



ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

А.С. ЕМЕЛЬЯНОВ

Емельянов Александр Сергеевич, доктор юридических наук, профессор кафедры финансового, налогового и таможенного права Национального исследовательского университета "Высшая школа экономики".

В статье рассматриваются вопросы юридической ответственности лиц, нарушающих правила пожарной безопасности; ответственность государственных служащих должным образом не выполняющих свои служебные обязанности; порядок привлечения к дисциплинарной, административной и уголовной ответственности, особенности возмещения вреда и имущественной ответственности.

Ключевые слова: обеспечение пожарной безопасности, права и обязанности граждан, правонарушения, юридическая ответственность.

Необходимым условием достижения эффективности механизма правового обеспечения пожарной безопасности является вовлеченность в этот процесс всех граждан и организаций, а не только специализирующихся в сфере пожарной охраны. Такая вовлеченность достигается через определение прав и обязанностей указанных лиц, а также установление их ответственности в области пожарной безопасности.

Права граждан и организаций в области пожарной безопасности. Под субъективным правом принято понимать признаваемую и гарантируемую государством меру возможного поведения участников общественных отношений; меру свободы и ответственности лица; признаваемое притязание на какое-либо благо или форму поведения; предоставляемую или признаваемую законом возможность того или иного поведения, защищаемую законом и стоящим за ним государством. Понятие "субъективное право", наряду с понятием "юридическая обязанность", является базовым в теории права, отражая содержание правоотношения.

Согласно [ст. 34](#) Федерального закона от 21 декабря 1994 г. N 69-ФЗ "О пожарной безопасности" (далее - Закон о пожарной безопасности) основным правом граждан в этой области признается право на защиту их жизни, здоровья и имущества в случае пожара. Данное законодательное положение основывается на Конституции РФ, [ст. 20](#) которой гарантирует каждому жизнь, [ст. 41](#) - охрану здоровья, а [ст. 35](#) - право собственности. При этом согласно [ст. 2](#) Конституции РФ человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а их признание, соблюдение и защита - обязанность государства. В соответствии же со [ст. 18](#) Конституции РФ права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими, они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность органов законодательной и исполнительной власти, а также местного самоуправления, обеспечиваясь правосудием.

Право граждан на защиту жизни, здоровья и имущества в случае пожара осталось бы реализованным не в полной мере, если бы отсутствовал законодательно закрепленный механизм возмещения вреда, причиненного пожаром. Такой механизм имеет преимущественно гражданско-правовую природу и закреплен в [гл. 59](#) ГК РФ. Так, согласно [ст. 1064](#) вред, причиненный личности или имуществу гражданина, а также вред, причиненный имуществу юридического лица, подлежит возмещению в полном объеме лицом, его причинившим. Законом

обязанность возмещения вреда может быть возложена также на лицо, не являющееся непосредственным причинителем вреда (см., например: [ст. ст. 1068, 1069, 1070, 1073, 1075, 1078, 1079](#) ГК РФ).

Глава 59 ГК РФ основывается на положениях [ст. ст. 12, 15](#) и [151](#) ГК РФ, предусматривающих такие способы защиты гражданских прав, как возмещение убытков и компенсация морального вреда. В соответствии со [ст. 15](#) ГК РФ лицо, право которого нарушено, может требовать полного возмещения причиненных ему убытков, если законом или договором не предусмотрено возмещение убытков в меньшем размере. Под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода). Если гражданину причинен моральный вред (физические или нравственные страдания) действиями, нарушающими его личные неимущественные права либо посягающими на принадлежащие гражданину нематериальные блага, а также в других случаях, предусмотренных законом, то согласно [ст. 151](#) ГК РФ суд может возложить на нарушителя обязанность денежной компенсации указанного вреда. При определении размеров компенсации морального вреда суд принимает во внимание степень вины нарушителя и иные заслуживающие внимания обстоятельства. Суд должен также учитывать степень физических и нравственных страданий, связанных с индивидуальными особенностями гражданина, которому причинен вред.

Право на возмещение вреда, причиненного пожаром, может быть реализовано только при условии установления лица, виновного в нем. Следовательно, гражданам также принадлежит право на участие в расследовании причин пожара, нанесшего ущерб их здоровью и имуществу. Такие расследования в зависимости от тяжести причиненного вреда осуществляются в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством (см. [ст. ст. 144, 145](#) УПК РФ) или законодательством об административных правонарушениях (см. [ст. ст. 24.3, 28.1 - 28.7](#) КоАП РФ). Указанные нормы находят свою конкретизацию на подзаконном уровне, в частности в [Инструкции](#) о порядке приема, регистрации и проверки сообщений о преступлениях и иных происшествиях в органах Государственной противопожарной службы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, утвержденной Приказом МЧС России от 2 мая 2006 года N 270.

Среди прав граждан в области пожарной безопасности также следует отметить: (1) право на информацию по вопросам пожарной безопасности, в том числе ее получение в установленном порядке от органов управления и подразделений пожарной охраны; (2) право на участие в обеспечении пожарной безопасности, в том числе через членство в добровольной пожарной охране, в соответствии со [ст. 13](#) Закона о пожарной безопасности и Федеральным [законом](#) от 6 мая 2011 года N 100-ФЗ "О добровольной пожарной охране".

Если граждане самостоятельно осуществляют принадлежащие им права в области пожарной безопасности, то организации реализуют их через своих руководителей, которые в соответствии со [ст. 37](#) Закона о пожарной безопасности: (1) создают, реорганизуют и ликвидируют в установленном порядке подразделения пожарной охраны, которые они содержат за счет собственных средств; (2) вносят в органы государственной власти и органы местного самоуправления предложения по обеспечению пожарной безопасности; (3) проводят работы по установлению причин и обстоятельств происшедших пожаров; (4) устанавливают меры социального и экономического стимулирования обеспечения пожарной безопасности; (5)

получают информацию по вопросам пожарной безопасности, в том числе в установленном порядке от органов управления и подразделений пожарной охраны.

Обязанности граждан и организаций в области пожарной безопасности. Если субъективное право отражает меру возможного поведения, то юридическая обязанность - это мера поведения должного, соответствующего закону и субъективным правам других лиц, обеспеченная государственным принуждением.

Юридической обязанностью граждан и организаций в области пожарной безопасности прежде всего является обязанность соблюдать требования пожарной безопасности, установленные в соответствии с **Законом** о пожарной безопасности. Из буквы Закона о пожарной безопасности (**ст. 1**) следует, что такие требования носят нормативный характер и могут иметь форму национальных стандартов Российской Федерации, сводов правил, а также иных документов. Требования противопожарной безопасности разрабатываются, принимаются и вступают в силу в соответствии с Техническим **регламентом**, установленным Федеральным законом от 22 июля 2008 года N 123-ФЗ. При этом техническое регулирование в области пожарной безопасности представляет собой: (1) установление в нормативных правовых актах Российской Федерации и нормативных документах по пожарной безопасности требований пожарной безопасности к продукции, процессам проектирования, производства, эксплуатации, хранения, транспортирования, реализации и утилизации; (2) правовое регулирование отношений в области применения и использования требований пожарной безопасности; (3) правовое регулирование отношений в области оценки соответствия.

Пожарная безопасность обеспечивается не только требованиями, носящими нормативный характер, но также предписаниями, постановлениями и иными законными требованиями должностных лиц государственного пожарного надзора, выполнение которых также является обязанностью граждан. Так, в соответствии с **п. 26** Административного регламента исполнения государственной функции по надзору за выполнением требований пожарной безопасности, утвержденного Приказом МЧС России от 28 июня 2012 года N 375, органы МЧС России уполномочены выдавать (1) предписания об устранении нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара (предписание об устранении нарушений); (2) предписания о проведении мероприятий в отношении реализуемой продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов (предписание по устранению несоответствия).

К числу обязанностей граждан в области пожарной безопасности относится предоставление в порядке, установленном действующим законодательством, возможности должностным лицам государственного пожарного надзора проводить обследования и проверки принадлежащих им производственных, хозяйственных, жилых и иных помещений и строений в целях контроля за соблюдением требований пожарной безопасности и пресечения их нарушений. При этом должностные лица органов государственного пожарного надзора имеют право: (1) запрашивать и получать на основании мотивированных письменных запросов от органов власти, организаций и граждан информацию и документы, необходимые при проведении проверки; (2) беспрепятственно при предъявлении служебного удостоверения и копии распоряжения руководителя (заместителя руководителя) органа государственного пожарного надзора о назначении проверки посещать территорию и объекты защиты и проводить их обследования, а также проводить исследования, испытания, экспертизы, расследования и другие мероприятия по контролю; и др. При выявлении в ходе проведения проверки соблюдения требований пожарной

безопасности противоправных, виновных деяний граждан и должностных лиц, образующих состав административного правонарушения, должностные лица органа государственного пожарного надзора, в пределах своих полномочий, возбуждают дела об административных правонарушениях и осуществляют производство по указанным делам.

Решения и действия (бездействие) органов, исполняющих государственные функции в области обеспечения пожарной безопасности, и их должностных лиц могут быть обжалованы в вышестоящем органе или вышестоящему должностному лицу в порядке, установленном [п. п. 98 - 108](#) Административного регламента, утвержденного Приказом МЧС России от 28 июня 2012 года N 375, либо в рамках административного судопроизводства.

На граждан возложена обязанность по обеспечению наличия в помещениях и строениях, находящихся в их собственности (пользовании), первичных средств тушения пожаров и противопожарного инвентаря в соответствии с правилами пожарной безопасности и перечнями, утвержденными соответствующими органами местного самоуправления. На федеральном уровне установлены наиболее общие требования, которые должны учитываться не только при эксплуатации зданий и сооружений, но главным образом при их проектировании и строительстве: (1) [Свод правил 241.1311500.2015](#) "Системы противопожарной защиты. Установки водяного пожаротушения высотных стеллажных складов автоматические. Нормы и правила проектирования", утвержден Приказом МЧС России от 20 августа 2015 года N 453; (2) [Свод правил 232.1311500.2015](#) "Пожарная охрана предприятий. Общие требования", утвержден Приказом МЧС России от 3 июля 2015 года N 341; (3) [Свод правил 4.13130.2013](#) "Системы противопожарной защиты. Ограничение распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям", утвержден Приказом МЧС России от 24 апреля 2013 года N 288; (4) [Свод правил 7.13130.2013](#) "Отопление, вентиляция и кондиционирование. Требования пожарной безопасности", утвержден Приказом МЧС РФ от 21 февраля 2013 года N 116; (5) [Свод правил 6.13130.2013](#) "Системы противопожарной защиты. Электрооборудование. Требования пожарной безопасности", утвержден Приказом МЧС России от 21 февраля 2013 года N 115; (6) [Свод правил 2.13130.2012](#) "Системы противопожарной защиты. Обеспечение огнестойкости объектов защиты", утвержден Приказом МЧС РФ от 21 ноября 2012 года N 693; и др.

Обеспечение пожарной безопасности невозможно без информирования пожарной охраны об обнаружении пожаров. В связи с этим граждане обязаны при обнаружении пожаров немедленно уведомлять о них такие организации. Для приема сообщений о пожарах и чрезвычайных ситуациях используются единый номер вызова экстренных оперативных служб "112" и телефонный номер приема сообщений о пожарах и чрезвычайных ситуациях, назначаемый Минкомсвязи России. Граждане обязаны также до прибытия пожарной охраны принимать посильные меры по спасению людей, имущества и тушению пожаров. Указанные обязанности граждан нашли свое закрепление и на подзаконном уровне. Так, в [п. 71](#) Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 25 апреля 2012 года N 390, установлено, что при обнаружении пожара или признаков горения в здании, помещении (задымление, запах гари, повышение температуры воздуха и др.) необходимо (1) немедленно сообщить об этом по телефону в пожарную охрану (при этом необходимо назвать адрес объекта, место возникновения пожара, а также сообщить свою фамилию); (2) принять посильные меры по эвакуации людей и тушению пожара.

По прибытии пожарной охраны на место пожара граждане обязаны оказывать ей содействие в проведении мероприятий, направленных на его тушение: (1) проникновение в места

распространения (возможного распространения) опасных факторов пожаров, а также опасных проявлений аварий, катастроф и иных чрезвычайных ситуаций; (2) использование при необходимости дополнительно имеющихся в наличии у собственника средств связи, транспорта, оборудования, средств пожаротушения и огнетушащих веществ с последующим урегулированием вопросов, связанных с их использованием, в установленном порядке; и др. Согласно [ст. 22](#) Закона о пожарной безопасности указания руководителя тушения пожара обязательны для исполнения всеми должностными лицами и гражданами на территории, на которой осуществляются мероприятия по тушению пожара.

Юридические лица также обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны. Так, например, требования пожарной безопасности, устанавливающие правила поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов в целях обеспечения пожарной безопасности установлены [Правилами](#) противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 25 апреля 2012 года № 390. Обязательными для исполнения руководителями организаций являются предписания об устранении нарушений требований пожарной безопасности, о проведении мероприятий по обеспечению пожарной безопасности на объектах защиты и по предотвращению угрозы возникновения пожара (предписание об устранении нарушений), а также предписания о проведении мероприятий в отношении реализуемой продукции, не соответствующей требованиям технических регламентов (предписание по устранению несоответствия), вынесенные органами МЧС России. Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, влечет привлечение виновного лица к административной ответственности.

На руководителях организации также лежит обязанность по разработке и осуществлению мер, направленных на обеспечение пожарной безопасности. Так, согласно [п. 2](#) Правил противопожарного режима в Российской Федерации в отношении каждого объекта (за исключением индивидуальных жилых домов) руководителем (иным уполномоченным должностным лицом) организации (индивидуальным предпринимателем), в пользовании которой на праве собственности или на ином законном основании находятся объекты, утверждается инструкция о мерах пожарной безопасности, в том числе отдельно для каждого пожаровзрывоопасного и пожароопасного помещения производственного и складского назначения.

В каждой организации должна вестись противопожарная пропаганда, а также обучение работников мерам пожарной безопасности. Согласно [п. 3](#) Правил противопожарного режима в Российской Федерации граждане допускаются к исполнению трудовых обязанностей только после прохождения такого обучения. Обучение работников мерам пожарной безопасности осуществляется путем проведения противопожарного инструктажа и прохождения пожарно-технического минимума. Порядок и сроки проведения указанных мероприятий определяются руководителем организации. Обучение мерам пожарной безопасности осуществляется в соответствии с нормативными документами по пожарной безопасности (национальными стандартами Российской Федерации, сводами правил, содержащими требования пожарной безопасности, и т.п.).

В случае заключения между организацией (индивидуальным предпринимателем) и ее

работниками коллективного договора в него должны быть включены вопросы пожарной безопасности. Аналогичное требование предъявляется и к коллективным соглашениям. Коллективный договор представляет собой правовой акт, регулирующий социально-трудовые отношения в организации или у индивидуального предпринимателя и заключаемый работниками и работодателем в лице их представителей. Коллективный договор может заключаться в организации в целом, в ее филиалах, представительствах и иных обособленных структурных подразделениях. Коллективное соглашение представляет собой правовой акт, регулирующий социально-трудовые отношения и устанавливающий общие принципы регулирования связанных с ними экономических отношений, заключаемый между полномочными представителями работников и работодателей на федеральном, межрегиональном, региональном, отраслевом (межотраслевом) и территориальном уровнях социального партнерства в пределах их компетенции.

Юридические лица обязаны также содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению. Данная обязанность конкретизирована в п. п. 7 - 73 Правил противопожарного режима в Российской Федерации. Руководитель организации обеспечивает в соответствии с годовым планом-графиком, составляемым с учетом технической документации заводов-изготовителей, и сроками выполнения ремонтных работ проведение регламентных работ по техническому обслуживанию и планово-предупредительному ремонту систем противопожарной защиты зданий и сооружений (автоматических установок пожарной сигнализации, автоматических (автономных) установок пожаротушения, систем противодымной защиты, систем оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией). Руководитель организации обеспечивает объект огнетушителями по нормам согласно приложениям N 1 и 2 Правил противопожарного режима в Российской Федерации.

Руководители организации обязаны оказывать содействие пожарной охране при тушении пожаров, а также предоставлять в установленном порядке при тушении пожаров на территориях предприятий необходимые силы и средства.

На руководителей организаций также возлагается обязанность по оказанию содействия пожарной охране в установлении причин и условий возникновения и развития пожара, а также при выявлении лиц, виновных в нарушении требований пожарной безопасности и возникновении пожаров.

Обеспечению пожарной безопасности, а также реализации функций государственного пожарного надзора и пожарной охраны способствует также обязанность руководителей организаций по обеспечению доступа должностным лицам пожарной охраны при осуществлении ими служебных обязанностей на территории, в здания, сооружения и на иные объекты, а также предоставлению по требованию должностных лиц государственного пожарного надзора сведений и документов о состоянии пожарной безопасности, в том числе о пожарной опасности производимой ими продукции, а также о происшедших на их территориях пожарах и их последствиях. Так, в частности, согласно п. 8 Административного регламента, утвержденного Приказом МЧС РФ от 28 июня 2012 года N 375, должностные лица органов государственного пожарного надзора при исполнении государственной функции имеют право беспрепятственно при предъявлении служебного удостоверения и копии распоряжения руководителя (заместителя руководителя) органа государственного пожарного надзора о назначении проверки посещать территорию и объекты защиты и проводить их обследования, а также проводить исследования, испытания, экспертизы, расследования и другие мероприятия по контролю. Данное право

обеспечивается обязанностью лиц, в отношении которых осуществляются мероприятия по надзору, обеспечить присутствие руководителей или своих уполномоченных представителей, ответственных за организацию и проведение мероприятий по выполнению требований пожарной безопасности, обеспечивать доступ должностным лицам органов государственного пожарного надзора при осуществлении ими проверок на территории, в здания, сооружения и на иные объекты предприятий, производственные, хозяйственные и иные помещения и строения, а также представлять при проведении проверок по требованию должностных лиц органов государственного пожарного надзора сведения и документы о состоянии пожарной безопасности объекта защиты, в том числе о пожарной опасности производимой или реализуемой продукции.

Руководители организаций обязаны незамедлительно сообщать в пожарную охрану о возникших пожарах, неисправностях имеющихся систем и средств противопожарной защиты, об изменении состояния дорог и проездов. Так, например, согласно п. 71 Правил противопожарного режима в Российской Федерации при обнаружении пожара или признаков горения в здании, помещении (задымление, запах гари, повышение температуры воздуха и др.) необходимо (1) немедленно сообщить об этом по телефону в пожарную охрану (при этом необходимо назвать адрес объекта, место возникновения пожара, а также сообщить свою фамилию); (2) принять посильные меры по эвакуации людей и тушению пожара.

Руководители организации обязаны обеспечивать создание и содержание подразделений пожарной охраны на объектах, входящих в утверждаемый Правительством РФ перечень объектов, критически важных для национальной безопасности страны, других особо важных пожароопасных объектов, особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации, на которых в обязательном порядке создается пожарная охрана (за исключением объектов, на которых создаются объектовые, специальные и воинские подразделения федеральной противопожарной службы). В иных случаях юридические лица могут содействовать деятельности добровольной пожарной охраны.

Юридическая ответственность в области пожарной безопасности. Неисполнение гражданами и юридическими лицами своих обязанностей в области пожарной безопасности влечет их привлечение к юридической ответственности, которая наряду с субъективными правами и юридическими обязанностями является одной из фундаментальных правовых категорий. Но если содержание первых понятий является общепризнанным, то понятие юридической ответственности остается одним из самых дискуссионных.

В нашей стране оно первоначально использовалось в исследованиях, посвященных отдельным отраслям права, преимущественно гражданскому, уголовному, административному и трудовому. Их авторы только в общих чертах касались понятия ответственности, акцентируя свое внимание на проблемах реализации ее отдельных видов. В отечественной науке положение изменилось в середине прошлого века, когда появились работы, авторы которых стали подходить к юридической ответственности как к одной из важнейших категорий общей теории права. В настоящее время более чем полувековой опыт детального рассмотрения понятия юридической ответственности свидетельствует, в частности, о разнообразии мнений, высказанных в отечественной правовой науке относительно данного вопроса. Хотя достижения в этой области значительны, но остается еще много нерешенных вопросов, по которым ученые не могут прийти к единой точке зрения.

Впервые проблемы ответственности (**responsibility**) заинтересовали представителей западно-европейской и американской юриспруденции. При этом первоначально западные

юристы связывали понятие ответственности с идеей наказания (**punishment**) и вменения в вину (**imputability**). Так, еще в 1865 г. Д.С. Милль утверждал, что "ответственность означает наказание" ("**Responsibility means punishment**") <1>. В 1876 г. Брэдли опубликовал эссе собственного этического исследования "The Vulgar Notion of Responsibility in Connexion with the Theories of Free-Will and Necessity" ("**Общее понятие ответственности в связи с теорией свободы воли и необходимости**"), в котором он, правда с некоторыми оговорками, соглашается с утверждением Д.С. Милля, но объясняет ответственность (**responsibility**) и следование закону (**accountability**) в терминах вменения в вину (**imputability**). Указанная тенденция в исследовании проблем ответственности сохранилась и в работах зарубежных юристов прошлого века, среди которых следует упомянуть Г.Л. Харта, Д. Эорси и др.

<1> McKeon R. The Development and the Significance of the Concept of Responsibility // Revue Internationale de Philosophie. Paris, 1957. P. 6.

Большинство отечественных ученых видят в юридической ответственности меру государственного принуждения, реакцию государства на совершенное правонарушение. Ответственность как мера государственного принуждения, по мнению данных авторов, выражается в осуждении правонарушения, в установлении для правонарушителя определенных отрицательных (неблагоприятных) последствий в виде ограничений (лишений) личного и имущественного характера. Данный подход имеет ряд разновидностей: (1) юридическая ответственность как мера государственного принуждения, основанная на юридическом и общественном осуждении поведения правонарушителя и выражающаяся в установлении для него определенных отрицательных последствий в виде ограничений личного и имущественного порядка <2>; (2) юридическая ответственность как следствие правонарушения, выражающаяся в возникновении новых обязанностей у правонарушителя или в видоизменении ранее существовавших <3>; (3) юридическая ответственность - это обеспечение исполнения обязанности <4>; (4) юридическая ответственность - это применение соответствующей санкции нарушенной правовой нормы <5>; (5) юридическая ответственность как правоотношение, возникающее вследствие правонарушения <6>.

<2> См., например: Иоффе О.С., Шаргородский М.Д. Вопросы теории права. М., 1961. С. 314 - 318.

<3> См., например: Халфина Р.О. Общее учение о правоотношении. М., 1974. С. 320.

<4> См., например: Братусь С.Н. Юридическая ответственность и законность. М., 2001. С. 4.

<5> См., например: Явич Л.С. Право и социализм. М., 1982. С. 136; Бахрах Д.Н. Административная ответственность граждан в СССР. Свердловск, 1989. С. 24.

<6> См., например: Санталов А.И. Теоретические вопросы уголовной ответственности. Л., 1982. С. 18; Галаган И.А. Методологические проблемы общей теории юридической ответственности по советскому праву // Уголовная ответственность: проблемы содержания, установления, реализации. Воронеж, 1989. С. 18 - 21; Алексеев С.С. Проблемы теории права.

Свердловск, 1972. Т. 1. С. 381 - 382.

Существует и иная точка зрения на природу юридической ответственности. В 60-е годы прошлого века возникла идея позитивной ответственности. Сторонники данного подхода исходят из того, что право призвано быть позитивным стимулятором активной позиции субъекта права, способствовать тому, чтобы государство в конечном счете переросло в полностью самоуправляемое общество, основанное на моральных регуляторах. Ответственность - это не только средство, предотвращающее нарушение правовых норм, но и средство, стимулирующее активное поведение субъекта права, средство воспитания у него сильных внутренних регуляторов как наиболее эффективных гарантов общественного поведения. Без категории позитивной ответственности правовая система была бы крайне неустойчивой, как и положение личности в ней. Государство закрепляет позитивную ответственность в законах. Устанавливает ее в качестве особого правового института, призванного оказывать общее, организующее и дисциплинирующее воздействие на участников общественных отношений, их ответственное, глубоко осознанное поведение <7>. Однако большинство исследователей не признают позитивную ответственность в качестве юридической категории, обосновывая ее неприятие чаще всего тем, что она не может быть формализована, представляя собой понятие не юридическое, а скорее образное; тем, что данная категория не сопряжена с государственным принуждением <8>.

<7> См., например: Матузов Н.И. Личность и право. Саратов, 1989. С. 196.

<8> Ковалев М.И. Понятие преступления в советском уголовном праве. Свердловск, 1987. С. 16, 153.

Отдельного упоминания заслуживает двухаспектная концепция юридической ответственности, допускающая одновременное существование и негативного (ретроспективного), и позитивного подхода. Однако она вызвала критику не только сторонников чистых негативистов, в принципе отвергающих существование позитивной ответственности, но и тех, кто признает позитивную ответственность, но не как аспект, а как самостоятельный вид ответственности, то есть доводит наметившийся разрыв целостной категории до логического конца.

Однако все авторы сходятся в том, что наиболее общим образом социальное назначение юридической ответственности следует определить как обеспечение правомерного поведения участников общественных отношений. Известно, что право регулирует не всякое поведение, а только некоторые его виды, имеющие важное общественное значение. Будучи закрепленным в правовой норме (в позитивной или негативной форме), такое поведение становится юридически значимым, т.е. порождает те или иные юридические последствия, поощряется государством или, напротив, пресекается им. Если общество и государство заинтересованы в определенном поведении граждан и организаций, если данное поведение признается полезным, необходимым или возможным, то происходит позитивное правовое закрепление такого поведения, в правовых нормах устанавливаются поощрения за него. Соответственно, поведение, вредное для общества и государства, запрещается, а за нарушения таких запретов устанавливаются взыскания, т.е. происходит негативное правовое закрепление такого поведения.

В зависимости от того, какая форма правового закрепления поведения участников общественных отношений (позитивная или негативная) применяется, такое поведение делится на

правомерное и противоправное. Юридическая ответственность призвана обеспечить правомерное поведение и не допустить противоправное. Применительно к обеспечению пожарной безопасности правомерным является поведение граждан и организаций, направленное на использование предоставленных им прав и исполнение возложенных на них обязанностей. Соответственно неисполнение последних или их исполнение ненадлежащим образом есть поведение противоправное.

Какими же средствами обеспечивается исполняемость юридических обязанностей, в том числе обеспечивающих пожарную безопасность. Таким средством является государственное принуждение. Данное утверждение не вызывает никаких возражений среди представителей юридической науки. Вместе с тем было бы неверно отождествлять юридическую ответственность и государственное принуждение в целом или в части применения отдельных его мер. Юридическая ответственность, обеспечение правомерного поведения и государственное принуждение соотносятся как социальное явление, его цель и средство достижения такой цели. Обеспечение правомерного поведения участников общественных отношений становится юридической ответственностью благодаря государственному принуждению.

Меры государственного принуждения, выраженные в санкциях правовых норм, могут носить карательный (штрафной) и восстановительный характер. При этом следует согласиться с теми авторами, которые связывают юридическую ответственность с применением санкций правовых норм, поскольку именно в них находят свое закрепление те меры государственного принуждения, которые позволяют обеспечить правомерное поведение, т.к. именно они будут применены к лицу, которое уклоняется от исполнения своих обязанностей.

Однако было бы не совсем правильно говорить о том, что юридическая ответственность - это есть применение санкции. Такое утверждение значительно сужает понятие ответственности, поскольку в стороне остается обеспеченная возможностью государственного принуждения потребность лица в правомерном поведении. Тем самым такой подход в значительной степени отрицает ту связь, которая существует между юридической ответственностью и юридической обязанностью. В рамках данного подхода нельзя говорить об ответственности там, где нет применения принудительных мер, что, в свою очередь, противоречит буквальному толкованию ряда законодательных актов (например, в части субсидиарной ответственности в гражданском праве). Правильнее считать, что применение санкции есть реализация юридической ответственности. Такой подход отодвигает момент возникновения юридической ответственности с момента совершения правонарушения на момент возникновения самой юридической обязанности. Юридическая ответственность существует перманентно с момента возникновения юридической обязанности и до момента ее прекращения и начинает реализовываться, т.е. приобретать объективное наполнение в виде применения санкции, только в момент неисполнения такой обязанности при условии, что такое неисполнение не является следствием обстоятельств, не зависящих от воли обязанного лица.

Само же правонарушение выступает основанием реализации юридической ответственности. При этом особое значение имеет совокупность его признаков, необходимых и достаточных для привлечения виновного лица к юридической ответственности. Такую совокупность принято называть составом правонарушения, а сами признаки подразделять на четыре группы: (1) характеризующие объект противоправного посягательства, т.е. общественные отношения, которым причиняется (может быть причинен) вред; (2) характеризующие субъект правонарушения, т.е. лицо, совершившее его; (3) объективная сторона правонарушения, включающая в себя признаки самого противоправного деяния; (4) субъективная сторона

правонарушения, характеризующая психическое отношение правонарушителя к совершенному деянию.

Буквальное толкование [ст. 38](#) Закона о пожарной безопасности позволяет признать обоснованным вывод о том, что в данном случае речь идет о ретроспективной (негативной) карательной (штрафной) ответственности, поскольку законодатель прямо указывает, что за неисполнение обязанностей, связанных с обеспечением пожарной безопасности, граждане и организации несут дисциплинарную, административную и уголовную ответственность.

Дисциплинарная ответственность в области пожарной безопасности. Дисциплинарная ответственность может быть установлена в отношении различных категорий работников (служащих), а порядок ее реализации определяется трудовым законодательством, законодательством о государственной и муниципальной службе. Так, [ст. 192](#) ТК РФ предусматривает, что за совершение дисциплинарного проступка, то есть неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей, работодатель имеет право применить замечание, выговор или увольнение по соответствующим основаниям. При наложении дисциплинарного взыскания должны учитываться тяжесть совершенного проступка и обстоятельства, при которых он был совершен. Порядок привлечения работника к дисциплинарной ответственности определяется [ст. 193](#) ТК РФ.

На государственной гражданской службе могут быть применены такие дисциплинарные взыскания, как замечание, выговор, предупреждение о неполном должностном соответствии, увольнение с гражданской службы. Общие условия и порядок привлечения государственных служащих Российской Федерации к дисциплинарной ответственности установлены в [ст. ст. 56 - 59.3](#) Федерального закона от 27 июля 2004 года N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации". Схожие нормы установлены в иных федеральных законах, определяющих порядок прохождения отдельных видов государственной службы Российской Федерации, а также в законах субъектов Российской Федерации, регламентирующих прохождение государственной службы на региональном уровне.

Наибольшую регламентацию соответствующие отношения и процедуры получили в Федеральном [законе](#) от 23 мая 2016 года N 141-ФЗ "О федеральной противопожарной службе государственной противопожарной службы и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", в составе которого соответствующие нормы объединены в [главу 7](#). Нарушением служебной дисциплины в указанном [Законе](#) признается виновное действие (бездействие), выразившееся в нарушении сотрудником федеральной противопожарной службы законодательства Российской Федерации, должностного регламента (должностной инструкции), правил внутреннего служебного распорядка федерального органа исполнительной власти в области пожарной безопасности или подразделения, либо в несоблюдении запретов и ограничений, связанных со службой в федеральной противопожарной службе, и требований к служебному поведению, либо в неисполнении (ненадлежащем исполнении) обязательств, предусмотренных контрактом, служебных обязанностей, приказов и распоряжений прямых руководителей (начальников) или непосредственного руководителя (начальника) при выполнении основных служебных обязанностей и реализации предоставленных прав. Отдельно выделяются грубые нарушения служебной дисциплины: (1) несоблюдение сотрудником ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации; (2) отсутствие сотрудника по месту службы без уважительных причин более четырех часов подряд в течение установленного служебного времени; (3) нахождение сотрудника на службе в состоянии алкогольного, наркотического и (или) иного токсического опьянения, а также отказ сотрудника

от медицинского освидетельствования на состояние опьянения; (4) совершение сотрудником виновного действия (бездействия), повлекшего за собой нарушение прав и свобод человека и гражданина, возникновение угрозы жизни и (или) здоровью людей, создание помех в работе или приостановление деятельности федерального органа исполнительной власти в области пожарной безопасности или подразделения, причинение иного существенного вреда гражданам и организациям, если это не влечет за собой уголовную ответственность; (5) разглашение сотрудником сведений, составляющих государственную и (или) иную охраняемую законом тайну, конфиденциальной информации (служебной тайны), ставших ему известными в связи с выполнением служебных обязанностей, если это не влечет за собой уголовную ответственность; (6) отказ или уклонение сотрудника от прохождения медицинского освидетельствования (обследования) в случаях, если обязательность его прохождения установлена законодательством Российской Федерации; (7) неявка сотрудника без уважительной причины на заседание аттестационной комиссии для прохождения аттестации; (8) умышленное уничтожение или повреждение сотрудником имущества, находящегося в оперативном управлении федерального органа исполнительной власти в области пожарной безопасности или подразделения, повлекшие за собой причинение существенного ущерба, если это не влечет за собой уголовную ответственность; (9) нарушение сотрудником требований охраны труда при осуществлении служебной деятельности при условии, что это нарушение повлекло за собой тяжкие последствия (несчастный случай на службе, пожар, аварию, катастрофу) либо заведомо создало реальную угрозу наступления таких последствий, если это не влечет за собой уголовную ответственность; (10) совершение сотрудником, непосредственно обслуживающим денежные или товарные ценности, виновных действий, если эти действия дают основание для утраты доверия к нему руководителя федерального органа исполнительной власти в области пожарной безопасности либо уполномоченного руководителя; (11) принятие сотрудником необоснованного решения, повлекшего за собой нарушение сохранности имущества, находящегося в оперативном управлении федерального органа исполнительной власти в области пожарной безопасности или подразделения, неправомерное его использование или иное нанесение ущерба такому имуществу; (12) сокрытие сотрудником фактов обращения к нему каких-либо лиц в целях склонения его к совершению коррупционного правонарушения; (13) публичные высказывания, суждения и оценки, в том числе в средствах массовой информации, в отношении деятельности государственных органов, их руководителей, в том числе в отношении федерального органа исполнительной власти в области пожарной безопасности или подразделения, если это не входит в служебные обязанности сотрудника; (14) утрата, порча, передача другому лицу по вине сотрудника служебного удостоверения, специального жетона с личным номером. На сотрудника федеральной противопожарной службы в случае нарушения им служебной дисциплины могут налагаться следующие дисциплинарные взыскания: (1) замечание; (2) выговор; (3) строгий выговор; (4) предупреждение о неполном служебном соответствии; (5) перевод на нижестоящую должность в федеральной противопожарной службе; (6) увольнение со службы в федеральной противопожарной службе.

Административная ответственность в области пожарной безопасности. Общие основания реализации административной ответственности в области пожарной безопасности установлены [ст. 20.4 КоАП РФ](#). Наряду с ней действуют также две специальные нормы: (1) [ст. 8.32 КоАП РФ](#), устанавливающая административную ответственность за нарушение правил пожарной безопасности в лесах; (2) [ст. 11.16 КоАП РФ](#), устанавливающая административную ответственность за нарушение правил пожарной безопасности на транспорте.

Следует отметить, что институт административной ответственности в России начал формироваться во второй половине 19-го века, после принятия в 1864 году Устава о наказаниях.

Изначально он являлся важнейшей составной частью полицейского, а затем административного права и рассматривался как механизм осуществления государственного управления в сфере обеспечения общественного порядка и общественной безопасности. Дальнейшее развитие административной ответственности тесно связано с фактическим состоянием преступности, многочисленностью противоправных действий в различных сферах общественной жизни на исторических этапах развития Российского государства. Соответствующим образом происходило и изменение законодательства об административной ответственности. В советский период институт административной ответственности был призван отражать в основном потребности государственного строительства, приоритетом которого являлось обеспечение публичных интересов. Это обусловило игнорирование кодификации законодательства об административной ответственности, особенно его процессуальной составляющей. Более того, установление норм об административной ответственности было предметом регулирования не законодателя, а органов государственного управления, не говоря о формах и методах защиты прав граждан при применении властями мер административного наказания. После вступления в силу действующей **Конституции**, закрепившей принципиально новые отношения в политической и экономической сферах, новые принципы соотношения публичных и частных интересов, изменения идеологии и практики правового регулирования административной ответственности, роль этого правового института в разрешении социальных конфликтов принципиально трансформировалась.

Реализация административной ответственности предполагает применение мер административного наказания, которое представляет собой установленную государством меру ответственности за совершение административного правонарушения. Его целью является предупреждение совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами. Административное наказание не может иметь своей целью унижение человеческого достоинства физического лица, совершившего административное правонарушение, или причинение ему физических страданий, а также нанесение вреда деловой репутации юридического лица. Основным видом административного наказания в области обеспечения пожарной безопасности является штраф, т.е. денежное взыскание, размер которого в зависимости от степени общественной опасности совершенного виновного противоправного деяния (действия/бездействия) колеблется от одной тысячи до одного миллиона рублей. При повторном совершении административного правонарушения, а также при совершении административного правонарушения, повлекшего причинение тяжкого вреда здоровью или смерть человека, наряду со штрафом индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам назначается административное наказание в виде административного приостановления деятельности на срок до девяноста суток.

Основанием реализации административной ответственности служит административное правонарушение, т.е. противоправное, виновное деяние (действие/бездействие) физического или юридического лица, за совершение которого **КоАП РФ** или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлено административное наказание.

Из содержания **ст. ст. 8.32, 11.16 и 20.4** следует, что субъектами административных правонарушений в области пожарной безопасности могут выступать граждане, должностные лица, индивидуальные предприниматели и юридические лица. В **ст. 38** Закона о пожарной безопасности данное положение конкретизируется, в связи с чем указывается на то, что ответственность за нарушение требований пожарной безопасности в соответствии с действующим законодательством несут (1) собственники имущества; (2) руководители федеральных органов исполнительной власти; (3) руководители органов местного самоуправления; (4) лица, уполномоченные владеть, пользоваться или распоряжаться

имуществом, в том числе руководители организаций; (5) лица, в установленном порядке назначенные ответственными за обеспечение пожарной безопасности; (6) должностные лица в пределах их компетенции. Ответственность за нарушение требований пожарной безопасности для квартир (комнат) в домах государственного, муниципального и ведомственного жилищного фонда возлагается на ответственных квартиросъемщиков или арендаторов, если иное не предусмотрено соответствующим договором. Необходимо подчеркнуть, что делегирование ответственности на основании договора допускается исключительно в отношении квартир (комнат) в домах государственного, муниципального и ведомственного жилого фонда.

Объектом административных правонарушений, предусмотренных [ст. ст. 8.32, 11.16](#) и [20.4](#), выступают общественные отношения, через которые реализуется пожарная безопасность, т.е. состояние защищенности личности, имущества, общества и государства от пожаров. Применительно к [ст. 8.32](#) КоАП РФ объектом административного правонарушения также выступают общественные отношения, связанные с охраной окружающей среды и природопользованием, а к [ст. 11.16](#) КоАП РФ - общественные отношения, связанные с нормальным функционированием транспортной системы.

Объективная сторона правонарушений в области пожарной безопасности может быть представлена следующими деяниями: (1) нарушение требований пожарной безопасности; (2) нарушение требований пожарной безопасности к внутреннему противопожарному водоснабжению, электроустановкам зданий, сооружений и строений, электротехнической продукции или первичным средствам пожаротушения либо требований пожарной безопасности об обеспечении зданий, сооружений и строений первичными средствами пожаротушения; (3) нарушение требований пожарной безопасности к эвакуационным путям, эвакуационным и аварийным выходам либо системам автоматического пожаротушения и системам пожарной сигнализации, системам оповещения людей о пожаре и управления эвакуацией людей в зданиях, сооружениях и строениях или системам противодымной защиты зданий, сооружений и строений; (4) нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара и уничтожение или повреждение чужого имущества либо причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью человека; (5) нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара и причинение тяжкого вреда здоровью человека или смерть человека; (6) неисполнение производителем (поставщиком) обязанности по включению в техническую документацию на вещества, материалы, изделия и оборудование информации о показателях пожарной опасности этих веществ, материалов, изделий и оборудования или информации о мерах пожарной безопасности при обращении с ними, если предоставление такой информации обязательно; (7) нарушение требований пожарной безопасности об обеспечении проходов, проездов и подъездов к зданиям, сооружениям и строениям; (8) нарушение правил пожарной безопасности в лесах; (9) выжигание хвороста, лесной подстилки, сухой травы и других лесных горючих материалов с нарушением требований правил пожарной безопасности на земельных участках, непосредственно примыкающих к лесам, защитным и лесным насаждениям и не отделенных противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 0,5 метра; (10) нарушение правил пожарной безопасности, повлекшее возникновение лесного пожара без причинения тяжкого вреда здоровью человека; (11) нарушение установленных на железнодорожном, морском, внутреннем водном или воздушном транспорте требований пожарной безопасности.

Ужесточение административной ответственности влечет нарушение требований пожарной безопасности повторно, а также в условиях особого противопожарного режима. Последний устанавливается решением органов государственной власти или органов местного

самоуправления на соответствующих территориях в случае повышения пожарной опасности. На период действия особого противопожарного режима на соответствующих территориях нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами по пожарной безопасности устанавливаются дополнительные требования пожарной безопасности, в том числе предусматривающие привлечение населения для локализации пожаров вне границ населенных пунктов, запрет на посещение гражданами лесов, принятие дополнительных мер, препятствующих распространению лесных и иных пожаров вне границ населенных пунктов на земли населенных пунктов (увеличение противопожарных разрывов по границам населенных пунктов, создание противопожарных минерализованных полос и подобные меры).

Большинство составов административных правонарушений в области пожарной безопасности носит формальный характер, т.е. правонарушение считается законченным в момент совершения соответствующего действия (бездействия). Однако в отдельных случаях правонарушение считается оконченным в момент причинения вреда жизни или здоровью граждан либо имущественного ущерба. При этом вред здоровью может быть легкой или средней тяжести либо тяжким. Если причинение вреда жизни, здоровью или имуществу является квалифицирующим признаком административного правонарушения, то установлению подлежит также причинно-следственная связь между деянием и указанными последствиями. Административная ответственность за правонарушения с материальным составом предполагает ужесточение административного наказания.

Субъективная сторона административного правонарушения характеризуется наличием вины, которая может иметь две формы - умысел и неосторожность. Административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично. Если лицо, совершившее правонарушение, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть, то такое правонарушение признается совершенным по неосторожности. Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим **Кодексом** или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. При этом назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

Для большинства административных правонарушений в области пожарной безопасности форма вины правонарушителя юридического значения не имеет, т.е. он привлекается к административной ответственности как при умысле, так и при неосторожности. Исключение составляет состав административного правонарушения, предусмотренного **п. 2 ст. 8.32**, предполагающий, что оно может быть совершено только умышленно.

Дела об административных правонарушениях, предусмотренных **ст. 8.32** КоАП РФ,

рассматривают органы, осуществляющие федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану), органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которым делегированы соответствующие полномочия, либо органы, осуществляющие федеральный государственный пожарный надзор. Рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных [ст. 11.16](#) КоАП РФ, находится в компетенции федерального исполнительного органа, осуществляющего федеральный государственный транспортный надзор, а также органов, осуществляющих федеральный государственный пожарный надзор. Кроме того, органы, осуществляющие федеральный государственный пожарный надзор, рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных [статьями 6.24, 6.25, 14.43 - 14.46](#) КоАП РФ.

В соответствии с [п. 5.4.18](#) Положения о Федеральном агентстве лесного хозяйства, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 23 сентября 2010 года N 736, федеральный государственный лесной надзор (лесная охрана), федеральный государственный пожарный надзор в лесах при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) на землях лесного фонда в отношении лесничеств и лесопарков, в лесах, расположенных на землях обороны и безопасности, осуществляются Рослесхозом. Федеральный государственный транспортный надзор осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере транспорта. В соответствии с [Положением](#) о Федеральной противопожарной службе Государственной противопожарной службы, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 20 июня 2005 года N 385, и [Положением](#) о федеральном государственном пожарном надзоре, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 12 апреля 2012 года N 290, федеральный государственный пожарный надзор осуществляется Федеральной противопожарной службой Государственной противопожарной службы.

Если административное правонарушение в области пожарной безопасности допускает применение такого наказания, как административное приостановление деятельности (см. [п. п. 5 и 6.1 ст. 20.4](#) КоАП РФ), то для его применения рассмотрение дела может быть передано судье.

Уголовная ответственность в области пожарной безопасности. Уголовная ответственность, в том числе за нарушение правил пожарной безопасности, устанавливается в тех случаях, когда виновное противоправное деяние имеет принципиально более высокую степень общественной опасности по сравнению с административным правонарушением. Такое деяние называется уголовным преступлением. Уголовное наказание может быть предусмотрено исключительно [УК РФ](#). Так, [ст. 219](#) УК РФ предусмотрено уголовное наказание за нарушение требований пожарной безопасности, совершенное лицом, на котором лежала обязанность по их соблюдению, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека, смерть человека или двух или более лиц. В соответствии со [ст. 168](#) УК РФ уничтожение или повреждение чужого имущества в крупном размере, совершенные путем неосторожного обращения с огнем или иными источниками повышенной опасности, также влечет для виновного наступление уголовной ответственности. Согласно [ч. ч. 1 и 3 ст. 261](#) УК РФ уничтожение или повреждение лесных насаждений и иных насаждений в результате неосторожного обращения с огнем или иными источниками повышенной опасности, а также уничтожение или повреждение лесных насаждений и иных насаждений путем поджога, иным общеопасным способом либо в результате загрязнения или иного негативного воздействия также считается уголовным преступлением. Следует отметить и [ч. 2 ст. 167](#) УК РФ, предусматривающую уголовное наказание за умышленные уничтожение или повреждение чужого имущества, если эти деяния повлекли причинение значительного ущерба, совершенные из хулиганских побуждений, путем поджога, взрыва или иным общеопасным способом либо

повлекшие по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия.

Библиографический список

1. Алексеев С.С. Проблемы теории права. Свердловск, 1972. Т. 1.
 2. Бахрах Д.Н. Административная ответственность граждан в СССР. Свердловск, 1989.
 3. Братусь С.Н. Юридическая ответственность и законность. М., 2001.
 4. Галаган И.А. Методологические проблемы общей теории юридической ответственности по советскому праву // Уголовная ответственность: проблемы содержания, установления, реализации. Воронеж, 1989.
 5. Иоффе О.С., Шаргородский М.Д. Вопросы теории права. М., 1961.
 6. Ковалев М.И. Понятие преступления в советском уголовном праве. Свердловск, 1987.
 7. Матузов Н.И. Личность и право. Саратов, 1989.
 8. Санталов А.И. Теоретические вопросы уголовной ответственности. Л., 1982.
 9. Халфина Р.О. Общее учение о правоотношении. М., 1974.
 10. Явич Л.С. Право и социализм. М., 1982.
 11. McKeon R. The Development and the Significance of the Concept of Responsibility // *Revue Internationale de Philosophie*. Paris, 1957.
-