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы;

б) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области пожарной безопасности, в том числе относятся:

нормативное правовое регулирование в пределах их компетенции, организация выполнения и осуществление мер пожарной безопасности,

организация обучения населения мерам пожарной безопасности, а также информирование населения о мерах пожарной безопасности,

осуществление в пределах их компетенции социального и экономического стимулирования обеспечения пожарной безопасности, в том числе производства и закупок пожарно-технической продукции, а также участия населения в профилактике пожаров и борьбе с ними,

организация тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы (за исключением лесных пожаров, пожаров в закрытых административно-территориальных образованиях, на объектах, входящих в утверждаемый Правительством Российской Федерации перечень объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, а также при проведении мероприятий федерального уровня с массовым сосредоточением людей),

утверждение перечня организаций, в которых в обязательном порядке создается пожарная охрана, содержащаяся за счет средств субъектов Российской Федерации,

оперативное управление подразделениями территориального органа МЧС России, осуществляемое в порядке делегирования полномочий без предоставления субвенций;

в) к органам местного самоуправления поселений, городских округов, внутригородских районов по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах сельских населенных пунктов относятся:

создание условий для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах,

создание в целях пожаротушения условий для забора в любое время года воды из источников наружного водоснабжения, расположенных в сельских населенных пунктах и на прилегающих к ним территориях,



оснащение территорий общего пользования первичными средствами тушения пожаров и противопожарным инвентарем,

организация и принятие мер по оповещению населения и подразделений Государственной противопожарной службы о пожаре,

принятие мер по локализации пожара и спасению людей и имущества до прибытия подразделений Государственной противопожарной службы,

включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий поселений и городских округов,

оказание содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации в информировании населения о мерах пожарной безопасности, в том числе посредством организации и проведения собраний населения,

установление особого противопожарного режима в случае повышения пожарной опасности.

К полномочиям органов местного самоуправления поселений, городских округов, внутригородских районов по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах городских населенных пунктов относятся:

создание условий для организации добровольной пожарной охраны, а также для участия граждан в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в иных формах;

включение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности в планы, схемы и программы развития территорий поселений и городских округов;

оказание содействия органам государственной власти субъектов Российской Федерации в информировании населения о мерах пожарной безопасности, в том числе посредством организации и проведения собраний населения;

установление особого противопожарного режима в случае повышения пожарной опасности.

Требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов в целях обеспечения пожарной безопасности определены Правилами противопожарного режима в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2012 г. № 390).



### 2.2.9. Обнаружение и обозначение районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению

В соответствии с Положением о ГО в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804) основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с обнаружением и обозначением районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому или иному заражению, являются:

создание и обеспечение готовности сети наблюдения и лабораторного контроля на базе организаций, расположенных на территории Российской Федерации, имеющих специальное оборудование (технические средства) и работников, подготовленных для решения задач, связанных с обнаружением и идентификацией различных видов заражения и загрязнения;

введение режимов радиационной защиты на территориях, подвергшихся радиоактивному заражению (загрязнению);

совершенствование методов и технических средств мониторинга состояния радиационной, химической, биологической обстановки, в том числе оценка степени зараженности и загрязнения продовольствия и объектов окружающей среды радиоактивными, химическими и биологическими веществами.

В соответствии с Положением об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по обнаружению и обозначению районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению (загрязнению), планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

организацию создания и обеспечение готовности сети наблюдения и лабораторного контроля ГО на базе организаций, расположенных на территории муниципального образования, имеющих специальное оборудование (технические средства), и работников, подготовленных для решения задач по обнаружению и идентификации различных видов заражения (загрязнения),

введение режимов радиационной защиты на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению,

совершенствование методов и технических средств мониторинга состояния радиационной, химической, биологической обстановки,



в том числе оценка степени зараженности и загрязнения продовольствия и объектов окружающей среды радиоактивными, химическими и биологическими веществами;

б) организации в целях решения задачи по обнаружению и обозначению районов, подвергшихся радиоактивному, химическому, биологическому и иному заражению (загрязнению), планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

организацию наблюдения и лабораторного контроля организациями, имеющими специальное оборудование (технические средства) и подготовленных работников для решения задач по обнаружению и идентификации различных типов (видов) заражения (загрязнения), введение режимов радиационной защиты организаций,

создание организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, в составе сил гражданской обороны постов радиационного и химического наблюдения (станционных),

обеспечение сил гражданской обороны средствами радиационной, химической и биологической разведки и контроля,

создание организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности, а также организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, и организациями, обеспечивающими выполнение мероприятий по гражданской обороне, постов радиационного и химического наблюдения подвижных (стационарных).

### 2.2.10. Санитарная обработка населения, обеззараживание зданий и сооружений, специальная обработка техники и территорий

В соответствии с Положением о ГО в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804) основными мероприятиями по ГО, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с санитарной обработкой населения, обеззараживанием зданий и сооружений, со специальной обработкой техники и территорий, являются:

заблаговременное создание запасов дезактивирующих, дегазирующих и дезинфицирующих веществ и растворов;



создание сил ГО для проведения санитарной обработки населения и обеззараживания техники, зданий и территорий, а также их оснащение и подготовка в области ГО;

организация проведения мероприятий по обеззараживанию техники, зданий и территорий, санитарной обработке населения.

В соответствии с Положением об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий, планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

заблаговременное создание запасов дезактивирующих, дегазирующих и дезинфицирующих веществ и растворов,

создание и оснащение сил для проведения санитарной обработки населения, обеззараживания зданий и сооружений, специальной обработки техники и территорий, подготовка их в области ГО,

организацию проведения мероприятий по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий;

б) организации в целях решения задачи по санитарной обработке населения, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

создание сил ГО для проведения санитарной обработки работников, обеззараживания зданий и сооружений, специальной обработки техники и территорий организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по ГО и (или) продолжающих производственную деятельность в военное время, подготовка их в области ГО,

организацию проведения мероприятий по санитарной обработке работников, обеззараживанию зданий и сооружений, специальной обработке техники и территорий организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по ГО и (или) продолжающими производственную деятельность в военное время,

заблаговременное создание запасов дезактивирующих, дегазирующих веществ и растворов.



### **2.2.11. Восстановление и поддержание порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера**

В соответствии с Положением о ГО в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804) основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с восстановлением и поддержанием порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, являются:

создание сил охраны общественного порядка, их оснащение материально-техническими средствами и подготовка в области ГО;

восстановление и охрана общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения в городах и других населенных пунктах, на маршрутах эвакуации населения и выдвижения сил ГО;

охрана объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, и имущества юридических и физических лиц (в соответствии с договором), принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра.

В соответствии с Положением об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по восстановлению и поддержанию порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и террористических акций, планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

создание и оснащение сил охраны общественного порядка, подготовку их в области ГО,

восстановление и охрана общественного порядка, обеспечение безопасности дорожного движения на маршрутах выдвижения сил ГО и эвакуации населения,

обеспечение беспрепятственного передвижения сил ГО для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ,

осуществление пропускного режима и поддержание общественного порядка в очагах поражения,



усиление охраны объектов, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, имущества юридических и физических лиц по договорам, принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра;

б) организации в целях решения задачи по восстановлению и поддержанию порядка в районах, пострадавших при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также вследствие чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и террористических акций, планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

создание и оснащение сил охраны общественного порядка, подготовка их в области ГО,

осуществление пропускного режима и поддержание общественного порядка на границах зон возможных сильных разрушений, радиоактивного и химического заражения (загрязнения), возможного катастрофического затопления и в очагах поражения,

усиление охраны организаций, подлежащих обязательной охране органами внутренних дел, имущества юридических и физических лиц по договорам, принятие мер по охране имущества, оставшегося без присмотра.

### **2.2.12. Срочное восстановление функционирования необходимых коммунальных служб в военное время**

В соответствии с Положением о ГО в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804) основными мероприятиями по ГО, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной со срочным восстановлением функционирования необходимых коммунальных служб в военное время, являются:

обеспечение готовности коммунальных служб к работе в условиях военного времени, разработка планов их действий;

создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго- и водоснабжения;

создание и подготовка резерва мобильных средств для очистки, опреснения и транспортировки воды;

создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;

создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, другого необходимого оборудования и технических средств.



В соответствии с Положением об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по вопросам срочного восстановления функционирования необходимых коммунальных служб в военное время планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

обеспечение готовности коммунальных служб к работе в условиях военного времени, разработку планов их действий,

создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго-, водоснабжения, водоотведения и канализации,

создание и подготовку резерва мобильных средств для очистки, опреснения и транспортировки воды,

создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств,

создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, оборудования и технических средств для организации коммунального снабжения населения;

б) организации в целях решения задачи по вопросам срочного восстановления функционирования необходимых коммунальных служб в военное время планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

обеспечение готовности коммунальных служб (аварийных, ремонтно-восстановительных формирований) к работе в условиях военного времени, разработку планов их действий,

создание запасов оборудования и запасных частей для ремонта поврежденных систем газо-, энерго- и водоснабжения,

создание и подготовку резерва мобильных средств для очистки, опреснения и транспортировки воды,

создание на водопроводных станциях необходимых запасов реагентов, реактивов, консервантов и дезинфицирующих средств;

создание запасов резервуаров и емкостей, сборно-разборных трубопроводов, мобильных резервных и автономных источников энергии, оборудования и технических средств в организациях, предоставляющих населению коммунальные услуги.



### 2.2.13. Срочное захоронение трупов в военное время

В соответствии с Положением о ГО в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804) основными мероприятиями по ГО, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной со срочным захоронением трупов в военное время, являются:

- заблаговременное определение мест возможных захоронений;
- создание, подготовка и поддержание в готовности сил и средств ГО для обеспечения мероприятий по срочному захоронению трупов, в том числе на базе специализированных ритуальных организаций;
- организация и проведение мероприятий по осуществлению опознания, учету и захоронению с соблюдением установленных законодательством правил;
- организация санитарно-эпидемиологического надзора.

В соответствии с Положением об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по срочному захоронению трупов в военное время планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

- заблаговременное, в мирное время, определение мест возможных захоронений,
- создание, подготовку и обеспечение готовности сил и средств ГО для обеспечения мероприятий по захоронению трупов, в том числе на базе специализированных ритуальных организаций,
- оборудование мест погребения (захоронения) тел (останков) погибших,
- организацию работ по поиску тел, фиксированию мест их обнаружения, извлечению и первичной обработке погибших, опознанию и документированию, перевозке и захоронению погибших,
- организацию санитарно-эпидемиологического надзора;

б) организации в целях решения задачи по срочному захоронению трупов в военное время планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

- создание, подготовку и обеспечение готовности сил и средств ГО для обеспечения мероприятий по захоронению трупов специализированными ритуальными организациями.



### 2.2.14. Обеспечение устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера

В соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»:

федеральные органы исполнительной власти осуществляют меры, направленные на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;

органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации планируют мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

органы местного самоуправления проводят первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время;

организации проводят мероприятия по поддержанию своего устойчивого функционирования в военное время.

В соответствии с Положением о ГО в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804) основными мероприятиями по гражданской обороне, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с обеспечением устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, являются:

создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики;

рациональное размещение населенных пунктов, объектов экономики и инфраструктуры, а также средств производства в соответствии с требованиями строительных норм и правил осуществления инженерно-технических мероприятий ГО;

разработка и проведение мероприятий, направленных на повышение надежности функционирования систем и источников газо-, энерго- и водоснабжения;

разработка и реализация в мирное и военное время инженерно-технических мероприятий ГО;



планирование, подготовка и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах экономики, продолжающих работу в военное время;

заблаговременное создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для сохранения и (или) восстановления производственного процесса;

создание страхового фонда документации;

повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения.

В соответствии с Положением об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по обеспечению устойчивости функционирования организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

создание и организацию работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики территорий, отнесенных в установленном порядке к группам по ГО,

рациональное размещение объектов экономики и инфраструктуры, а также средств производства в соответствии с требованиями строительных норм и правил осуществления инженерно-технических мероприятий ГО,

разработку и реализацию в мирное и военное время инженерно-технических мероприятий ГО, в том числе в проектах строительства, планирование, подготовку и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах экономики, продолжающих работу в военное время,

заблаговременное создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для восстановления производственного процесса,

создание страхового фонда документации,

повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения;

б) организации в целях решения задачи по обеспечению устойчивого функционирования организаций, необходимых для выживания



населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера, планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

создание и организацию работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования организаций в военное время,

разработку и реализацию в мирное и военное время инженерно-технических мероприятий ГО, в том числе в проектах строительства, планирование, подготовку и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах экономики, продолжающих работу в военное время,

заблаговременное создание запасов материально-технических средств, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для восстановления производственного процесса,

создание страхового фонда документации;

повышение эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 23 ноября 1995 г. № 1173 «О мерах по осуществлению устойчивого функционирования объектов, обеспечивающих безопасность государства» ограничение или прекращение отпуска топливно-энергетических ресурсов (электрической и тепловой энергии, газа и воды), оказания услуг связи и коммунальных услуг воинским частям, учреждениям, предприятиям и организациям федеральных органов исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, являются действиями, нарушающими безопасность государства.

#### 2.2.15. Обеспечение постоянной готовности сил и средств гражданской обороны

В соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»:

органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства ГО;

органы местного самоуправления в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства ГО, необходимые для решения вопросов местного значения;



организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по ГО, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО;

организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты III класса опасности, отнесенные в установленном порядке к категориям по ГО, создают и поддерживают в состоянии готовности нештатные аварийно-спасательные формирования.

В соответствии с Положением о ГО в Российской Федерации (утв. постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804) основными мероприятиями по ГО, осуществляемыми в целях решения задачи, связанной с обеспечением постоянной готовности сил и средств ГО, являются:

создание и оснащение современными техническими средствами сил гражданской обороны;

подготовка сил гражданской обороны, проведение учений и тренировок по гражданской обороне;

разработка и корректировка планов действий сил гражданской обороны;

разработка высокоэффективных технологий для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств гражданской обороны, а также всестороннее обеспечение их действий.

В соответствии с Положением об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях (утв. приказом МЧС России от 14 ноября 2008 г. № 687):

а) органы местного самоуправления в целях решения задачи по вопросам обеспечения постоянной готовности сил и средств ГО планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

создание и оснащение сил ГО современными техникой и оборудованием,

подготовку сил ГО к действиям, проведение учений и тренировок по ГО,

разработку и корректировку планов действий сил ГО,

определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств ГО, а также всестороннее обеспечение их действий;



б) организации в целях решения задачи по вопросам обеспечения постоянной готовности сил и средств ГО планируют и осуществляют следующие основные мероприятия:

создание и оснащение сил ГО современными техникой и оборудованием,

проведение занятий по месту работы с личным составом аварийно-спасательных формирований, нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне и спасательных служб, проведение учений и тренировок по гражданской обороне,

определение порядка взаимодействия и привлечения сил и средств ГО в составе группировки сил ГО, создаваемой муниципальным образованием.

Порядок подготовки и проведения в федеральных органах исполнительной власти, органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления и организациях комплексных, командно-штабных, тактико-специальных и специальных учений, штабных и объектовых тренировок по ГО определены Инструкцией по подготовке и проведению учений и тренировок по ГО, защите населения от ЧС, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (утв. приказом МЧС России от 24 апреля 2013 г. № 284).

В соответствии с положениями вышеуказанной Инструкции подготовка органов управления и сил к решению задач ГО и ликвидации ЧС осуществляется на комплексных учениях (рисунок 2.6).

Комплексные учения могут быть совмещены с учениями вышестоящих организаций.

Подготовка органов управления и сил по достижению слаженности и оперативности в управлении действиями нижестоящих органов управления и сил при проведении мероприятий по ГО, предупреждению и ликвидации ЧС осуществляется на командно-штабных учениях (рисунок 2.7) или тактико-специальных учениях (рисунок 2.8).

Командно-штабные учения организуются и проводятся для отработки вопросов организации и управления при выполнении мероприятий по ГО, предупреждению и ликвидации ЧС.

Совершенствование практических навыков органов управления по организации и управлению мероприятиями ГО, защите населения от ЧС осуществляется при проведении штабных тренировок.

Основной целью штабных тренировок является выработка у руководителей организаций и органов управления практических навыков





Рисунок 2.6 — Цели и периодичность проведения комплексных учений

управления силами и средствами при проведении мероприятий в связи с угрозой и в ходе ликвидации последствий ЧС в военное время, а также достижения слаженности в работе отдельных подразделений и органов управления в целом.



Рисунок 2.7 — Цели и периодичность проведения командно-штабных учений

Штабные тренировки могут быть совместные и отдельные.

Совместные штабные тренировки проводятся с привлечением органов управления и всех структурных подразделений организации с целью отработки взаимодействия между ними и достижения слаженности действий.



Рисунок 2.8 — Цели и периодичность проведения тактико-специальных учений

Раздельные штабные тренировки проводятся с каждым органом управления или отдельными структурными подразделениями организации.

Обучение руководителей, должностных лиц и работников организаций, за исключением организаций, имеющих опасные производ-



ственные объекты, а также лечебно-профилактических учреждений, имеющих более 600 коек, по решению задач в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС осуществляется при проведении объектовых тренировок продолжительностью до 8 часов.

На объектовых тренировках отрабатывается весь комплекс мероприятий, предусмотренных планами ГО и планами действий по предупреждению и ликвидации ЧС организаций (объектов).

Объектовые тренировки могут проводиться под руководством руководителя организации (объекта) или в составе групп объектов и организируются по территориально-производственному принципу по единому плану.

Практическое обучение органов управления и сил, пожарных команд, аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований и работников организаций действиям по предупреждению пожаров, обязанностям и мерам безопасности при возникновении пожара на пожароопасных объектах, в организациях и учебных заведениях проводится на специальных учениях или тренировках по противопожарной защите.

Специальные учения или тренировки по противопожарной защите на пожароопасных объектах, в организациях и учебных заведениях проводятся 1 раз в год продолжительностью до 8 часов, их целями являются:

- проверка реальности планов противопожарной защиты и оценка состояния противопожарной защиты;

- проверка готовности к действиям при угрозе и возникновении пожара;

- обучение работников организаций (учащихся учебных заведений) правилам и способам действий, мерам безопасности и правилам поведения при возникновении пожара;

- повышение пожарной безопасности, готовности руководителей организаций (объектов), работников организаций (учащихся учебных заведений) к действиям при угрозе и возникновении пожара.

Виды и темы учений и тренировок определяются с учетом характера и масштабов возможных чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени.

Учения и тренировки могут быть плановые, проверочные, показательные, опытные и исследовательские.

Плановые учения и тренировки проводятся по завершению цикла обучения руководителей организаций, органов управления и сил



по специальной подготовке с целью их слаживания, совершенствования взаимодействия, отработки практических действий по ведению аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Проверочные учения и тренировки проводятся по указанию вышестоящего органа управления в целях оценки степени готовности, уровня тактико-специальной подготовки органов управления и сил.

Показные учения и тренировки проводятся в целях выработки единых требований к организации применения сил ГО и РСЧС, отработки методов организации работ в зоне ЧС, а также показа наиболее эффективных приемов и способов действий по организации и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Опытные и исследовательские учения служат одной из форм проведения исследований и проверки способов разрешения проблемных задач теории и практики ГО и действий по предупреждению и ликвидации ЧС и проводятся в целях исследования новых форм и методов подготовки органов управления и сил, ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также использования штатного имущества и техники.

Порядок проведения опытных и исследовательских учений и состав участников определяются руководителем организации, по распоряжению которого они проводятся.



## РАЗДЕЛ III

### ВЕДЕНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

#### 3.1. Приведение в готовность гражданской обороны

В зависимости от складывающейся обстановки, прогнозных данных, объема решаемых задач, наличия времени и др. условий приведение в готовность ГО в Российской Федерации может осуществляться планомерно или в условиях внезапного нападения противника (рисунок 3.1).

При планомерном приведении ГО в готовность перевод осуществляется постепенно, по мере нарастания военной угрозы, и заключается в последовательном, по установленным сигналам (распоряжениям), наращивании возможностей и готовности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций к выполнению мероприятий, определенных соответствующими планами ГО и защиты населения (планами ГО).



Рисунок 3.1 — Приведение в готовность ГО



Планомерное приведение в готовность ГО заключается в последовательном выполнении первоочередных мероприятий по ГО первой, второй и третьей очередей. При нарастании угрозы нападения, отсутствии времени и др. факторов приведение в готовность ГО может начинаться сразу с выполнения первоочередных мероприятий по ГО второй или третьей очередей, при этом руководители ГО должны принять меры по ускоренному завершению невыполненных первоочередных мероприятий по ГО и, соответственно, по уточнению планов ГО и защиты населения (планов ГО).

Конкретные мероприятия, порядок, способы и сроки их выполнения отражаются в соответствующих планах ГО и защиты населения (планах ГО) федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций. При этом при планировании данных мероприятий необходимо руководствоваться примерным перечнем первоочередных мероприятий по ГО, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2011 г. № 437–13, а также временными показателями их выполнения, установленными Порядком разработки, согласования и утверждения планов ГО и защиты населения (планов ГО) (утв. приказом МЧС России от 16.02.2012 № 70 ДСП, зарегистрирован в Минюсте России 27 марта 2012 г., регистрационный № 23622).

Также вышеуказанным постановлением Правительства Российской Федерации определены мероприятия, выполняемые по особому распоряжению Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

Доведение до руководителей и органов управления ГО распоряжений (сигналов) о начале проведения первоочередных мероприятий по ГО первой, второй и третьей очередей осуществляется вышестоящим органом управления ГО централизованно, установленным порядком. Органы управления ГО подтверждают получение сигналов или распоряжений и далее действуют в соответствии с разработанными планами ГО и защиты населения (планами ГО).

Приведение в готовность ГО в общем случае сводится к следующим мероприятиям:

доведение распоряжений о проведении мероприятий по приведению в готовность ГО до подчиненных органов управления ГО и сил ГО;

уточнение в соответствии с обстановкой, складывающейся к началу приведения в готовность ГО, планирующих документов в части



объема и содержания первоочередных мероприятий и сроков их выполнения, наличия и достаточности требуемых сил и средств для выполнения мероприятий по ГО, состояния материально-технической базы и т.д.;

доведение до подчиненных органов управления ГО и сил ГО произведенных уточнений в планирующих документах и задач;

контроль за выполнением мероприятий в соответствии с планом ГО и защиты населения (плана ГО);

организация взаимодействия при приведении в готовность ГО;

представление докладов о ходе приведения в готовность ГО в соответствии с установленным порядком.

### 3.2. Организация информационного обмена

В соответствии с Положением о гражданской обороне в Российской Федерации<sup>1</sup>, в целях обеспечения организованного и планомерного осуществления мероприятий по ГО, в том числе своевременного оповещения населения о прогнозируемых и возникших опасностях в военное время, на территории Российской Федерации организуется сбор информации в области ГО и обмен ею.

Сбор и обмен информацией осуществляются федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями, эксплуатирующими опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой опасности и гидротехнические сооружения высокой опасности, а также организациями, отнесенными в установленном порядке к категориям по ГО.

Федеральные органы исполнительной власти представляют информацию в МЧС России. Кроме того, федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие наблюдение и контроль за состоянием окружающей природной среды, обстановкой на потенциально опасных объектах и прилегающих к ним территориях, доводят сведения о прогнозируемых и возникших опасностях в военное время до органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

<sup>1</sup> Постановление Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации».



Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации представляют информацию в главные управления МЧС России, органы местного самоуправления — в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, организации — в орган местного самоуправления и в федеральный орган исполнительной власти, к сфере деятельности которого они относятся или в ведении которого находятся.

Важной составляющей информационного обмена в области ГО является обеспечение разработки, уточнения и корректировки планов ГО и защиты населения (планов ГО), а также контроля за выполнением мероприятий по ГО.

Сбор и обмен информацией в области ГО осуществляется в соответствии с Регламентом (приложение № 14 к Порядку разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны), утвержденному приказом МЧС России от 16.02.2012 № 70 ДСП (зарегистрирован в Минюсте России 27 марта 2012 г., регистрационный № 23622).

Донесения, содержащие информацию в области ГО, подразделяются на представляемые в повседневной деятельности, представляемые при принятии Президентом Российской Федерации решения о непосредственной подготовке к переводу на работу в условиях военного времени при нарастании угрозы агрессии против Российской Федерации до объявления мобилизации, представляемые в ходе выполнения мероприятий по гражданской обороне первой, второй и третьей очередей и представляемые в ходе выполнения мероприятий, выполняемых по решению Президента Российской Федерации и (или) Правительства Российской Федерации.

К информации, представляемой в режиме повседневной деятельности, относятся:

доклад о состоянии готовности региональной автоматизированной системы центрального оповещения, проведенных мероприятиях по ее реконструкции, созданию и развитию комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС и локальных систем оповещения;

доклад об организации и итогах подготовки населения в области ГО и защиты от ЧС;

доклад об организации и итогах подготовки работников центрального аппарата федеральных органов исполнительной власти, подведомственных служб, агентств и организаций в области ГО и защиты от ЧС;



сведения о наличии и состоянии защитных сооружений ГО;  
сведения о наличии заглубленных и других помещений подземного пространства, приспособляемых для укрытия населения и материальных ценностей;

сведения о ходе строительства защитных сооружений ГО;  
сведения о зонах возможного катастрофического затопления, химического заражения и радиоактивного загрязнения;

сведения об объектах хозяйственно-питьевого водоснабжения;  
сведения об обеспеченности населения защитными сооружениями ГО, заглубленными и другими помещениями подземного пространства;

донесение об обеспеченности населения средствами индивидуальной защиты;

доклад о состоянии ГО субъекта Российской Федерации (федерального органа исполнительной власти);

основные показатели планирования эвакуации населения, материальных и культурных ценностей;

сведения о проделанной работе по снижению негативного воздействия опасных биологических агентов и химических веществ;

сведения о проделанной работе по снижению негативного воздействия радиационно опасных объектов и радиационных веществ в Российской Федерации;

сводные сведения о созданных в целях ГО запасах материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, их использовании и восполнении;

сведения по состоянию разработки нормативной правовой базы в области ГО;

сведения о наличии и обеспеченности сил ГО.

К информации, представляемой при принятии Президентом Российской Федерации решения о непосредственной подготовке к переводу на работу в условиях военного времени при нарастании угрозы агрессии против Российской Федерации до объявления мобилизации, относятся:

о начале подготовки к выполнению мероприятий по планам ГО и защиты населения (планам ГО);

о ходе выполнения мероприятий по ГО в период непосредственной подготовки к переводу на работу в условиях военного времени;

о состоянии ГО и готовности к выполнению мероприятий по планам ГО и защиты населения.



К информации, представляемой в ходе выполнения мероприятий по ГО первой, второй и третьей очередей<sup>1</sup>, относятся:

о получении распоряжения на проведение мероприятий по ГО первой очереди;

о выполнении (ходе выполнения) мероприятий по ГО первой очереди;

о получении распоряжения на проведение мероприятий по ГО второй очереди;

о выполнении (ходе выполнения) мероприятий по ГО второй очереди;

о получении распоряжения на проведение мероприятий по ГО третьей очереди;

о выполнении (ходе выполнения) мероприятий по ГО третьей очереди;

сведения о приведении в готовность к приему укрываемых и наращивании фонда защитных сооружений ГО при приведении в готовность ГО.

К информации, представляемой в ходе выполнения мероприятий, выполняемых по решению Президента Российской Федерации и (или) Правительства Российской Федерации, относятся донесения:

о начале сработки (выпуска воды) крупных водохранилищ;

о сработке (выпуске воды) крупных водохранилищ;

о начале проведения частичной эвакуации;

о проведении частичной эвакуации;

о начале проведения общей эвакуации;

о проведении общей эвакуации;

о начале вывода формирований в загородную зону;

о выводе формирований в загородную зону.

Формы представляемых донесений (информации) приведены в приложении к Методическим рекомендациям по сбору и обмену информацией в области гражданской обороны.

Подготовка донесений и обмен информацией в области ГО осуществляется в соответствии с требованиями федеральных законов от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и от 21 июня 1993 года № 5485-1 «О защите государственной тайны».

<sup>1</sup> В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2011 г. № 437-13 «О некоторых вопросах гражданской обороны в Российской Федерации».



### 3.3. Обеспечение проведения мероприятий по гражданской обороне

Основными видами обеспечения являются: разведка, транспортное, материальное, техническое и гидрометеорологическое обеспечение. Обеспечение проводится в целях бесперебойного удовлетворения потребностей сил ГО в материальных средствах, выполнения перевозок, поддержания техники в исправном состоянии, получения исчерпывающих данных об обстановке, создания благоприятных условий для своевременного и организованного проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ и выполнения других задач.

Основные мероприятия по обеспечению действий сил ГО предусматриваются в соответствующих планах ГО и защиты населения (планах ГО). Кроме того, силы ГО, на которые возлагаются задачи по обеспечению проведения мероприятий по ГО (нештатные аварийно-спасательные формирования и штатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО), разрабатывают свои планы обеспечения.

Обеспечение проведения мероприятий по ГО организуется органами управления ГО на основе указаний руководителя ГО исходя из наличия сил и средств, возможностей и времени.

Организуя обеспечение, орган управления ГО обязан:

разработать мероприятия по разведке, транспортному, материальному, техническому и гидрометеорологическому обеспечению;

довести задачи по обеспечению до исполнителей;

организовать взаимодействие сил и средств, участвующих в обеспечении;

осуществлять контроль за выполнением намеченных мероприятий.

Орган управления ГО обеспечивает силы ГО, на которые возлагаются задачи по обеспечению проведения мероприятий по ГО необходимыми исходными данными для определения потребности в материальных средствах и планирования мероприятий обеспечения. Он обязан:

постоянно иметь полные данные о ходе выполнения мероприятий по видам обеспечения, об обеспеченности подчиненных сил ГО материальными средствами, о положении, состоянии и готовности формирований, предназначенных для решения задач обеспечения;

своевременно информировать подчиненные органы управления ГО и силы ГО, на которые возлагаются задачи по обеспечению



проведения мероприятий по ГО, о предстоящих действиях, о радиационной, химической и бактериологической обстановке на маршрутах движения и в районах действий формирований материального, технического и других видов обеспечения;

обеспечивать надежную связь с ними.

### **Разведка**

Разведка является важнейшим видом обеспечения проведения мероприятий по ГО. Она организуется и ведется в целях своевременного добывания данных об обстановке, необходимых для принятия обоснованных решений и успешного проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения, районах стихийных бедствий, крупных аварий и катастроф.

Основными требованиями, предъявляемыми к разведке, являются непрерывность, активность, целеустремленность, своевременность и достоверность добытых разведывательных данных.

Непрерывность разведки достигается ведением ее в мирное и военное время в любых условиях обстановки, днем и ночью, при всякой погоде.

Активность разведки заключается в настойчивом стремлении органов управления ГО, организующих разведку, и формирований, ведущих ее, всеми средствами и способами добыть необходимые разведывательные данные.

Целеустремленность разведки заключается в строгом подчинении основных ее мероприятий главной задаче.

Своевременность разведки заключается в добывании данных об обстановке к установленному сроку, что дает возможность руководителю ГО принять наиболее целесообразное решение.

Достоверность разведки обеспечивается высоким уровнем подготовки разведывательных формирований, получением данных об обстановке из различных источников, тщательным их изучением, обобщением, сопоставлением, перепроверкой и доразведкой.

Основными задачами разведки являются:

а) в мирное время:

периодическое наблюдение и лабораторный контроль за зараженностью воздуха и других объектов внешней среды,

выявление обстановки в районах стихийных бедствий, крупных аварий и катастроф и наблюдение за изменениями обстановки в этих районах;



б) при угрозе нападения противника:  
непрерывное наблюдение за изменениями воздушной и наземной обстановки,

уточнение состояния маршрутов движения сил ГО, а также состояния дорог и дорожных сооружений на путях расщедоточения и эвакуации;

в) после применения противником современных средств поражения:  
определение места, времени и вида примененного оружия,

обнаружение радиоактивного, химического и бактериологического заражения, определение уровня радиации, типа и концентрации опасного химического вещества и бактериальных средств,

определение состояния маршрутов движения и дорожных сооружений,

уточнение характера разрушений и пожаров, состояния объектов в очаге поражения,

отыскание защитных сооружений ГО и определение состояния находящихся в них людей, условий оказания им помощи,

непрерывное наблюдение за изменениями обстановки в местах проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

По характеру решаемых задач, сил, средств и способов, применяемых для добывания разведывательных данных, разведка подразделяется на общую и специальную.

Общая разведка проводится в целях быстрого получения общих данных об обстановке, необходимых для принятия решения на проведение мероприятий по защите населения и для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Для ведения общей разведки создаются разведывательные группы.

Разведывательные группы в мирное время содержатся в повышенной готовности.

Специальная разведка проводится для получения более полных данных о характере радиоактивного, химического и бактериологического заражения местности, воздуха и других объектов внешней среды; для уточнения пожарной обстановки и определения способов борьбы с огнем; выявления характера разрушений основных коммунально-энергетических сетей и определения объема неотложных аварийно-восстановительных работ; уточнения данных о медицинской обстановке, необходимых для обоснованного и наиболее эффективного использования сил и средств ГО. С этой целью организуется радиационная, химическая и биологическая разведка, пожарная, инженерная, медицинская, бактериологическая разведка.



Группы радиационной, химической и биологической разведки<sup>1</sup>:

устанавливают степень радиоактивного и химического заражения местности;

выявляют участки и маршруты с наименьшим уровнем радиации, концентрации опасных химических веществ;

устанавливают места, где нельзя проводить аварийно-спасательные и другие неотложные работы без изолирующей защитной одежды;

определяют направление распространения радиоактивного облака и воздуха, зараженного опасными химическими веществами;

отыскивают источники химического заражения и определяют их характер;

обозначают границы зараженных участков и пути их обхода;

осуществляют контроль за изменениями степени заражения местности и объектов организаций.

Отделения разведки противопожарных команд:

выявляют пожарную обстановку на маршрутах движения и в очаге поражения;

устанавливают участки сплошных пожаров, препятствующих движению и действиям сил ГО;

определяют возможности обхода районов пожаров, локализации или тушения пожаров, потребность в противопожарных силах и ружьях их развертывания;

отыскивают водоисточники и определяют способы подачи воды;

в очагах поражения определяют места пожаров, препятствующих ведению аварийно-спасательных и других неотложных работ и угрожающих людям, находящимся в убежищах, пути эвакуации людей из пожароопасных мест, выявляют производственную аппаратуру, установки и емкости, находящиеся под угрозой взрыва от воздействия высоких температур, а также определяют возможность использования имеющихся водоисточников.

Группы инженерной разведки:

определяют состояние дорог, мостов, путепроводов, дамб, плотин и объем работ по их восстановлению;

намечают варианты объездов разрушенных участков дорог и дорожных сооружений;

<sup>1</sup> Территориальные — создаются в субъектах Российской Федерации, городах, отнесенных к группам территорий по ГО, городах, имеющих химически опасные объекты или производство; организаций — создаются на химически опасных объектах, производящих или использующих аварийно химически опасные вещества.



выявляют наличие строительных материалов для производства неотложных аварийно-восстановительных работ;

определяют состояние линий и объектов связи, гидротехнических и коммунально-энергетических сооружений и систем, устанавливают степень и характер их разрушений и возможности быстрого восстановления для обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;

определяют характер и степень разрушения зданий, характер завалов улиц и защитных сооружений ГО, объем и условия проведения неотложных аварийно-восстановительных работ, а также способы наиболее эффективного использования инженерной техники;

определяют возможность производства взрывных работ.

Группы медицинской разведки медицинских формирований:

определяют санитарно-эпидемиологическую обстановку на маршрутах движения и в очаге поражения;

выявляют места нахождения пораженных, их количество и состояние, определяют пути выноса и эвакуации пораженных;

находят помещения и места, пригодные для развертывания медицинских формирований;

определяют объем работы по оказанию медицинской помощи на участках (объектах) аварийно-спасательных и других неотложных работ и потребное количество сил и средств, безопасные места сбора и погрузки пораженных перед эвакуацией из очага поражения.

При необходимости группы медицинской разведки производят отбор проб внешней среды, индикацию опасных химических веществ и неспецифическую индикацию бактериальных средств.

Группы эпидемиологической разведки в очаге бактериологического заражения:

производят отбор проб воздуха, почвы, воды, продовольствия, растений;

собирают образцы примененных боеприпасов, насекомых, грызунов и т.д.;

устанавливают способ применения бактериальных средств, места вскрытия (разрывов) боеприпасов, направление распространения аэрозольного облака, границы очага заражения;

определяют численность населения и животных, подвергшихся непосредственному воздействию бактериальных средств.

Вид примененных бактериальных средств определяется лабораторными исследованиями.





В интересах муниципальных образований решением руководителей ГО субъекта Российской Федерации организуется и ведется разведка с привлечением разведывательных подразделений воинских частей, разведывательных самолетов и вертолетов, сил и средств речной (морской) разведки и разведки на средствах железнодорожного транспорта.

В отдельных случаях, в целях удобства управления, органу управления ГО муниципального образования могут быть переподчинены силы и средства речной (морской) разведки и разведки на средствах железнодорожного транспорта.

Организация разведки является первейшей обязанностью руководителей, органов управления и сил ГО. Она включает:

- определение целей, задач разведки и выделение необходимых сил и средств для их выполнения;

- планирование разведки и доведение задач до исполнителей;

- согласование усилий всех сил и средств разведки по выполнению задач, направлениям, объектам, времени и способам действий;

- подготовку сил и средств разведки к выполнению задач;

- всестороннее обеспечение разведывательных формирований, организацию бесперебойной связи с ними и управления;

- своевременный сбор и обобщение разведывательных данных, доклад их соответствующему руководителю ГО;

- контроль за своевременным выполнением отданных распоряжений и оказание практической помощи подчиненным в выполнении задач по разведке.

Задачи по разведке ставит руководитель ГО. Он указывает: цель разведки, какие данные и к какому сроку добыть, где, на каких объектах сосредоточить основные усилия разведки и какие привлечь для этого силы и средства.

Непосредственно организует разведку орган управления ГО, в этих целях он:

- составляет план, согласовывает задачи всех сил и средств, доводит их до исполнителей;

- организует подготовку и высылку разведывательных формирований, непрерывное управление и связь с ними;

- определяет сроки доклада о результатах разведки и представления донесений;

- собирает, анализирует и обобщает разведывательные данные, докладывает их руководителю ГО;



информирует подчиненных взаимодействующих органов управления ГО и силы ГО о полученных разведывательных данных.

Руководители разведывательных формирований организуют специальную разведку в соответствии с определенными для них руководителями ГО задачами. Они руководят подчиненными силами, высылаемыми в разведку, собирают и анализируют разведывательные данные и докладывают их вышестоящему органу управления ГО; на основе данных разведки уточняют задачи формированиям, организуют защиту личного состава формирований от современных средств поражения, обеспечение их действий и управление.

Основным документом, определяющим порядок организации и ведения разведки, является план разведки. Он разрабатывается органом управления ГО заблаговременно, в мирное время, текстуально или графически на карте (схеме) с приложением необходимых расчетов, таблиц и схем, и утверждается соответствующим руководителем ГО.

В плане разведки, как правило, указываются:

- цели и задачи разведки, силы и средства, необходимые для их выполнения;

- порядок и сроки приведения сил и средств разведки в готовность;

- районы расположения в загородной зоне сил разведки и исходные пункты для их выдвижения;

- маршруты движения и направления действий разведывательных формирований, рубежи, по достижении которых представляются донесения;

- сроки выполнения задач;

- порядок организации связи с разведывательными формированиями;

- порядок приема разведывательных данных с борта разведывательного самолета (вертолета);

- сигналы управления разведывательными формированиями;

- состав резерва разведки, место его расположения, порядок перемещения и использования;

- порядок обмена взаимной информацией о разведывательных данных взаимодействующими органами управления ГО.

При угрозе нападения противника и после применения им современных средств поражения план разведки уточняется и корректируется, исходя из сложившейся обстановки.



Взаимодействие сил и средств разведки организуется по задачам, направлениям, объектам, времени и способам действий. При этом орган управления ГО и разведывательные формирования должны:

заблаговременно распределить задачи (объекты разведки) между различными силами и средствами разведки, а также установить порядок их выполнения по месту и времени;

определить единое понимание совместно решаемых разведывательных задач и порядок их выполнения;

своевременно ставить дополнительные задачи в ходе разведки, особенно при резком изменении обстановки;

поддерживать бесперебойную связь между взаимодействующими силами и средствами разведки;

осуществлять взаимный обмен разведывательными данными между взаимодействующими формированиями и органами управления.

Для управления действиями разведки создается радиосеть (радионаправление) разведки.

Для доведения разведывательной информации до подчиненных сил ГО, органа военного управления и соседей используются все действующие средства связи.

После применения противником современных средств поражения орган управления ГО:

высылает разведку в очаг поражения;

собирает, изучает, обобщает данные разведки, наносит их на карту (план) и оценивает сложившуюся обстановку.

### **Транспортное обеспечение**

Транспортное обеспечение организуется в целях своевременной перевозки рассредоточиваемых рабочих, служащих и эвакуируемого населения, доставки рабочих смен к месту работы и в районы размещения, вывоза из городов материальных и культурных ценностей, осуществления перевозок сил ГО к очагам поражения, а также эвакуации пораженных из них.

Для успешного выполнения этих задач необходимо:

заблаговременно планировать перевозки с учетом максимального использования всех видов транспорта;

поддерживать в постоянной готовности транспортные средства и подавать их в установленное время в районы и на пункты погрузки;



личному составу транспортного формирования твердо знать и умело выполнять свои обязанности;

обеспечивать непрерывное управление перевозками.

Непосредственными организаторами транспортного обеспечения являются руководители нештатных автотранспортных формирований. Они обязаны:

знать наличие и состояние автотранспорта, выделенного для обеспечения проведения мероприятий по ГО;

разрабатывать и осуществлять мероприятия по транспортному обеспечению с учетом возложенных на соответствующие нештатные автотранспортные формирования задач, а также задач, решаемых другими видами транспорта;

руководить подготовкой нештатных автотранспортных формирований к выполнению предстоящих задач;

поддерживать связь и взаимодействие с другими транспортными органами, силами ГО и организациями.

В мирное время руководитель нештатного автотранспортного формирования:

разрабатывает план (расчеты) транспортного обеспечения перевозок и укомплектования автомобильным транспортом нештатного автотранспортного формирования;

обеспечивает постоянную готовность нештатного автотранспортного формирования к выполнению задач;

организует накопление оборудования автомобилей для перевозки населения (грузов) и санитарного оборудования для перевозки пораженных;

организует управление силами и средствами нештатного автотранспортного формирования.

При угрозе нападения противника орган управления ГО, в соответствии с указаниями руководителя ГО, организует подвоз строительных материалов к местам строительства защитных сооружений, вывоз рассредоточиваемого и эвакуируемого населения, материальных и культурных ценностей и т.д.

После применения противником современных средств поражения основной задачей транспортного обеспечения являются подвоз сил и средств ГО к очагам поражения и эвакуация пораженных всеми видами транспорта.

Автомобильным транспортом перевозятся, прежде всего, формирования первых и вторых смен первого эшелона группировки сил



и средств ГО, не обеспеченные штатными или выделенными в их распоряжение автомобилями. Количество и состав автомобильных колонн определяются органом управления ГО, исходя из группировки сил и средств, наличия автотранспорта и возможности использования железнодорожных и водных путей. Автомобильные колонны, выделяемые для перевозки сил ГО к очагам поражения, передаются в оперативное подчинение соответствующего руководителя ГО.

### **Материальное обеспечение**

Материальное обеспечение заключается в организации и осуществлении своевременного и полного снабжения сил ГО техникой, средствами защиты, связи, приборами радиационной, химической разведки и контроля, горючим и смазочными материалами, медикаментами и медицинским имуществом, обменными одеждой, бельем и обувью, продовольствием, строительными материалами и другими средствами, необходимыми для обеспечения проведения мероприятий по ГО.

Материальное обеспечение организуется руководителем ГО и органом управления ГО и осуществляется соответствующими формированиями. Руководители этих формирований обязаны:

- планировать и организовывать материальное обеспечение действий формирований;
- заблаговременно подготовить материально-техническую базу снабжения;
- создавать, оснащать и всесторонне готовить формирования к работе в условиях военного времени;
- планировать и организовывать мероприятия по защите личного состава подчиненных формирований и запасов материальных средств;
- руководить формированиями в ходе подготовки и проведения мероприятий по материальному обеспечению.

В мирное время в целях подготовки материального обеспечения проводятся следующие мероприятия:

- создание запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, необходимых для бесперебойного обеспечения действий сил ГО;
- обеспечение сил ГО техникой и имуществом в соответствии с табелями оснащения;



совершенствование способов защиты продовольствия и других материальных средств на базах и складах от современных средств поражения;

подготовка нештатных формирований, предназначенных для материального обеспечения, к работе в условиях военного времени.

Для успешного выполнения мероприятий материального обеспечения необходимо заблаговременно выявить источники снабжения, мобилизовать материальные ресурсы и составить план их рационального использования.

При угрозе нападения противника орган управления ГО, в соответствии с указаниями руководителя ГО, доводит задачи по обеспечению до подчиненных, приводит в готовность формирования, организует материальное обеспечение разворачиваемых сил ГО, осуществляет контроль за выполнением отданных распоряжений и оказывает необходимую помощь подчиненным силам ГО в организации материального обеспечения.

Нештатные формирования, предназначенные для продовольственного и вещевого снабжения:

- организуют питание личного состава сил ГО, выведенных в районы расположения загородной зоны;
- организуют закладку запасов продовольствия в защитные сооружения;
- проводят мероприятия по защите запасов продовольствия и других материальных средств от современных средств поражения.

Нештатные формирования, предназначенные для материально-технического снабжения, по согласованию с другими нештатными формированиями по обеспечению проведения мероприятий по ГО, организуют снабжение сил ГО техникой и другими материальными средствами, необходимыми для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также обеспечивают горючим и смазочными материалами автотранспорт и технику, привлекаемые для выполнения мероприятий по ГО.

В ходе рассредоточения и эвакуации организуется снабжение продовольствием и товарами первой необходимости рассредоточиваемого и эвакуируемого населения в пути следования и в районах расселения, а также вывоз сверхнормативных запасов продовольствия и других материальных средств в загородную зону.

После применения противником современных средств поражения главной задачей руководителей ГО, органов управления ГО



и руководителей сил ГО является бесперебойное обеспечение материальными средствами формирований, выполняющих аварийно-спасательные и другие неотложные работы в очагах поражения, а также обеспечение пораженного населения питанием и одеждой.

Личный состав формирований, привлекаемых к проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ, обеспечивается горячим питанием. В случае невозможности приготовления горячей пищи выдается сухой паек. Порядок организации питания личного состава сил ГО устанавливается руководителем ГО, отдавшим распоряжение на их привлечение к выполнению работ.

Питание пораженного населения организуется в медицинских формированиях (пунктах). Для этого используются сохранившиеся предприятия общественного питания, а также подвижные пункты питания и подвижные пункты продовольственного снабжения.

Подвоз обменных одежды, белья и обуви организует руководитель нештатного формирования, предназначенного для продовольственного и вещевого снабжения, используя для этого подвижные пункты вещевого снабжения.

Заправка горючим и смазочными материалами автотранспорта и техники, привлекаемых для выполнения задач ГО, осуществляется с помощью стационарных и подвижных автозаправочных станций. Дозаправка техники, работающей в очагах поражения, осуществляется подвижными автозаправочными станциями на местах работ.

Подвоз материальных средств и воды организуется соответствующими руководителями нештатных формирований, предназначенных для материально-технического обеспечения, и осуществляется транспортом нештатных формирований материального обеспечения или транспортом, выделенным нештатным автотранспортным формированием по заявкам соответствующих руководителей ГО.

### **Техническое обеспечение**

Техническое обеспечение организуется для поддержания в исправном состоянии и в постоянной готовности к использованию всех видов автомобильной, инженерной и другой специальной техники. Оно заключается в организации и осуществлении технически правильного использования, обслуживания, ремонта и эвакуации техники, привлекаемой для решения задач ГО.

Основными задачами технического обеспечения являются:



организация текущего ремонта техники, вышедшей из строя в ходе выполнения задач;

эвакуация поврежденной и неисправной техники на сборные пункты поврежденных машин или стационарные ремонтные предприятия;

снабжение ремонтных предприятий и нештатных формирований технической службы запасными частями и ремонтными материалами; техническое обслуживание техники в установленные сроки и в полном объеме.

Для решения задач технического обеспечения привлекаются:

организации, в деятельность которых входит проведение ремонта техники;

станции технического обслуживания;

базы, склады запасных частей и ремонтных материалов;

нештатные технические формирования (подвижные ремонтно-восстановительные и эвакуационные группы), а также ремонтные силы и средства формирований общего назначения.

Руководители нештатных формирований, предназначенных для осуществления технического обеспечения, обслуживания, ремонта и эвакуацию всей привлекаемой для целей ГО техники. Они обязаны:

знать наличие, состояние и возможности техники и ремонтных средств;

организовывать технически правильное использование, обслуживание, ремонт и эвакуацию техники;

своевременно пополнять ремонтные организации и подвижные ремонтно-восстановительные группы запасными частями и материалами;

знать состояние и возможности ремонтных и эвакуационных сил и средств формирований, содержать их в постоянной готовности и руководить работой;

организовывать сборные пункты поврежденных машин и эвакуацию на них неисправной техники, осуществлять мероприятия по защите сил и средств формирований от современных средств поражения;

постоянно руководить личным составом формирований в ходе проведения мероприятий.

В мирное время орган управления ГО:

планирует организацию технического обеспечения;

изучает возможности ремонтной базы;



уточняет наличие и техническое состояние машин, привлекаемых к решению задач;

укомплектовывает личным составом и оснащает материальными средствами подразделения нештатных формирований, предназначенных для проведения технического обеспечения;

обеспечивает накопление запасных частей и ремонтных материалов и распределяет их между ремонтными организациями, подвижными ремонтными и эвакуационными средствами;

распределяет силы и средства по сборным пунктам поврежденных машин и намечает места их развертывания;

определяет порядок доставки и выдачи запасных частей;

разрабатывает и проводит мероприятия по повышению устойчивости работы ремонтных организаций.

При угрозе нападения противника нештатные формирования, предназначенные для проведения технического обеспечения, в соответствии с указаниями руководителя ГО:

приводят ремонтные силы и средства в готовность, выдвигают ремонтно-восстановительные и эвакуационные группы на маршруты рассредоточения и эвакуации населения, а также в районы (места) строительства защитных сооружений;

переводят ремонтные организации на режим работы военного времени и организуют вывоз и размещение в загородной зоне складов запасных частей и ремонтных материалов.

Текущий ремонт машин в местах строительства защитных сооружений осуществляется автопередвижными ремонтными мастерскими от ближайшей ремонтной организации или подвижной ремонтно-восстановительной группы.

В ходе проведения рассредоточения и эвакуации населения техническое обеспечение организуется на каждом маршруте. Маршруты разбиваются на участки, которые закрепляются за подразделениями нештатных формирований, предназначенных для проведения технического обеспечения. Текущий ремонт неисправных машин производится подвижными ремонтно-восстановительными группами на сборных пунктах поврежденных машин или на ремонтных предприятиях.

Эвакуация неисправных машин на сборные пункты поврежденных машин или в ремонтные организации осуществляется эвакуационными группами, которые размещаются на наиболее труднопроходимых участках маршрутов или совместно с подвижными ремонтно-восстановительными группами.



Техническое замыкание автомобильных колонн на марше осуществляется силами и средствами автохозяйств, комплекующих колонны.

После применения противником современных средств поражения руководители нештатных формирований, предназначенных для проведения технического обслуживания, уточняют состояние ремонтных сил и средств, корректируют ранее намеченные мероприятия по техническому обеспечению, доводят задачи до исполнителей и организуют их выполнение.

При выдвигании сил ГО к очагу поражения организуется техническое замыкание колонн, осуществляемое ремонтными силами формирований. В состав замыкания выделяются подвижные ремонтные и эвакуационные средства, автозаправщики. Замыкание выполняет текущий ремонт вышедших из строя машин, их эвакуацию, дозаправку горючим и смазочными материалами.

В ходе аварийно-спасательных и других неотложных работ текущий ремонт техники проводится в местах выхода ее из строя силами водителей и подвижных ремонтных мастерских, выделяемых из состава подвижных ремонтно-восстановительных групп. Техника, не подлежащая восстановлению на месте повреждения, эвакуируется на сборные пункты поврежденных машин, которые развертываются на территориях сохранившихся ремонтных организаций и автохозяйств.

В первую очередь эвакуируется техника с незараженной территории и с незначительными повреждениями, а также средства механизации, используемые для аварийно-спасательных и других неотложных работ, и автотранспорт, занятый на эвакуации пораженных.

Техническое обслуживание и ремонт машин, подвергшихся радиоактивному и химическому заражению, осуществляются после их специальной обработки.

### **Гидрометеорологическое обеспечение**

Гидрометеорологическое обеспечение действий сил ГО организуется органом управления ГО в целях получения данных о состоянии и прогнозе погоды, опасных ее явлениях, об изменении гидрологического режима и других сведений, необходимых соответствующему руководителю ГО и органу управления ГО для оценки обстановки и принятия решения.



В зависимости от конкретных условий обстановки гидрометеорологическое обеспечение включает:

сбор данных о погоде, режиме рек, каналов, озер и водохранилищ, о состоянии ледяного и снежного покрова, глубине промерзания грунта в районе действий сил ГО;

изучение данных гидрометеорологической обстановки и определение степени ее влияния на выполнение задач ГО;

доведение до подчиненных сил ГО необходимых фактических гидрометеорологических данных и предупреждение о возможном их изменении в случае перемены погоды, разрушения гидросооружений и применения противником современных средств поражения.



## РАЗДЕЛ IV

### СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

#### 4.1. Основные направления единой государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2020 года

Единая государственная политика Российской Федерации в области ГО представляет собой систему официальных взглядов на совершенствование защиты населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера, и направлена на формирование эффективного механизма реализации органами государственной власти Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями и гражданами своих полномочий и прав в данной сфере.

Проведение единой государственной политики Российской Федерации в области ГО является важной задачей по совершенствованию оборонного строительства, обеспечению безопасности государства и граждан.

Основные направления развития и совершенствования ГО в Российской Федерации определены в «Основах единой государственной политики в области ГО на период до 2020 года» (утв. Президентом Российской Федерации от 3 сентября 2011 г. № Пр-2613).

Основные направления единой государственной политики Российской Федерации в области ГО определяются следующими факторами:

а) сохранением стремления ряда стран решать политические задачи и утверждать свои позиции силовыми методами в форме вооруженного конфликта или инцидента, в том числе в регионах, граничащих с Российской Федерацией;

б) усилением угроз террористического характера, в том числе с нанесением поражения критически важным и потенциально опасным объектам инфраструктуры Российской Федерации;



в) сохранением тенденции развития и укрепления НАТО;  
г) изменением характера вооруженной борьбы и использованием оружия, созданного на основе искусственного интеллекта, нанотехнологий, а также роботизированных комплексов и оружия на новых физических принципах;

д) снижением уровня экономического, политического и военного влияния одних государств (групп государств) и ростом влияния других государств, претендующих на всеобъемлющее доминирование.

Единая государственная политика Российской Федерации в области ГО осуществляется посредством скоординированной и целенаправленной деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и граждан на основе законодательства Российской Федерации, международных договоров Российской Федерации и общепризнанных принципов и норм международного права.

Единая государственная политика Российской Федерации в области ГО реализуется:

а) в ходе деятельности государства во внешнеполитической, экономической, оборонной и иных сферах;

б) обеспечением мероприятий по ГО за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и средств организаций, в том числе разработкой и выполнением целевых программ в области ГО;

в) осуществлением мероприятий по ГО в рамках государственного оборонного заказа, мобилизационных планов экономики Российской Федерации, планов ГО и защиты населения, планов ГО;

г) организацией и проведением научных исследований в области ГО.

Таким образом, основными направлениями единой государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2020 года являются:

1. Развитие нормативной правовой базы в области гражданской обороны — реализация единой государственной политики Российской Федерации в области ГО обеспечит совершенствование законодательства в области ГО и позволит:

завершить создание системы нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность органов управления и сил ГО с учетом современных социально-экономических условий;



переработать нормативные правовые акты и методические документы, определяющие порядок перевода на условия военного времени и ведения ГО, с учетом требований законодательства в области мобилизации и мобилизационной подготовки в Российской Федерации; совершенствовать надзорные и контрольные функции в области ГО, в том числе административную ответственность за невыполнение требований в области ГО.

2. Совершенствование системы управления ГО, направленное на обеспечение устойчивого управления мероприятиями ГО в различных условиях и предусматривающее:

развитие системы управления ГО в рамках единой системы государственного и военного управления Российской Федерации;

развитие пунктов управления ГО, в том числе мобильных (подвижных), определение предъявляемых к ним требований и оснащение их современными средствами связи и оповещения, обработки информации и передачи данных;

развитие технической основы системы управления ГО с использованием современных программных средств и информационных технологий управления;

повышение эффективности системы управления ГО путем развития центров управления в кризисных ситуациях в федеральных округах и субъектах Российской Федерации с возложением на них задач по обеспечению координации выполнения мероприятий ГО и управления силами ГО;

совершенствование информационной поддержки принятия управленческих решений при обеспечении ГО с использованием возможностей центров управления в кризисных ситуациях.

3. Совершенствование методов и способов защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера, осуществляющееся путем реализации следующих мероприятий:

завершения создания локальных систем оповещения населения в районах размещения потенциально опасных объектов;

поддержания в постоянной готовности системы централизованного оповещения населения, органов управления и сил ГО, осуществления ее модернизации на базе современных технических средств связи;

переработки градостроительных норм с учетом необходимости освоения подземного пространства городов для укрытия населения



при ведении военных действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера и осуществления мер по повышению защищенности критически важных и потенциально опасных объектов инфраструктуры Российской Федерации;

улучшения качества содержания и использования в установленном порядке в мирное время защитных сооружений ГО;

поддержания в готовности защитных сооружений ГО, обеспечивающих защиту работающей смены объектов экономики, продолжающих работу в военное время, от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий;

совершенствования учета защитных сооружений ГО и контроля за их состоянием и содержанием, в том числе организации и проведения их инвентаризации;

разработки средств индивидуальной защиты нового поколения, создания современных технических средств радиационной, химической и биологической защиты населения;

обеспечения средствами индивидуальной защиты населения, проживающего вблизи химически опасных объектов;

совершенствования деятельности сети наблюдения и лабораторного контроля ГО;

создания и содержания в интересах гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, формирования эффективного механизма их накопления, хранения и использования по назначению;

совершенствования мер, направленных на первоочередное обеспечение населения, пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, разработки типовых схем и рекомендаций по возведению временных поселений (пунктов временного размещения), полевых госпиталей и медицинских пунктов, создания мобильных комплексов технических средств для коммунально-бытового обслуживания пострадавшего населения;

заблаговременной подготовки районов размещения населения, материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации, к размещению и всестороннему обеспечению эвакуируемого населения, а также к работе в этих районах выводимых из городов и других населенных пунктов, отнесенных к группам по ГО, лечебно-профилактических учреждений.

4. Развитие сил ГО, направленное на повышение их готовности к решению возложенных задач, минимизации возможных потерь



среди населения и материального ущерба в результате опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при возникновении ЧС природного и техногенного характера.

Основными мероприятиями по реализации данного направления являются:

создание в мирное время группировки сил ГО, способной эффективно выполнять задачи в области ГО в мирное и военное время;

развитие спасательных воинских формирований, оснащение их новыми высокоэффективными и многофункциональными образцами техники и оборудования, внедрение робототехнических средств;

развитие сил и средств авиационного обеспечения экстренного реагирования на ЧС, в том числе в зонах военных конфликтов;

внедрение новых технологий спасения и автоматизированных информационно-управляющих систем;

оснащение аварийно-спасательных формирований современными аварийно-спасательными средствами;

совершенствование организации и состава сил ГО с учетом возложения на подразделения федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы задач ГО и создаваемых на военное время специальных формирований в целях решения задач в области ГО;

совершенствование системы подготовки сил ГО с учетом развития и внедрения новых приемов и способов ведения аварийно-спасательных работ, а также работ, связанных с выполнением других задач ГО.

5. Сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время, предполагающее:

рациональное размещение производственных фондов на территории Российской Федерации с учетом опасностей, возникающих в ходе военных действий или вследствие этих действий;

разработку отраслевых перечней мероприятий, направленных на сохранение объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время;

разработку и осуществление мероприятий по комплексной маскировке критически важных и потенциально опасных объектов, подлежащих в условиях военного времени защите от современных средств поражения;





развитие способов и средств повышения устойчивого функционирования производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения;

создание необходимых объемов резервов энергоресурсов, сырья, комплектующих изделий и материалов для обеспечения бесперебойной работы объектов, а также для быстреего восстановления их функционирования в случае выхода из строя.

6. Совершенствование системы подготовки населения, должностных лиц и работников в области гражданской обороны, осуществляющееся проведением следующих мероприятий:

разработкой и внедрением новых программ и методов обучения с использованием компьютерных технологий и тренажеров по развитию навыков поведения и осуществления действий в ЧС;

увеличением охвата обучения населения за счет активного использования средств массовой информации и развития Общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей;

проведением обязательного обучения соответствующих групп населения в учебных заведениях, учебно-методических центрах и на курсах ГО;

осуществлением комплекса мер по реконструкции существующей учебно-материальной базы учебно-методических центров и курсов ГО;

повышением качества и эффективности командно-штабных (штабных) учений и тренировок по ГО, а также тактико-специальных учений с органами управления и силами ГО.

7. Развитие международного сотрудничества в области гражданской обороны, предполагающее:

совершенствование международной договорно-правовой базы в области ГО и чрезвычайного гуманитарного реагирования;

гармонизацию национальных правовых актов в области ГО с целью формирования правовой базы Содружества Независимых Государств, Организации Договора о коллективной безопасности, Евразийского экономического сообщества и Таможенного союза, Шанхайской организации сотрудничества с учетом потенциала и специфики деятельности каждой из этих многосторонних структур;

внедрение российских технологий спасения в международные программы обеспечения безопасности и борьбы с катастрофами в рамках сотрудничества со странами Европейского союза, Шанхайской



организации сотрудничества и другими странами, а также с международными организациями системы ООН;

анализ современных технологий в области гражданской обороны иностранных государств и международных организаций с целью внедрения лучших из них в Российской Федерации;

участие органов управления и сил ГО в мероприятиях, проводимых Международной организацией ГО, и оказание содействия в обучении и подготовке иностранных специалистов в области ГО;

продолжение политики активного участия органов управления и сил ГО в международных акциях, направленных на защиту и спасение населения в зонах бедствий и оказание гуманитарной помощи.

#### **4.2. Совершенствование мероприятий по защите населения, материальных и культурных ценностей с учетом современных социально-экономических условий**

В настоящее время МЧС России совместно с заинтересованными органами государственной власти и организациями проводится активная работа по совершенствованию форм и способов проведения мероприятий по ГО. Это обусловлено в первую очередь изменением взглядов на ведение войн и вооруженных конфликтов, отказом от планирования мероприятий по ГО на случай массированного применения противником ядерного оружия, развитием систем вооружения.

Военные столкновения последних десятилетий позволяют сделать вывод о бесперспективности и экономической нецелесообразности ведения военных действий глобального масштаба.

Нанесение поражения критически важным и потенциально опасным объектам Российской Федерации будет ключевой составной частью вооруженной борьбы (рисунок 4.1). Последствия такого воздействия могут привести к дестабилизации внутривнутриполитической обстановки, дезорганизации государственного и военного управления, нарушению режима работы экономического комплекса страны. При этом наиболее опасными для населения будут вторичные факторы поражения при разрушении потенциально опасных объектов (пожары, химическое заражение, радиоактивное загрязнение, катастрофическое затопление).

В этой связи возникла необходимость корректировки концептуальных подходов к организации и ведению ГО с учетом перехода



Рисунок 4.1 — Современные риски военного характера

от принципа всеобщей защиты населения на всей территории от поражающих факторов, возникающих при широкомасштабном применении ядерного оружия, к принципу дифференцированной защиты — защите от конкретных видов опасностей, которые могут возникнуть на данной территории. При этом объем проводимых заблаговременно мероприятий должен быть соотнесен с риском возникновения конкретного вида опасности, а их проведение должно обеспечивать значимый эффект в виде существенного сокращения возможных потерь и материального ущерба.

В рамках данной деятельности за последние годы принят (актуализирован) ряд федеральных законов и иных нормативных правовых актов, в том числе:

#### в 2013 году

Изданы федеральные законы:

от 5 апреля 2013 г. № 55-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который направлен на совершенствование системы государственного и военного



управления в мирное и военное время и уточняет перечень документов военного планирования в составе Плана обороны Российской Федерации;

от 2 июля 2013 г. № 158-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу оповещения и информирования населения», которым внесены изменения в 4 федеральных закона: «О гражданской обороне», «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», «О связи», «О средствах массовой информации». Закреплены определения следующих терминов: «зона экстренного оповещения населения», «комплексная система экстренного оповещения населения», «информирование и оповещение населения о ЧС». Предусмотрен механизм определения границ зон экстренного оповещения населения. Уточнены полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления. По требованию МЧС России редакции СМИ обязаны выпускать в свет (в эфир) экстренную информацию об опасностях, возникающих при угрозе возникновения (возникновении) ЧС, а также при ведении военных конфликтов или вследствие этих конфликтов;

от 28 декабря 2013 г. № 404-ФЗ «О внесении изменений в статью 14 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и Федеральный закон «О гражданской обороне», который принят в целях повышения эффективности функционирования сил ГО, а также создания дополнительных условий для выполнения мероприятий по ГО. Кроме того, Федеральный закон уточнил полномочия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области ГО, а также установил обязанность организаций, отнесенных в установленном порядке к категориям по ГО, создавать и поддерживать в готовности нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО.

Изданы постановления Правительства Российской Федерации:

от 28 февраля 2013 г. № 167 «О внесении изменений в Положение о гражданской обороне в Российской Федерации», которым уточнены мероприятия ГО по приспособлению метрополитенов под убежища. Данные мероприятия осуществляются с учетом опасностей мирного и военного времени, наличия защитных сооружений ГО и планируемых мероприятий по ГО и защите населения;



от 30 мая 2013 г. № 457 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 1999 г. № 782», принятие которого направлено на корректировку положения о создании в организациях структурных подразделений по ГО. Установлено, что предусмотренные положением нормы по количеству сотрудников таких подразделений являются не примерными, а обязательными.

Изданы приказы МЧС России:

от 05.04.2013 № 235 «Об утверждении Инструкции по проверке и оценке деятельности территориальных органов МЧС России». Инструкция определяет виды, цели, задачи и порядок подготовки и проведения проверок региональных центров МЧС России и главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации, порядок и критерии оценки их деятельности, полномочия должностных лиц, участвующих в проверках, а также порядок осуществления контроля мероприятий по итогам проверок;

от 24.04.2013 № 284 «Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (зарегистрирован в Минюсте России 22 июля 2013 г., регистрационный № 29115). Инструкцией, в том числе, установлены масштабы и периодичность проведения учений и тренировок: всероссийских тренировок по ГО — 1 раз в год, командно-штабных учений в федеральных органах исполнительной власти и органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации — 1 раз в 2 года, в органах местного самоуправления — 1 раз в 3 года, в организациях — 1 раз в год, комплексных учений в муниципальных образованиях и организациях — 1 раз в 3 года, тактико-специальных учений в организациях — 1 раз в 3 года, а с участием сил постоянной готовности — 1 раз в год, штабных и объектовых тренировок в организациях — 1 раз в три года;

от 11.09.2013 № 600 «О внесении изменений в приказ МЧС России от 31.07.2006 № 440» (зарегистрирован в Минюсте России 15 октября 2013 г., регистрационный № 30193). Внесены коррективы в примерное положение об уполномоченных на решение задач в области ГО структурных подразделениях (работниках) организаций. Изменен его статус — исключено понятие «примерное» положение. Разграничены полномочия структурных подразделений (работников) по ГО в организациях, которые продолжают (прекращают) работу в военное время. Приведены нормы, по которым определяется количество



сотрудников в структурном подразделении или отдельных работников по ГО в составе других подразделений исполнительного органа (органа управления) организации, имеющей дочерние и зависимые хозяйственные общества и работающей в военное время. При этом в организациях, прекращающих работу в военное время, назначать освобожденных работников, уполномоченных решать задачи в области ГО, не обязательно.

**в 2014 году**

Изданы указы Президента Российской Федерации:

от 10 марта 2014 г. № 135 «О внесении изменения в Положение о МЧС России, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868», в соответствии с которым расширены основные функции МЧС России, в частности, по координации и контролю в пределах своих полномочий за деятельностью, направленной на предупреждение и ликвидацию ЧС в связи с разливами нефти и нефтепродуктов на континентальном шельфе, внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации.

Изданы постановления Правительства Российской Федерации:

от 26 декабря 2014 г. № 1521 «Об утверждении перечня национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений». Данный перечень включает 2 ГОСТа и 74 свода правил (актуализированные редакции СНИП), в том числе СП 88.13330.2014 «СНиП II-11-77\* «Защитные сооружения гражданской обороны»;

от 18 ноября 2014 г. № 1216 «О комплексе мер по обеспечению эвакуации граждан Российской Федерации из иностранных государств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций», которым утверждены комплекс мер по обеспечению эвакуации граждан Российской Федерации из иностранных государств в случае возникновения ЧС, а также перечень федеральных органов исполнительной власти, обеспечивающих эвакуацию граждан Российской Федерации из иностранных государств в случае возникновения ЧС;

от 15 апреля 2014 г. № 300 «О государственной программе Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах». В соответствии с постановлением



обновлена вышеуказанная госпрограмма, при этом ее цели не изменились. Это минимизация социального, экономического и экологического ущерба, наносимых населению, экономике и окружающей среде от военных действий, террористических актов, ЧС природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах.

Изданы приказы МЧС России:

от 30.06.2014 № 331 «О внесении изменений в Порядок создания нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденный приказом МЧС России от 23.12.2005 № 999» (зарегистрирован в Минюсте России 30 июля 2014 г., регистрационный № 33352). Указанные формирования теперь создаются только крупными предприятиями, эксплуатирующими опасные производственные объекты, отнесенные к 1 и 2 классам опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, гидротехнические сооружения чрезвычайно высокой и высокой опасности. Органы исполнительной власти регионов и местного самоуправления вправе содержать и организовывать деятельность формирований для выполнения мероприятий на своих территориях в соответствии с планами ГО и защиты населения, предупреждения и ликвидации ЧС. Пересмотрены полномочия федеральных органов исполнительной власти в отношении своих бюджетных, казенных, автономных организаций. Исключены положения о контроле за созданием, подготовкой, оснащением и применением формирований по назначению;

от 18.12.2014 № 701 «Об утверждении Типового порядка создания нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне». Указанные формирования создаются организациями, отнесенными к категориям по ГО, в целях участия в обеспечении выполнения мероприятий по ГО и проведения не связанных с угрозой жизни и здоровью людей неотложных работ при ликвидации ЧС;

от 1.10.2014 № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты». Приказом утверждено новое Положение об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты, а также признан утратившим силу приказ МЧС России от 21.12.2005 № 993. В соответствии с новым Положением обеспечению СИЗ подлежит население, проживающее на территориях в пределах границ зон защитных мероприятий, устанавливаемых вокруг комплекса объектов по хранению



и уничтожению химического оружия и зон возможного радиоактивного и химического загрязнения (заражения), устанавливаемых вокруг радиационно, ядерно- и химически опасных объектов.

**в 2015 году**

Изданы федеральные законы:

от 29 июня 2015 года № 171-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданской обороне». Данным законом введены термины «управление ГО» и «система управления ГО», что обеспечивает установление единых подходов к организации и осуществлению управления ГО. Расширены полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в части права принятия региональных нормативных правовых и муниципальных правовых актов, регулирующих вопросы ГО. На законодательном уровне закреплено понятие «военный конфликт» (взамен понятия «военные действия»), что позволило расширить сферу ведения ГО в части реагирования на такие виды опасностей и повысить эффективность осуществляемых мероприятий по ГО. Скорректирован перечень задач в области ГО. Дополнены полномочия органов власти всех уровней по определению перечня организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО;

от 30 декабря 2015 года № 448-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения пожарной безопасности, подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций», в соответствии с которым внесен ряд изменений в Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне». Определены термины «организации, отнесенные в установленном порядке к категориям по ГО» и «подготовка населения в области ГО». Кроме того, в целях развития системы управления ГО определены правовые основы координации деятельности органов управления ГО и сил ГО. Так, обеспечение координации деятельности органов управления ГО, управления силами и средствами ГО, организации информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области ГО, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области ГО, осуществляют: на федеральном уровне — НЦУКС МЧС России; на межрегиональном и региональном уровнях — ЦУКС региональных центров МЧС России



и ГУ МЧС России по субъектам Российской Федерации. Устранена коллизия в отсутствии в структуре органов, осуществляющих управление ГО, структурных подразделений органов местного самоуправления, уполномоченных на решение задач в области ГО.

Издан Указ Президента Российской Федерации от 4 июля 2015 года № 345 «О внесении изменения в структуру и состав спасательных воинских формирований Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 30 сентября 2011 г. № 1265». Количество авиационно-спасательных центров увеличено с 4 до 8 единиц.

Изданы постановления Правительства Российской Федерации:

от 18 июля 2015 г. № 737 «О внесении изменений в Порядок создания убежищ и иных объектов гражданской обороны», в соответствии с которым скорректирован Порядок создания убежищ и иных объектов ГО: убежищ, ПРУ, укрытий, специализированных складских помещений (мест хранения), санитарно-обмывочных пунктов, станций обеззараживания одежды, станций обеззараживания техники и др. Приведены определения каждой из данных категорий объектов;

от 22 октября 2015 г. № 1131 «О внесении изменений в Порядок отнесения территорий к группам по гражданской обороне», в соответствии с которым скорректирован порядок отнесения территорий к группам по ГО. Для территорий городов и иных населенных пунктов устанавливаются особая, первая и вторая группы по ГО (третья группа исключена). Ко второй группе территорий по ГО относятся также территории закрытых административно-территориальных образований. Органы местного самоуправления подготавливают предложения по отнесению территорий к группам по ГО. Уточнено, что указанные предложения вносятся в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации по запросу последних и согласовываются с соответствующими территориальными органами МЧС России. В новой редакции изложены приложения по отнесению территорий к группам по ГО, а также перечень этих территорий;

от 14 ноября 2015 г. № 1231 «О внесении изменений в Положение о гражданской обороне в Российской Федерации», в соответствии с которым актуализирован перечень мероприятий, реализуемых в рамках решения задач ГО;

от 3 февраля 2016 г. № 61ДСП «О внесении изменений в Правила эвакуации населения, материальных и культурных ценностей



в безопасные районы», в соответствии с которым актуализирован порядок эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, даны определения терминам «безопасный район» и «зоны опасности».

Изданы приказы МЧС России:

от 08.09.2015 № 495ДСП «О внесении изменений в показатели для отнесения организаций к категориям по гражданской обороне в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения, утвержденные приказом МЧС России от 11.09.2012 № 536 ДСП» (зарегистрирован в Минюсте России 3 ноября 2015 г., регистрационный № 39594). Приказом актуализированы количественные характеристики показателей по объему выпускаемой продукции (работ, услуг) организациями для государственных нужд в военное время с целью их отнесения к первой или второй категориям по ГО. При несоответствии организаций данным показателям, а также дополнительным показателям, которые отражены в табличном приложении, их отнесение осуществляется по численности работающих в военное время. При этом независимо от того, продолжают работу в военное время или нет, подлежат отнесению ко второй категории по ГО организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты I и II классов опасности, особо радиационно опасные и ядерно опасные производства и объекты, ГТС чрезвычайно высокой и высокой опасности. Еще одним нововведением является то, что отнесение организаций к категориям по ГО осуществляется по наивысшему классу опасности опасных производственных объектов, расположенных на территории организации;

от 14.09.2015 № 499 «О внесении изменений в Порядок содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное время, утвержденный приказом МЧС России от 21.07.2005 № 575» (зарегистрирован в Минюсте России 26 октября 2015 г., регистрационный № 39455). Изменения обусловлены вводом нового типа ЗС ГО — укрытия, обеспечивающего защиту населения от фугасного и осколочного действия обычных средств поражения;

от 18.11.2015 № 601 «О внесении изменений в Положение об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях, утвержденное приказом МЧС России от 14.11.2008 № 687» (зарегистрирован в Минюсте России 8 декабря 2015 г., регистрационный № 39995). Приказом скорректирован порядок ведения ГО в муниципальных образованиях и организациях.



Предусмотрена возможность привлекать штатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по ГО, а также уточнены перечни мероприятий по ГО, выполняемых в рамках решения задач ГО;

от 30.11.2015 № 618 «О внесении изменений в Правила использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля, утвержденные приказом МЧС России от 27.05.2003 № 285» (зарегистрирован в Минюсте России 30 декабря 2015 г., регистрационный № 40363). Приказом оптимизированы требования к местам хранения СИЗ. По решению руководителя организации хранение СИЗ может быть организовано как в специализированных складских помещениях (складах, хранилищах), так и в специализированных местах хранения;

от 22.12.2015 № 679 «О внесении изменений в приказ МЧС России от 15.12.2002 № 583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны» (зарегистрирован в Минюсте России 21 января 2016 г., регистрационный № 40682). В приказе исключены мероприятия по проверке ЗС ГО, вместо них определены порядок и периодичность оценки технического состояния ЗС ГО, которая проводится балансодержателем в целях планирования и проведения текущих и капитальных ремонтов. Также определены требования к укрытиям, которые значительно снижены по сравнению с требованиями к ПРУ и убежищам, что снизит финансовую нагрузку на бюджет субъектов Российской Федерации. Оптимизирован по согласованию с Минздравом России порядок оснащения ЗС ГО лекарственными препаратами и медицинскими средствами;

от 04.02.2016 № 42ДСП «О внесении изменений в Порядок разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны), утвержденный приказом МЧС России от 16.02.2012 № 70ДСП» (зарегистрирован в Минюсте России 24.02.2016, регистрационный № 41192). Данным приказом Порядок разработки, согласования и утверждения планов ГО и защиты населения (планов ГО) приведен в соответствие с действующей нормативной правовой базой в области ГО, добавлены пункты, в соответствии с которыми планы ГО и защиты населения должны предусматривать планирование мероприятий ГО для ликвидации крупномасштабных ЧС. Также данным приказом уточнен регламент информационного обмена в области ГО.



С целью дальнейшего внедрения новых подходов к организации и ведению ГО МЧС России утвержден План совершенствования законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в области ГО на 2016 год.

Указанным планом предусмотрены отмена постановления Правительства Российской Федерации от 19 сентября 1998 г. № 1115 «О порядке отнесения организаций к категориям по гражданской обороне» и издание взамен него нового постановления Правительства Российской Федерации, а также актуализация следующих постановлений Правительства Российской Федерации:

от 10 июля 1999 г. № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны»;

от 27 апреля 2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств»;

от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны»;

от 4 сентября 2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

от 3 июня 2011 г. № 437–13 «О некоторых вопросах гражданской обороны в Российской Федерации».

Также указанным планом предусмотрена актуализация приказов МЧС России:

от 19.01.2004 № 19 «Об утверждении Перечня уполномоченных работников, проходящих переподготовку или повышение квалификации в учебных заведениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований» (зарегистрировано в Минюсте России 17 февраля 2004 г., регистрационный № 5553);

от 25.07.2006 № 422/90/376 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения» (зарегистрирован в Минюсте России 12 сентября 2006 г., регистрационный № 8232);



от 31.07.2006 № 440 «Об утверждении положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций» (зарегистрирован в Минюсте России 31 октября 2006 г., регистрационный № 8421);

от 13.11.2006 № 646 «Об утверждении Перечня должностных лиц и работников гражданской обороны, проходящих переподготовку или повышение квалификации в образовательных учреждениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования федеральных органов исполнительной власти и организаций, в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований»;

от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» (зарегистрирован в Минюсте России 26 ноября 2008 г., регистрационный № 12740);

от 17.12.2008 № 783 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (зарегистрирован в Минюсте России 19 января 2009 г., регистрационный № 13097);

от 11.09.2012 № 536ДСП «Об утверждении показателей для отнесения организаций к категориям по гражданской обороне в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения».

Кроме того, указанным планом в 2016 году предусмотрена разработка сводов правил «Приспособление объектов коммунально-бытового назначения для санитарной обработки людей, специальной обработки одежды и подвижного состава автотранспорта. Актуальная редакция СНИП 2.01.57–85» и «СНИП II-11–77\* Защитные сооружения гражданской обороны».



## НОРМАТИВНАЯ ПРАВОВАЯ БАЗА В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ

(по состоянию на 4 февраля 2016 г.)

### **Конституция и федеральные конституционные законы Российской Федерации:**

1. Конституция Российской Федерации (Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года).
2. Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении» (ред. от 12.03.2014).
3. Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» (ред. от 12.03.2014).

### **Международные договоры и соглашения Российской Федерации:**

1. Женевские конвенции от 12 августа 1949 года.
2. Дополнительные протоколы от 8 июня 1977 года к Женевским конвенциям от 12 августа 1949 года.
3. Рамочная конвенция по оказанию помощи в области гражданской обороны (Женева, 22 мая 2000 г.).
4. Решение 20-й Генеральной Ассамблеи Международной организации гражданской обороны от 20 ноября 2012 г., Женева.

### **Федеральные законы Российской Федерации:**

1. Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации» (ред. от 05.04.2016).
2. Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (ред. от 15.02.2016).
3. Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (ред. от 30.12.2015).
4. Федеральный закон от 29 декабря 1994 года № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве» (ред. от 28.12.2013).
5. Федеральный закон от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ «Об аварино-спасательных службах и статусе спасателей» (ред. от 02.07.2013).
6. Федеральный закон от 9 января 1996 года № 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения» (ред. от 19.07.2011).



7. Федеральный закон от 12 января 1996 года № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (ред. от 28.11.2015, с изм. от 14.12.2015).
8. Федеральный закон от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне» (ред. от 30.12.2015).
9. Федеральный закон от 26 февраля 1997 года № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» (ред. от 05.04.2013).
10. Федеральный закон от 27 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (ред. от 13.07.2015).
11. Федеральный закон от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (ред. от 30.12.2015).
12. Федеральный закон от 30 марта 1999 года № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (ред. от 28.11.2015).
13. Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (ред. от 09.03.2016).
14. Федеральный закон от 9 февраля 2000 года № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (ред. от 13.07.2015).
15. Федеральный закон от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании в Российской Федерации» (ред. от 28.11.2015).
16. Федеральный закон от 7 июля 2003 года № 126-ФЗ «О связи» (ред. от 02.03.2016).
17. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 15.02.2016).
18. Федеральный закон от 29 декабря 2004 года № 190-ФЗ «Градостроительный кодекс Российской Федерации» (ред. от 30.12.2015) (с изм. и доп., вступ. в силу с 10.01.2016).
19. Федеральный закон от 22 июля 2008 года № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (ред. от 13.07.2015).
20. Федеральный закон от 28 декабря 2010 года № 390-ФЗ «О безопасности» (ред. от 05.10.2015).
21. Федеральный закон от 6 мая 2011 года № 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране» (ред. от 13.07.2015).
22. Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».



23. Федеральный закон от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (ред. от 02.07.2013).

#### **Указы Президента Российской Федерации:**

1. Указ Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 года № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (ред. от 31.12.2015).
2. Указ Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683 «О стратегии национальной безопасности Российской Федерации».
3. Указ Президента Российской Федерации от 30 сентября 2011 года № 1265 «О спасательных воинских формированиях МЧС России» (ред. от 04.07.2015).
4. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».
5. Указ Президента Российской Федерации от 13 ноября 2012 года № 603 «О реализации планов (программ) строительства и развития Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов и модернизации оборонно-промышленного комплекса».
6. Указ Президента Российской Федерации от 13 ноября 2012 года № 1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций».
7. Указ Президента Российской Федерации от 2 июля 2005 г. № 773 «Вопросы взаимодействия и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти» (ред. от 19.12.2015).
8. Указ Президента Российской Федерации от 01 июля 2014 года № 482 «Об утверждении Положения о территориальной обороне Российской Федерации».
9. Основы единой государственной политики в области гражданской обороны на период до 2020 года (утверждены Президентом Российской Федерации 3 сентября 2011 г. № Пр-2613).





10. Концепция строительства и развития сил и средств МЧС России на период до 2020 года (утверждена Президентом Российской Федерации 28 ноября 2010 г. № 444).

11. Основы государственной политики в области обеспечения безопасности населения Российской Федерации и защищенности критически важных и потенциально опасных объектов от угроз природного, техногенного характера и террористических актов на период до 2020 года (утверждены Президентом Российской Федерации 15 ноября 2011 года № Пр-3400).

12. Основы государственной политики в области обеспечения ядерной и радиационной безопасности Российской Федерации на период до 2025 года (утверждены Президентом Российской Федерации 1 марта 2012 года № Пр-539).

#### **Постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации:**

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 01.03.1993 г. № 177 «Об утверждении Положения о порядке использования действующих радиовещательных и телевизионных станций для оповещения и информирования населения Российской Федерации в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени».

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 01.03.1993 г. № 178 «О создании локальных систем оповещения в районах размещения потенциально опасных объектов».

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 23.04.1994 г. № 359 «Об утверждении Положения о порядке использования объектов и имущества гражданской обороны приватизированными предприятиями, учреждениями и организациями».

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 19.09.1998 г. № 1115дсп «О порядке отнесения организаций к категориям по гражданской обороне».

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 03.10.1998 г. № 1149 «О порядке отнесения территорий к группам по гражданской обороне» (ред. от 22.10.2015).

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.1999 г. № 782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны» (ред. от 30.05.2013).



7. Постановление Правительства Российской Федерации от 29.11.1999 г. № 1309 «О порядке создания убежищ и иных объектов гражданской обороны» (ред. от 18.07.2015).

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.03.2000 г. № 227 «О возмещении расходов на подготовку и проведение мероприятий по гражданской обороне».

9. Постановление Правительства Российской Федерации от 27.04.2000 г. № 379 «О накоплении, хранении и использовании в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств» (ред. от 23.12.2011).

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 02.11.2000 г. № 841 «Об утверждении положения об организации обучения населения в области гражданской обороны» (ред. от 09.04.2015).

11. Постановление Правительства Российской Федерации от 04.09.2003 г. № 547 «О подготовке населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (ред. от 09.04.2015).

12. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (ред. от 14.04.2015).

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.2004 г. № 303дсп «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы» (ред. от 03.02.2016).

14. Постановление Правительства Российской Федерации от 20.06.2005 г. № 385 «О федеральной противопожарной службе» (ред. от 24.12.2014).

15. Постановление Правительства Российской Федерации от 05.12.2005 г. № 725 «О взаимодействии и координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти» (ред. от 08.12.2008).

16. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации» (ред. от 14.11.2015).

17. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.05.2007 г. № 305 «Об утверждении Положения о государственном надзоре в области гражданской обороны» (ред. от 21.04.2010).



18. Постановление Правительства Российской Федерации от 16.02.2008 г. № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию» (ред. от 23.01.2016).

19. Постановление Правительства Российской Федерации от 22.12.2011 г. № 1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя» (ред. от 06.03.2015).

20. Постановление Правительства Российской Федерации от 28.01.2012 г. № 45 «Об утверждении Положения о военизированных горноспасательных частях, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (ред. от 25.03.2013).

**Совместные приказы, приказы других министерств и ведомств:**

1. Совместный приказ МЧС России, МВД России, ФСБ России от 31.05.2005 № 428/432/321 «О порядке размещения современных технических средств массовой информации в местах массового пребывания людей в целях подготовки населения в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и охраны общественного порядка, а также своевременного оповещения и оперативного информирования граждан о чрезвычайных ситуациях и угрозе террористических акций» (ред. от 28.10.2008).

2. Совместный приказ МЧС России, Минкомсвязи России и Минкультуры России от 07.12.2005 № 877/138/597 «Об утверждении Положения по организации эксплуатационно-технического обслуживания систем оповещения населения».

3. Приказ МЧС России, Минкомсвязи России и Минкультуры России от 25.07.2006 № 422/90/376 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения».

4. Приказ Минздравсоцразвития России от 04.05.2012 № 477н «Об утверждении перечня состояний, при которых оказывается первая помощь, и перечня мероприятий по оказанию первой помощи» (ред. от 07.11.2012).

5. Приказ Минздрава России от 08.02.2013 № 61н «Об утверждении требований к комплектации медицинскими изделиями укладки санитарной сумки для оказания первой помощи подразделениями сил гражданской обороны».



6. Приказ Минздрава России от 15.02.2013 г № 70н «Об утверждении требований к комплектации лекарственными препаратами и медицинскими изделиями комплекта индивидуального медицинского гражданской защиты для оказания первичной медико-санитарной помощи и первой помощи».

**Приказы МЧС России:**

1. Приказ МЧС России от 20.03.1998 № 192дсп «О страховых фондах документации на объекты повышенного риска и объекты систем жизнеобеспечения населения для документального обеспечения РСЧС (страховые фонды документации ЧС)».

2. Приказ МЧС России от 15.12.2002 № 583 «Об утверждении и введении в действие Правил эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны» (ред. от 22.12.2015).

3. Приказ МЧС России от 27.05.2003 № 285 «Об утверждении и введении в действие Правил использования и содержания средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и контроля» (ред. от 30.11.2015).

4. Приказ МЧС России от 19.01.2004 № 19 «Об утверждении перечня уполномоченных работников, проходящих переподготовку или повышение квалификации в учебных заведениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, учреждениях повышения квалификации федеральных органов исполнительной власти и организаций, учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований».

5. Приказ МЧС России от 06.08.2004 № 372 «Об утверждении Положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий — органе, специально уполномоченном решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций по субъекту Российской Федерации» (ред. от 01.07.2015).

6. Приказ МЧС России от 01.10.2004 № 458 «Об утверждении положения о территориальном органе Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий — региональном



центре по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (ред. от 01.07.2015).

7. Приказ МЧС России от 21.07.2005 № 575 «Об утверждении Порядка содержания и использования защитных сооружений гражданской обороны в мирное время».

8. Приказ МЧС России от 01.10.2014 № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты».

9. Приказ МЧС России от 23.12.2005 № 999 «Об утверждении Порядка создания нештатных аварийно-спасательных формирований» (ред. от 30.06.2014).

10. Приказ МЧС России от 31.07.2006 № 440 «Об утверждении Положения об уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны структурных подразделениях (работниках) организаций» (ред. от 11.09.2013).

11. Приказ МЧС России от 13.11.2006 № 646 «Об утверждении Перечня должностных лиц и работников гражданской обороны, проходящих переподготовку или повышение квалификации в образовательных учреждениях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, в образовательных учреждениях дополнительного профессионального образования федеральных органов исполнительной власти и организаций, в учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации и на курсах гражданской обороны муниципальных образований».

12. Приказ МЧС России от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях» (ред. от 18.11.2015).

13. Приказ МЧС России от 17.12.2008 № 783 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в Министерстве Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» (ред. от 31.12.2010).

14. Приказ МЧС России от 16.02.2012 № 70дсп «Об утверждении порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения» (ред. от 04.02.2016).

15. Приказ МЧС России от 26.06.2012 № 358 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации



по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий исполнения государственной функции по осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны» (ред. от 05.10.2015).

16. Приказ МЧС России от 11.09.2012 № 536 ДСП «Об утверждении показателей для отнесения организаций к категориям по гражданской обороне в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения».

17. Приказ МЧС России от 22.01.2013 № 33 «Об утверждении Порядка реализации и отмены дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (ред. от 03.02.2015).

18. Приказ МЧС России от 24.04.2013 № 284 «Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах».

#### **Нормативно-технические документы:**

1. ГОСТ Р 55201–2012 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Порядок разработки перечня мероприятий по гражданской обороне, мероприятий по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера при проектировании объектов капитального строительства.

2. ГОСТ Р 42.3.01–2014 Гражданская оборона. Технические средства оповещения населения. Классификация. Общие технические требования.

3. ГОСТ Р 42.3.02–2014 Гражданская оборона. Технические средства связи и управления. Классификация. Общие технические требования.

4. ГОСТ Р 42.4.01–2014 Гражданская оборона. Защитные сооружения гражданской обороны. Методы испытаний.

5. ГОСТ Р 42.2.01–2014 Гражданская оборона. Оценка состояния потенциально опасных объектов, объектов обороны и безопасности в условиях воздействия поражающих факторов обычных средств поражения. Методы расчета.

6. ГОСТ Р 22.9.19–2014 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Средства индивидуальной защиты органов дыхания в чрезвычайных ситуациях. Противоголазы гражданские фильтрующие. Общие технические требования (вступает в силу 01.06.2016).



7. ГОСТ Р 22.9.14–2014 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Средства индивидуальной защиты органов дыхания в чрезвычайных ситуациях. Респираторы газопылезащитные. Общие технические требования.

8. ГОСТ Р 22.9.09–2014 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Средства индивидуальной защиты органов дыхания в чрезвычайных ситуациях. Самоспасатели фильтрующие. Общие технические требования.

9. ГОСТ Р 22.9.23–2014 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Средства индивидуальной защиты органов дыхания. Противоголазы и самоспасатели фильтрующие. Оценка эффективности защиты.

10. ГОСТ Р 22.9.20–2014 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Средства индивидуальной защиты органов дыхания в чрезвычайных ситуациях. Противоголазы и самоспасатели фильтрующие. Методы испытаний (вступает в силу 01.06.2016).

11. ГОСТ Р 22.3.07–2014 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Культура безопасности жизнедеятельности. Общие положения.

12. ГОСТ Р 22.3.08–2014 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Культура безопасности жизнедеятельности. Термины и определения.

13. ГОСТ Р 22.9.22–2014 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Аварийно-спасательные средства. Классификация.

14. ГОСТ Р 22.9.12–2014 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Технические средства радиационного контроля. Общие технические требования.

15. ГОСТ Р 22.9.13–2014 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Технические средства радиационного контроля. Методы испытаний.

16. ГОСТ Р 22.9.15–2014 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Технические средства химической разведки. Методы испытаний.

17. ГОСТ Р 22.9.21–2014 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Технические средства химической разведки. Классификация. Общие технические требования.

18. ГОСТ Р 22.9.17–2014 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Инструмент аварийно-спасательный пневматический. Общие технические требования.

19. ГОСТ Р 22.9.16–2014 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Инструмент аварийно-спасательный пневматический. Методы испытаний.



20. ГОСТ Р 22.9.18–2014 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Инструмент аварийно-спасательный гидравлический. Общие технические требования.

21. ГОСТ Р 22.9.25–2014 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Инструмент аварийно-спасательный гидравлический. Методы испытаний.

22. ГОСТ Р 22.1.15–2014 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Технические средства мониторинга чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Классификация. Общие технические требования.

23. ГОСТ Р 22.11.01–2014 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Безопасность жизнедеятельности населения на радиоактивно загрязненных территориях. Основные положения.

24. ГОСТ Р 22.11.02–2014 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Безопасность жизнедеятельности населения на радиоактивно загрязненных территориях. Общие требования к системе мониторинга радиационной обстановки.

25. ГОСТ Р 22.11.03–2014 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Безопасность жизнедеятельности населения на радиоактивно загрязненных территориях. Требования к инфраструктуре. Основные положения.

26. ГОСТ Р 22.11.04–2014 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Безопасность жизнедеятельности населения на радиоактивно загрязненных территориях. Требования к информационной работе с населением. Основные положения.

27. ГОСТ Р 22.11.05–2014 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Безопасность жизнедеятельности населения на радиоактивно загрязненных территориях. Безопасность использования земель сельскохозяйственного назначения. Общие требования.

28. ГОСТ Р 22.11.06–2014 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Безопасность жизнедеятельности населения на радиоактивно загрязненных территориях. Безопасное использование лесов на землях лесного фонда и иных категорий. Общие требования.

29. ГОСТ Р 22.3.09–2014 (идентичен ISO 22320:2011) Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Менеджмент чрезвычайных ситуаций. Требования к реагированию на инциденты.

30. ГОСТ Р 22.8.09–2014 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Требования к расчету уровня безопасности, риска и ущерба от подтопления градопромышленных территорий.



31. ГОСТ Р22.9.24–2014 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Машины аварийно-спасательные. Классификация. Общие технические требования.
32. СНиП 2.01.53–84 «Световая маскировка населенных пунктов и объектов народного хозяйства».
33. СНиП 2.01.57–85 «Приспособление объектов коммунально-бытового назначения для санитарной обработки людей, специальной обработки одежды и подвижного состава автотранспорта».
34. СП 165.1325800.2014 «Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны. Актуализированная редакция СНиП 2.01.51–90», утвержденный приказом Минстроя России от 12.11.2014 № 705/пр.
35. СНиП 2.01.54–84 «Защитные сооружения гражданской обороны в подземных горных выработках».
36. СНиП 3.01.09–84 «Приемка в эксплуатацию законченных строительством защитных сооружений».
37. СНиП 2.07.01–89\* «Градостроительство. Планировка и застройка городских и сельских поселений».
38. Санитарные правила и нормативы СанПин 2.6.1.2523–09. «Нормы радиационной безопасности (НРБ-99/2009)».
40. СП 11–112–2001 «Порядок разработки и состав раздела «Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны. Мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций» градостроительной документации для территорий городских и сельских поселений, других муниципальных образований» (утверждены приказом МЧС России от 29.10.2001 № 471 ДСП).
42. СП 32–106–2004 «Метрополитены. Дополнительные сооружения и устройства».
43. СП 2.6.1.2612–10 «Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности (ОСПОРБ-99/2010) (ред. от 16.09.2013).
44. СП 88.13330.2014 «Защитные мероприятия гражданской обороны. Актуализированная редакция СНиП И-11–77\*».
45. РД 52.04.253–90 «Методика прогнозирования масштабов заражения сильнодействующими ядовитыми веществами при авариях (разрушениях) на химически опасных объектах и на транспорте».



## ПЕРЕЧЕНЬ МЕТОДИК, РЕКОМЕНДУЕМЫХ К ИСПОЛЬЗОВАНИЮ ПРИ ОЦЕНКЕ ВОЗМОЖНОЙ ОБСТАНОВКИ ПРИ ВОЗНИКНОВЕНИИ ИСТОЧНИКОВ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ И ПРИ ПРИМЕНЕНИИ СОВРЕМЕННЫХ СРЕДСТВ ПОРАЖЕНИЯ

### Методические документы по прогнозированию последствий чрезвычайных ситуаций техногенного характера

#### Прогнозирование последствий аварий на химически опасных объектах

1. РД 52.04.253–90. Методика прогнозирования масштабов заражения сильнодействующими веществами при авариях (разрушениях) на химически опасных объектах и транспорте. М.: в/ч 52609, 1990 (введена в действие ДНГО СССР от 04.12.1990 г. № 2).

Методика позволяет осуществлять прогнозирование масштабов зон заражения при авариях на технологических емкостях и хранилищах, при транспортировке железнодорожным, трубопроводным и другими видами транспорта, а также в случае разрушения химически опасных объектов, в том числе:

- определение эквивалентного количества АХОВ по первичному и вторичному облаку;
- расчет глубины зоны заражения первичным (вторичным) при аварии на ХОО;
- определение площади зоны заражения;
- определение времени подхода зараженного воздуха к объекту и продолжительности действия АХОВ.

2. Методика оценки последствий химических аварий (методика «Токси»), согласованная Госгортехнадзором России (письмо от 03.07.98 № 10–03/342), М.: НТЦ «Промышленная безопасность», 1999.

Методика предназначена для количественной оценки масштабов поражения при авариях на ПОО с выбросом ОХВ в атмосферу.

Методика распространяется на случаи выброса ОХВ как в однофазном (газ или жидкость), так и в двухфазном (газ и жидкость) состоянии и позволяет определить:

- количество поступивших в атмосферу ОХВ при различных сценариях аварии;
- пространственно-временное поле концентраций ОХВ в атмосфере;



размеры зон химического заражения, соответствующие различной степени поражения людей, определяемой по ингаляционной токсодозе.

3. Методика оценки последствий аварийных выбросов опасных веществ (методика «Токси 3.1»). — М.: НТЦ «Промышленная безопасность», 2006 г.

4. Методические указания № 2000/218 «Прогнозирование медико-санитарных последствий химических аварий и определение потребности в силах и средствах для их ликвидации» (утв. зам. министра Минздрава России 9.02.2001 г.). — М.: ВЦМК «Защита», 2001 г.

Основными выходными критериями в методике являются:

значения глубин и площадей зон поражения людей АХОВ (смертельные, тяжелые, средние, легкие, пороговые), а также изменение этих зон во времени;

стойкость АХОВ или продуктов их деструкции;

продолжительность поражающего действия АХОВ;

количество пораженных различной степени тяжести (динамика во времени);

требуемое количество медицинских сил и средств для ликвидации последствий.

5. Методика расчета концентраций аммиака в воздухе и распространения газового облака при авариях на складах жидкого аммиака (Приложение 1 к ПБ 09–597–03. Правила безопасности для наземных складов жидкого аммиака).

Методика позволяет определять:

количественные характеристики выброса аммиака при разгерметизации и полном разрушении оборудования, содержащего аммиак как в жидком, так и в газовом состоянии;

зоны поражения при растекании выброса аммиака;

определение полей концентрации и токсодозы.

6. ОНД-86. Методика расчета концентраций в атмосферном воздухе вредных веществ, содержащихся в выбросах предприятий (утверждена Председателем Госкомгидромета от 4.8.1986 г. № 192).

Устанавливает требования в части расчета концентраций вредных веществ в атмосферном воздухе при размещении и проектировании предприятий, нормировании выбросов в атмосферу реконструируемых и действующих предприятий, а также при проектировании воздухозаборных сооружений.

Степень опасности загрязнения атмосферного воздуха характеризуется наибольшим рассчитанным значением концентрации, соответст-



вующим неблагоприятным метеорологическим условиям, в том числе опасной скорости ветра. Нормы не распространяются на расчет концентраций на дальних (более 100 км) расстояниях от источников выброса.

7. Методическое пособие по прогнозированию и оценке химической обстановки в чрезвычайных ситуациях. М.: ВНИИ ГОЧС, 1993.

8. Руководство по определению зон воздействия опасных факторов аварий с сжиженными газами, горючими жидкостями и аварийно химически опасными веществами на объектах железнодорожного транспорта (введено в действие Указанием МПС России от 24.11.1997 г. № Г-1362у).

Руководство предназначено для использования при проектировании железнодорожных станций, узлов и других объектов железнодорожного транспорта, а также для работников аварийно-восстановительных подразделений, пожарных и восстановительных поездов, представителей грузоотправителей (грузополучателей), сопровождающих опасные грузы, руководящего состава служб железных дорог и представителей служб других министерств и ведомств, принимающих участие в разработке планов и организации работ по ликвидации аварий (пожаров) на объектах железнодорожного транспорта.

Типовые аварийные ситуации и оценка зон воздействия опасных факторов аварий рассмотрены применительно к следующим основным объектам железнодорожного транспорта:

станциям по наливу и сливу нефтепродуктов;

сортировочным станциям;

промывно-пропарочным станциям;

складам хранения опасных грузов;

шпалопропиточным заводам.

9. Оценка химической опасности технологических объектов. Методические рекомендации. — Тула: Новомосковский институт повышения квалификации руководящих работников и специалистов химической промышленности, 1992.

10. Методические рекомендации по обработке и анализу данных, необходимых для принятия решений в области охраны окружающей среды и здоровья населения (утв. Минздравом России 27.02.2001 № 11–3/61–09).

Методические рекомендации разработаны с учетом имеющегося опыта России и других стран по изучению и применению оценки риска здоровью населения, сравнительной оценки рисков и выбора на этой основе приоритетов деятельности по предупреждению и снижению



неблагоприятных техногенных воздействий на окружающую природную среду и здоровье человека.

11. Методика расчета токсодоз и вероятностного прогнозирования поражений сильнодействующих ядовитых веществ. — М.: в/ч 52609, 1991.

12. Методика прогноза и оценки химической обстановки при авариях на объектах хранения и уничтожения химического оружия, оценки возможных потерь населения. — М.: в/ч 52609, 1991.

#### Прогнозирование последствий аварий на взрывопожароопасных объектах

1. РД 03–409–01. Методика оценки аварийных взрывов топливно-воздушных смесей (утв. постановлением Госгортехнадзора России от 26.06.2001 г. № 25), М.: НТЦ «Промышленная безопасность», 2001.

Методика предназначена для количественной оценки параметров ВУВ при взрывах топливовоздушных смесей (далее — ТВС), образующихся в атмосфере при промышленных авариях. При рассмотрении предполагается частичная разгерметизация или полное разрушение оборудования, содержащего горючее вещество в газообразной или жидкой фазе, выброс этого вещества в окружающую среду, образование облака ТВС, инициирование ТВС, взрывное превращение (горение или детонация) в облаке ТВС.

Методика позволяет определить вероятные степени поражения людей и степени повреждения зданий от взрывной нагрузки при авариях со взрывами ТВС.

Основными структурными элементами алгоритма расчетов являются:

- определение массы горючего вещества, содержащегося в облаке;
- определение эффективного энергозапаса ТВС;
- определение ожидаемого режима взрывного превращения ТВС;
- расчет максимального избыточного давления и импульса фазы сжатия воздушных ударных волн для различных режимов;
- определение дополнительных характеристик взрывной нагрузки;
- оценка поражающего воздействия взрыва ТВС.

2. ГОСТ Р 12.3.047–98. Пожарная безопасность технологических процессов. Общие требования. Методы контроля.

ГОСТ включает:

метод расчета избыточного давления, развиваемого при сгорании ГПВС в помещении;



метод расчета размеров зон, ограниченных НКПР распространения пламени газов и паров;

метод расчета интенсивности теплового излучения при пожарах проливов ЛВЖ и ГЖ;

метод расчета размеров зон распространения облака горючих газов и паров при аварии;

метод расчета интенсивности теплового излучения и времени существования «огненного шара»;

метод расчета параметров волны давления при сгорании ГПВС в открытом пространстве;

метод расчета параметров волны давления при взрыве резервуара с перегретой жидкостью или сжиженным газом при воздействии на него очага пожара;

метод расчета параметров испарения горючих ненагретых жидкостей и сжиженных углеводородных газов;

метод расчета индивидуального и социального риска для производственных зданий;

метод оценки индивидуального риска для наружных технологических установок;

метод оценки социального риска для наружных технологических установок.

3. Методика оценки последствий аварий на пожаро-, взрывоопасных объектах (введена в действие указанием МЧС России от 14.04.1995 г. № 194). — М., МЧС России, 1994.

Методика предназначена для оценки последствий аварий на объектах по хранению, переработке и транспортировке СУГ, сжатых углеводородных газов, ЛВЖ, конденсированных ВВ и позволяет осуществлять:

степень разрушения зданий в зависимости от массы топлива и расстояния;

границы зон поражения людей при взрывах;

размеры зон расстекления при различных режимах взрывного превращения.

4. Методика расчета участвующей во взрыве массы вещества и радиусов зон разрушения (приложение 2 к ПБ 09–540–03. Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств, утв. постановлением Госгортехнадзора от 05.05.2003 г. № 29).

Методика содержит математический аппарат:



определения ориентировочных значений участвующей во взрыве массы парогазового вещества: для открытого пространства доля участия во взрыве — 0,1; для замкнутых объемов — водород 1,0; горючие газы 0,5; пары ЛВГЖ 0,3;

определения тротилового эквивалента взрыва парогазовой среды; классификации зон разрушения (5 классов) исходя из избыточного давления во фронте ВУВ и математический аппарат определения радиусов зон разрушения.

5. Экспресс-методика прогнозирования последствий взрывных явлений на промышленных объектах (введена в действие указанием МЧС России от 14.04.1995 г. № 194). — М., МЧС России, 1994.

Методика предназначена для оперативного решения следующих задач:

прогнозирования степеней повреждения зданий и сооружений, находящихся на территории объекта и вне его (селитебная и промышленная зоны);

прогнозирования безвозвратных потерь персонала объекта и населения.

Методика предназначена для практической деятельности работников РСЧС и гражданской обороны.

6. НПБ 105–03. Определение категорий помещений, зданий и наружных установок по взрывопожарной и пожарной опасности (утв. приказом МЧС России от 18.6.2003 г. № 314).

Включает методологию:

расчета избыточного давления взрыва для горючих газов, паров легковоспламеняющихся и горючих жидкостей;

расчета избыточного давления взрыва для горючих пылей;

определения избыточного давления взрыва для веществ и материалов, способных взрываться и гореть при взаимодействии с водой, кислородом воздуха или друг с другом;

определения избыточного давления взрыва для взрывоопасных смесей, содержащих горючие газы (пары) и пыли;

расчета избыточного давления и импульса волны давления при сгорании смесей горючих газов и паров с воздухом в открытом пространстве;

расчета интенсивности теплового излучения при пожарах.

7. Методика прогнозирования инженерной обстановки на территории городов и регионов при чрезвычайных ситуациях. М.: в/ч 52609, 1991.



Прогнозирование последствий взрывов взрывчатых материалов и веществ

1. РБ Г-05–039–96. Руководство по анализу опасности аварийных взрывов и определению их механического действия (утв. постановлением Госатомнадзора России от 31.12.1996 г. № 100).

Руководство предназначено для выполнения инженерных оценок опасности аварийных взрывов на потенциально опасных объектах.

В Руководстве рассматриваются взрывы, возникающие на стационарных и перемещающихся источниках аварийных взрывов.

Руководство не содержит положений для проведения оценок опасности ядерных взрывов, а также взрывов от неустановленных источников, инициируемых диверсионными действиями вблизи ОИАЭ или внутри зданий и сооружений объектов использования атомной энергии, а также не содержит положений, рекомендаций и методик по определению параметров ВУВ, затекающих во внутренние объемы помещений.

2. ПБ 13–407–01. Единые правила безопасности при взрывных работах (утв. пост. Госгортехнадзора от 30.01.2001 г. № 2, зарегистрировано Минюстом России 7.6.2001 г. № 2743).

Определяют общие правила ведения взрывных работ, дополнительные требования при ведении взрывных работ в подземных выработках; дополнительные требования при ведении специальных взрывных работ на объектах, расположенных на земной поверхности; безопасные расстояния при производстве взрывных работ и хранении взрывчатых материалов; порядок определения безопасных расстояний при взрывных работах и хранении взрывчатых материалов; меры безопасности в отношении ядовитых газов, образующихся при массовых взрывах; требования по устройству и эксплуатации складов взрывчатых материалов; проектирование, устройство и эксплуатацию молниезащиты складов взрывчатых материалов.

3. Методика прогнозирования последствий взрывов конденсированных взрывчатых веществ. Москва: Военно-инженерный университет, 1992 г.

Методика предназначена для оценки последствий аварий на объектах по хранению, переработке и транспортировке сжиженных углеводородных газов, сжатых углеводородных газов, легковоспламеняющихся жидкостей, конденсированных взрывчатых веществ.

В качестве последствий аварий рассматриваются разрушения зданий и сооружений, находящихся как на территории объекта, так и вне его (селитебная и промышленная зоны), а также поражение персонала объекта и населения.





Прогнозирование последствий аварий на радиационно опасных объектах

1. Санитарные правила и нормативы СанПиН 2.6.1.2523-09 «Нормы радиационной безопасности НРБ-99/2009».

Нормы применяются для обеспечения безопасности человека во всех условиях воздействия на него ионизирующего излучения искусственного или природного происхождения. Требования обязательны для всех юридических и физических лиц, в результате деятельности которых возможно облучение людей, а также для администраций регионов, местных органов власти, граждан России, иностранных граждан и лиц без гражданства, проживающих на территории страны.

2. ПНАЭ Г-05-035-94 «Учет внешних воздействий природного и техногенного происхождения на ядерно- и радиационно опасных объектах» (утв. пост. Госатомнадзора России от 9.4. 1995 г. № 4).

Документ содержит свод общих положений по учету внешних воздействий природного и техногенного происхождения при размещении, проектировании, эксплуатации и снятии с эксплуатации ядерно- и радиационно опасных объектов (ЯРОО), соблюдение которых позволит обеспечивать безопасность ЯРОО при природных и техногенных катастрофах. Назначение документа — предъявление требований к оценке и учету характеристик площадки размещения ЯРОО для обеспечения такой защищенности объекта, при которой на протяжении всего периода эксплуатации ЯРОО исключается недопустимый риск ядерной и/или радиационной аварии, зависящий от условий площадки и приспособленности конкретного объекта к ним.

3. Санитарные правила СП 2.6.1.799-99 «Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности (ОСПОРБ-99)» (утв. Главным государственным санитарным врачом РФ 27.12.1999 г.).

Основные санитарные правила обеспечения радиационной безопасности устанавливают требования по защите людей от вредного радиационного воздействия при всех условиях облучения от источников ионизирующего излучения, на которые распространяется действие НРБ-99.

4. РБ Г-05-039-96 «Руководство по анализу опасности аварийных взрывов и определения параметров их механического действия» (утв. пост. Госатомнадзора России 31.12.1996 г. № 100).

5. Методика выявления и оценки радиационной обстановки в начальный период после аварии на АЭС (утв. начальником ГШ ВС СССР), М.: МО СССР, 1990.



6. Методика прогнозирования радиационной обстановки в случае аварии или разрушения атомных электростанций (утв. Минатомэнергопром СССР), — М.: В/ч 52609, НИИ «Атомэнергопроект», 1991.

7. Методика расчета распространения радиоактивных веществ с АЭС и облучения окружающего населения. Международное хозяйственное объединение (МХО) Интератомэнерго, — М.: Энергоатомиздат, 1984.

8. Методика по прогнозированию и оценке радиоактивного загрязнения воздуха, почвы, водных объектов, а также возможных доз облучения в случае радиационных аварий на атомных станциях для различных вариантов метеорологических условий. — М.: Госкомгидромет СССР, 1989.

9. Методика прогнозирования состояния загрязнения водоемов при нарушении нормальной эксплуатации атомных станций. — М.: Госкомгидромет СССР, 1989.

10. Временная общесоюзная методика прогнозирования радиационной обстановки в случае запроектных аварий, сопровождающихся выбросами в атмосферу и сбросами в водную среду радиоактивных веществ на объектах атомной энергетики. — М.: в/ч 52609, 1991.

11. Временная методика прогнозирования степени радиоактивных загрязнений при разрушении атомных станций. — М.: в/ч 52609, 1989. (утв.: ГКАЭ, Госкомгидромет СССР, ГО СССР. Имеет номер гос. регистрации ПНАЭ В-19-202-89).

12. Методика оценки радиационного воздействия на персонал, население и окружающую среду при возникновении маловероятной аварии при ремонте судов. — М.: Минсудпром СССР, 1989.

13. Методика оценки радиационной обстановки на территории вокруг атомной станции в случае выброса радиоактивных веществ из аварийного реактора. — М.: Госцентр СССР, 1990.

14. Методика выявления и оценки радиационной обстановки при запроектной аварии или разрушении ядерного энергетического реактора на атомной электростанции. — М.: в/ч 52609, 1990.

15. Методика оценки степени радиоактивного загрязнения территории. — М.: МЧС России, 1994.

16. Методика оценки радиационной обстановки при разрушении ядерного энергетического реактора на атомной электростанции. — М.: ВНИИ ГОЧС, 1993.



### Прогнозирование последствий аварий гидротехнических сооружений

1. РД 09–391–00. Методика расчета зон затопления при гидродинамических авариях на хранилищах производственных отходов химических предприятий.
2. РД 153–34.0–002–01. Временная методика оценки ущерба вследствие аварии гидротехнических сооружений.
3. РД 03–607–03. Методические рекомендации по расчету развития гидродинамических аварий на накопителях жидких промышленных отходов.
4. Методика оперативного прогнозирования инженерных последствий прорыва гидроузлов. — М.: ВНИИ ГОЧС, 1997.

### **Методические документы по прогнозированию последствий чрезвычайных ситуаций природного характера**

1. Методика оценки последствий землетрясений. — М.: ВНИИ ГОЧС. (Введена в действие указанием МЧС России от 14.04.95 г. № 194).
2. Методика прогнозирования последствий землетрясений. — М.: ВНИИ ГОЧС, 2000 г.
3. Методика оценки последствий ураганов. — М.: ВНИИ ГОЧС, 1994. (Введена в действие указанием МЧС России от 14.04.95 г. № 194).
4. Методика оценки последствий наводнений. — М.: ВНИИ ГОЧС, 1993.
5. Методика оценки последствий лесных пожаров. — М.: ВНИИ ГОЧС. (Введена в действие указанием МЧС России от 14.04.95 г. № 194).

### **Методические документы по оценке ущерба от чрезвычайных ситуаций**

1. ГОСТ Р 22.10.01–2001. Оценка ущерба. Термины и определения.
2. РД 03–496–03. Методические рекомендации по оценке ущерба от аварий на опасных производственных объектах (утв. пост. Госгортехнадзора России от 29.10.2002 № 63).
3. Методика определения размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения (утв. приказами МЧС России и Ростехнадзора от 15.8.2003 г. № 482/175).
4. Правила определения величины финансового обеспечения гражданской ответственности за вред, причиненный в результа-



те аварии гидротехнического сооружения (пост. Правительства РФ от 18.12.01 № 876).

5. Временное методическое руководство по оценке экологического риска деятельности нефтебаз и автозаправочных станций (утв. Госкомэкологии РФ 21.12. 1999 г.).
6. Методика определения ущерба окружающей природной среде при авариях на магистральных нефтепроводах (утв. Минтопэнерго РФ 1 ноября 1995 г.).
7. РД 03–521–02. Порядок определения размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварии гидротехнического сооружения (утв. Приказом МЧС России, Минэнерго РФ, МПР РФ, Минтранса РФ, ГТН РФ № 243/150/270/68/89).
8. Рекомендации по оценке экономического ущерба при авариях на магистральных газопроводах (Приложение IV — 2 СТО РД Газпром 39–1.10–084–2003 «Методические указания по проведению анализа риска для опасных производственных объектов газотранспортных предприятий ОАО «ГАЗПРОМ»).
9. РД 153–34.0–002–01. Временная методика оценки ущерба вследствие аварии гидротехнических сооружений.
10. Общие рекомендации по оценке экономического ущерба от аварий на опасных производственных объектах (Приложение IV — 21 СТО РД Газпром 39–1.10–084–2003 «Методические указания по проведению анализа риска для опасных производственных объектов газотранспортных предприятий ОАО «ГАЗПРОМ»).
11. Временная методика определения предотвращенного экологического ущерба (утв. Председателем Госкомэкологии 09.03.99 г.).
12. Порядок определения размеров ущерба от загрязнений земель химическими веществами (утв. Роскомземом 10 ноября 1993 г. и Минприроды РФ 18.11. 1993 г.).
13. Методика определения размера вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварий гидротехнических сооружений предприятий топливно-энергетического комплекса (утв. приказом МЧС России и Минэнерго России от 29.12.2003 № 776/508).
14. Единая межведомственная методика оценки ущерба от чрезвычайных ситуаций техногенного, природного и террористического характера, а также классификация и учет чрезвычайных ситуаций. — М.: МЧС России, 2001.

**ПОЛНОМОЧИЯ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ  
И ВОПРОСЫ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ  
В ОБЛАСТИ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ**

Городское поселение	Сельское поселение	Муниципальный район	Городской округ	Городской округ с внутригородским делением	Внутригородской район
<b>Полномочия органов местного самоуправления в области гражданской обороны</b> Федеральный закон от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ					
Часть 2 статьи 8:					
«2. Органы местного самоуправления самостоятельно в пределах границ муниципальных образований: проводят мероприятия по гражданской обороне, разрабатывают и реализовывают планы гражданской обороны и защиты населения; проводят подготовку и обучение населения в области гражданской обороны; создают и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию муниципальных системы оповещения населения об опасностях, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, защитные сооружения и другие объекты гражданской обороны; проводят мероприятия по подготовке к эвакуации населения, материальных ценностей в безопасные районы; проводят первоочередные мероприятия по поддержанию устойчивого функционирования организаций в военное время; создают и содержат в целях гражданской обороны запасы продовольствия, медицинских средств индивидуальной защиты и иных средств; обеспечивают своевременное оповещение населения, в том числе экстренное оповещение населения и возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; в пределах своих полномочий создают и поддерживают в состоянии готовности силы и средства гражданской обороны, необходимые для решения вопросов местного значения; определяют перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий местного уровня по гражданской обороне»					

Городское поселение	Сельское поселение	Муниципальный район	Городской округ	Городской округ с внутригородским делением	Внутригородской район
<b>Вопросы местного значения муниципальных образований в области гражданской обороны</b> Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»					
Пункт 23 части 1 статьи 14: «23) организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территорий поселения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»	Часть 3 статьи 14: «Законами субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ними уставами муниципального района и уставами сельских поселений за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации и средств поселений могут быть предусмотрены мероприятия по защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»	Пункт 21 части 1 статьи 15: «21) организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории муниципального района от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»	Пункт 28 части 1 статьи 16: «28) организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к оповещению населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств»	Пункт 28 части 1 статьи 16: «28) организация и осуществление мероприятий по территориальной обороне и гражданской обороне, защите населения и территории городского округа от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, включая поддержку в состоянии постоянной готовности к оповещению населения об опасности, объектов гражданской обороны, создание и содержание в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств»	Часть 2 статьи 16.2: «2. Законами субъекта Российской Федерации и уставом городского округа с внутригородским делением и принятыми в соответствии с ними уставами муниципальных районов могут быть предусмотрены также иные вопросы из числа установленных в соответствии с настоящим Федеральным законом вопросов местного значения городских округов»





## ПРИЛОЖЕНИЕ 4

### СТРУКТУРЫ ПЛАНОВ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ И ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ (ПЛАНОВ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ)

Порядок разработки, согласования и утверждения планов ГО и защиты населения (планов ГО) определяется приказом МЧС России от 16.02.2012 № 70 (зарегистрирован в Минюсте России 27 марта 2012, № 23622)<sup>1</sup>.

#### Структура плана гражданской обороны федерального органа исполнительной власти

В планы ГО федеральных органов исполнительной власти включаются три раздела:

I. Краткая оценка возможной обстановки в результате воздействия противника:

- а) общие сведения о федеральном органе исполнительной власти;
- б) возможные масштабы и характер последствий после нападения противника;
- в) выводы из оценки обстановки.

II. Выполнение мероприятий при планомерном приведении в готовность ГО:

- а) порядок приведения в готовность ГО;
- б) порядок организации мероприятий по защите работников федеральных органов исполнительной власти;
- в) порядок организации управления, связи и оповещения;
- г) порядок приведения в готовность сил ГО для проведения АСДНР;

д) организация обеспечения мероприятий по гражданской обороне.

III. Выполнение мероприятий по ГО при внезапном нападении противника:

а) организация и проведение мероприятий по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией о воздушной тревоге, химической тревоге, радиационной опасности или угрозе катастрофического затопления;

б) организация и проведение мероприятий по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией об отбое воздушной тревоги, химической тревоги, радиационной опасности или угрозы катастрофического затопления.

<sup>1</sup> С учетом изменений, внесенных приказом МЧС России от 04.02.2016 № 42 ДСП.



Приложения к плану ГО федеральных органов исполнительной власти:

Приложение 1. Возможная обстановка в федеральном органе исполнительной власти в результате нападения противника.

Приложение 2. Основные показатели состояния ГО федерального органа исполнительной власти, по состоянию на 1 января текущего года.

Приложение 3. План организации управления, оповещения и связи федерального органа исполнительной власти.

Приложение 4. Календарный план выполнения основных мероприятий по ГО.

Приложение 5. План наращивания инженерной защиты федерального органа исполнительной власти при приведении в готовность ГО.

Приложение 6. Состав сил и средств ГО федерального органа исполнительной власти.

Приложение 7. Основные показатели планирования эвакуационных мероприятий в федеральном органе исполнительной власти.

Приложение 8. План эвакуации и рассредоточения работников центрального аппарата федерального органа исполнительной власти.

Приложение 9. Расчет укрытия работников центрального аппарата федерального органа исполнительной власти в пункте постоянной дислокации в рабочее время при внезапном нападении противника, по состоянию на 1 января текущего года.

Приложение 10. Расчет обеспечения и порядок выдачи средств индивидуальной защиты работникам центрального аппарата федерального органа исполнительной власти.

Приложение 11. Состав оперативных групп и порядок убытия их на запасные пункты управления.

#### Структура плана гражданской обороны и защиты населения субъекта Российской Федерации (муниципального образования, территория которого отнесена к группе по гражданской обороне)

I. Краткая оценка возможной обстановки на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования) после нападения противника с применением современных средств поражения:

а) общие сведения о субъекте Российской Федерации (муниципальном образовании);

б) возможные масштаб и характер последствий после нападения противника;

в) выводы из оценки возможной обстановки.



- II. Выполнение мероприятий по ГО при приведении в готовность ГО:
- а) порядок приведения в готовность ГО;
  - б) организация обеспечения мероприятий по ГО;
  - в) организация взаимодействия с органами военного управления.

III. Выполнение мероприятий по ГО при внезапном нападении противника:

а) организация и проведение мероприятий по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией о воздушной тревоге, химической тревоге, радиационной опасности или угрозе катастрофического затопления;

б) организация и проведение мероприятий по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией об отбое воздушной тревоги, химической тревоги, радиационной опасности или угрозы катастрофического затопления.

Приложения к плану ГО и защиты населения субъекта Российской Федерации (муниципального образования, территория которого отнесена к группе по ГО):

Приложение 1. Возможная обстановка на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования) после нападения противника с применением современных средств поражения.

Приложение 2. Основные показатели состояния ГО субъекта Российской Федерации (муниципального образования) по состоянию на 1 января текущего года.

Приложение 3. Календарный план выполнения основных мероприятий по ГО.

Приложение 4. План организации управления, связи и оповещения.

Приложение 5. План организации и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Приложение 6. План эвакуации и рассредоточения населения, материальных и культурных ценностей субъекта Российской Федерации (муниципального образования).

Приложение 7. План наращивания инженерной защиты субъекта Российской Федерации (муниципального образования, территория которого отнесена к группе по гражданской обороне) при приведении в готовность гражданской обороны.

**Структура плана гражданской обороны и защиты населения муниципального образования, не отнесенного к группе по гражданской обороне**



I. Краткая оценка возможной обстановки на территории муниципального образования после нападения противника с применением современных средств поражения:

- а) общие сведения о муниципальном образовании;
- б) возможные масштаб и характер последствий после нападения противника;
- в) выводы из оценки возможной обстановки.

II. Выполнение мероприятий по ГО при приведении в готовность ГО:

- а) порядок приведения в готовность ГО;
- б) организация обеспечения мероприятий по ГО;
- в) организация взаимодействия с органами военного управления.

III. Выполнение мероприятий по ГО при внезапном нападении противника:

а) организация и проведение мероприятий по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией о воздушной тревоге, химической тревоге, радиационной опасности или угрозе катастрофического затопления;

б) организация и проведение мероприятий по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией об отбое воздушной тревоги, химической тревоги, радиационной опасности или угрозы катастрофического затопления.

Приложения к плану ГО и защиты населения муниципального образования, территория которого не отнесена к группе по ГО:

Приложение 1. Возможная обстановка на территории муниципального образования после нападения противника с применением современных средств поражения.

Приложение 2. Основные показатели состояния ГО муниципального образования, по состоянию на 1 января текущего года.

Приложение 3. Календарный план выполнения основных мероприятий по ГО.

Приложение 4. План организации управления, связи и оповещения.

Приложение 5. План приема, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого и рассредоточиваемого населения, материальных и культурных ценностей в безопасных районах.

Приложение 6. План наращивания инженерной защиты муниципальных образований, территории которых не отнесены к группам по гражданской обороне, при приведении в готовность гражданской обороны.



## Структура плана гражданской обороны организации, отнесенной к категории по гражданской обороне

I. Краткая оценка возможной обстановки в результате воздействия противника:

а) краткая характеристика организации, отнесенной к категории по ГО:

место (территория) размещения организации, отнесенной к категории по ГО, с точки зрения географии, топогидрографии города (района), растительности, густоты застройки и плотности заселения,

характеристика зданий и сооружений, коммуникаций, систем газо-, энерго-, водо-, теплоснабжения объектов организации, отнесенной к категории по ГО,

перечень радиационно, химически, взрыво- и пожароопасных систем на объектах организации, отнесенной к категории по ГО, и на ближайшей периферии от нее,

перечень железнодорожных станций, автомагистралей, где возможно скопление транспортных средств с аварийно химически опасными веществами, при авариях с которыми возможно влияние факторов ЧС на жизнедеятельность организации, отнесенной к категории по ГО,

численность персонала организации, отнесенной к категории по ГО, находящегося одновременно на работе (наибольшей рабочей смены),

силы и средства ГО организации, отнесенной к категории по ГО (состав, готовность и предназначение);

б) краткая оценка возможной обстановки в организации, отнесенной к категории по ГО, после нападения противника:

степень возможных разрушений зданий и сооружений, потери промышленного производства, персонала, сил и средств ГО,

возможная инженерная, радиационная, химическая, пожарная, медицинская и биологическая обстановка;

потери от вторичных факторов поражения;

ориентировочный объем предстоящих аварийно-спасательных и других неотложных работ при планомерном приведении в готовность ГО и при внезапном нападении противника;

в) выводы из оценки возможной обстановки.

II. Выполнение мероприятий при планомерном приведении в готовность ГО:



- а) порядок приведения в готовность ГО;
- б) организация защиты персонала и членов семей:
  - организация укрытия в защитных сооружениях:
    - порядок и сроки приведения в готовность имеющихся защитных сооружений ГО, закладки в них запасов продовольствия, медикаментов и другого необходимого имущества,
    - порядок строительства недостающих защитных сооружений ГО и их материально-техническое обеспечение,
    - организация укрытия наибольшей работающей смены организации, отнесенной к категории по ГО;
  - организация защиты работников и членов их семей:
    - порядок обеспечения работников и сил ГО средствами индивидуальной защиты, приборами радиационной, химической, биологической защиты и контроля,
    - организация защиты работников от аварийно химически опасных веществ, имеющихся на своих или соседних объектах;
  - организация медицинской защиты:
    - порядок проведения медицинских мероприятий, силы и средства медицинской защиты, приведение их в готовность,
    - порядок выдачи медицинских средств индивидуальной защиты;
- в) организация управления, связи и оповещения:
  - организация оповещения руководящего состава и работников в рабочее и нерабочее время,
  - организация управления в пункте постоянной дислокации, во время передислокации на запасные (дублирующие) пункты управления и в загородной зоне,
  - порядок приведения в готовность запасных (дублирующих) пунктов управления,
  - сроки занятия запасных (дублирующих) пунктов управления, организация связи;
- г) организация выполнения мероприятий по повышению устойчивости работы объектов организации, отнесенной к категории по ГО:
  - мероприятия по исключению (уменьшению) возможности возникновения вторичных факторов поражения,
  - мероприятия по повышению устойчивости работы систем электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и канализации,
  - мероприятия по противопожарной защите,
  - другие мероприятия;



д) организация и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ:

состав, оснащенность и сроки приведения в готовность спасательных служб и аварийно-спасательных формирований,

организация медицинской помощи пораженным и личному составу аварийно-спасательных формирований,

силы и средства, выделяемые в состав муниципальных спасательных служб и аварийно-спасательных формирований (служб),

восстановление работоспособности спасательных служб и аварийно-спасательных формирований и порядок их дальнейшего применения,

силы и средства ГО, действующие в интересах организации, отнесенной к категории по ГО;

е) организация основных видов обеспечения мероприятий по ГО:

общая разведка,

инженерное обеспечение,

радиационная, химическая и биологическая защита,

медицинское обеспечение,

материальное обеспечение,

техническое обеспечение,

транспортное обеспечение,

противопожарное обеспечение,

гидрометеорологическое обеспечение,

охрана общественного порядка.

III. Выполнение мероприятий по ГО при внезапном нападении противника:

а) организация и проведение мероприятий по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией о воздушной тревоге, химической тревоге, радиационной опасности или угрозе катастрофического затопления:

порядок оповещения руководства, персонала и жилого сектора, прилегающего к организации, отнесенной к категории по ГО,

порядок безаварийной остановки производства, введения режимов маскировки,

организация выдачи средств индивидуальной защиты;

организация укрытия персонала;

б) организация и проведение мероприятий по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией об отбое воздушной тревоги, химической тревоги, радиационной опасности или угрозы катастрофического затопления:



восстановление управления, связи и оповещения, организация сбора данных об обстановке, сложившейся на объектах организации, отнесенной к категории по ГО,

приведение в готовность сохранившихся аварийно-спасательных формирований и проведение АСДНР,

организация ускоренного проведения мероприятий по эвакуации, порядок оказания медицинской помощи пораженным,

силы и средства, привлекаемые из состава территориальной группировки сил ГО для ведения аварийно-спасательных и других неотложных работ на объектах организации, отнесенной к категории по ГО, при внезапном нападении противника,

организация основных видов обеспечения мероприятий по ГО.

Приложения к плану ГО организации, отнесенной к категории по ГО:

Приложение 1. Основные показатели состояния ГО организации, отнесенной к категории по ГО по состоянию на 1 января текущего года.

Приложение 2. Возможная обстановка на территории организации, отнесенной к категории по ГО.

Приложение 3. Календарный план выполнения основных мероприятий по ГО.

Приложение 4. План мероприятий по защите работников и организации аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Приложение 5. Расчет укрытия работников организации, отнесенной к категории по ГО, и членов их семей в защитных сооружениях, по состоянию на 1 января текущего года.

Приложение 6. План наращивания инженерной защиты организации, отнесенной к категории по ГО, при приведении в готовность ГО.

Приложение 7. План эвакуации работников организации, отнесенной к категории по ГО, и членов их семей.

Приложение 8. План наращивания мероприятий по повышению устойчивости функционирования организации, отнесенной к категории по ГО.

Приложение 9. Состав сил и средств ГО организации, отнесенной к категории по ГО.

Приложение 10. Расчет обеспечения и порядок выдачи средств индивидуальной защиты работникам организации, отнесенной к категории по ГО.

Приложение 11. Схемы управления, связи и оповещения.



**Структура типового плана гражданской обороны организации, не отнесенной к категории по гражданской обороне, продолжающей деятельность в военное время**

1. При оповещении по сигналу гражданской обороны «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией о воздушной тревоге дежурный (ответственный) в организации:

немедленно доводит информацию о воздушной тревоге до работников организации \_\_\_\_\_ (указываются способы и средства доведения информации);

организует отключение систем тепло-, электро-, газо- и водоснабжения.

Работники организации немедленно укрываются в защитных сооружениях гражданской обороны (в приспособленных подвальных и других помещениях) по адресу: \_\_\_\_\_.

Время, отводимое для укрытия работников, составляет не более \_\_\_\_\_ минут (до 15 мин.).

2. При оповещении по сигналу гражданской обороны «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией о химической опасности дежурный (ответственный) в организации:

немедленно доводит информацию о химической опасности до работников организации \_\_\_\_\_ (указываются способы и средства доведения информации).

Работники организации немедленно укрываются в защитных сооружениях гражданской обороны (в приспособленных подвальных и других помещениях) по адресу: \_\_\_\_\_.

При их отсутствии для экстренного укрытия работников при опасности поражения аварийно химически опасными веществами используются герметичные помещения \_\_\_\_\_ (указывается наименование и адрес места нахождения), обеспечивающие безопасное пребывание в них \_\_\_\_\_ чел. без подачи воздуха в течение \_\_\_\_\_ часов (указывается, какие помещения и порядок их использования для защиты от АХОВ).

Время, отводимое для укрытия работников организации, составляет не более \_\_\_\_\_ минут (зависит от времени подхода зараженного облака от источника АХОВ).

3. При оповещении по сигналу гражданской обороны «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией о радиационной опасности дежурный (ответственный) в организации:



немедленно доводит информацию о радиационной опасности до работников организации \_\_\_\_\_ (указываются способы и средства доведения информации).

При радиационной опасности работники организации немедленно укрываются в защитных сооружениях гражданской обороны по адресу: \_\_\_\_\_, а также в помещениях, \_\_\_\_\_ (указываются наименование и адрес места нахождения), обеспечивающих ослабление мощности дозы излучения в \_\_\_\_\_ раз (указывается, какие помещения и порядок их использования для защиты).

Время, отводимое для укрытия работников, составляет не более \_\_\_\_\_ минут (зависит от расчетных показателей возможной обстановки).».



Справочное издание

## **Справочник руководителя гражданской обороны**

Компьютерная вёрстка – *Д.А. Гук, С.Г. Елисеева*  
Корректор – *Л.И. Дудова*

---

Подписано в печать 05.05.2016 г. Формат 60x90 <sup>1</sup>/<sub>16</sub>.  
Бумага офсетная. Гарнитура Minion.  
Усл. печ. л. 12.0. Тираж 500 экз. Заказ 427.

---

Отпечатано в ООО «Тамбовский полиграфический союз»  
392000, г. Тамбов, Моршанское шоссе, 14А  
Тел. 8 (4752) 53-26-27  
E-mail: info@tps68.ru  
www.tps68.ru